中国共产党的历史使命与行动价值

（上接第四版）

在奋斗行动中淬炼奋斗精神，用奋斗精神激励奋斗行动。中国共产党人弘扬伟大建党精神，顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了系列伟大精神，构建起中国共产党人的精神谱系。这些宝贵精神财富，深深融入中华民族的血脉之中，使中国人民的精神面貌发生巨大变化，为民族复兴提供了更持久、更深沉、更有力量的强大支撑。100年来，党领导人民拼搏奋斗，在中国大地不仅建筑起遍地林立的高楼大厦，而且铸造了巍然耸立的中华民族精神大厦。

（三）在不断探索中前进

中国的革命、建设、改革，走的是前人没有走过的道路，没有现成经验可以照搬。面对前进道路上层出不穷的新情况新问题，中国共产党领导人民勇于探索、敢闯敢试，不断实现从未知到已知、从必然王国向自由王国的跨越，不断把社会主义事业推向前进。

把握世界大势，抓住和用好历史机遇。人类历史有其发展的大逻辑。100年来，党在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，因势而谋、应势而动、顺势而为，掌握了历史主动。中国共产党的诞生，社会主义中国的成立，改革开放的实行，都是顺应世界发展大势的结果。改革开放后，党把握和平与发展时代主题，加快推进改革开放和现代化建设；紧紧抓住世界科技迅猛发展机遇，提出“科学技术是第一生产力”的重要论断，集全国之力实施“863”计划、“973”计划、[6]国家重点研发计划等一系列科技计划，极大推动了原始创新能力提升和高技术及其产业发展；顺应经济全球化趋势，实施一系列对外开放重大举措，创办经济特区，开发开放上海浦东，实施“引进来”“走出去”战略，加入世界贸易组织，推动中国经济融入世界。进入新世纪，党抓住21世纪头20年的重要战略机遇期，集中精力，加快发展。进入新时代，党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，作出“中国发展仍处于重要战略机遇期”“机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战”的战略判断，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，顺应世界多极化和国际关系民主化大势，顺应经济全球化大势，对内推进高质量发展，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局；对外实行高水平开放，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，促进合作共赢，在更好发展自己的同时更好贡献世界。

坚持独立自主，坚定不移走自己的路。在中国这样一个人口众多和经济文化落后的东方大国进行革命、建设、改革，道路问题是最根本的问题。新民主主义革命时期，党一开始想走苏联那样的中心城市暴动的道路，实践证明这条道路走不通，党通过总结经验教训、深化对国情的认识，找到了以农村包围城市、武装夺取政权的正确道路。新中国成立后，党一开始注重学习苏联，但后来发现苏联模式也存在问题，开始探索中国自己的社会主义建设道路。改革开放以来，党领导人民找到了、坚持了、拓展了符合中国国情的中国特色社会主义道路，沿着这条道路坚定不移地走了下来。在经济建设中，党始终坚持自力更生为主的方针，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，近年来，面对国际形势不确定不稳定因素增多，党作出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署，立足自身把国内大循环畅通起来，任由国际风云变幻，始终充满朝气地生存和发展下去。在科技领域，党领导人民自立自强，坚持独立自主、自力更生，依靠中国人自己的力量，建立了独立完整的学科体系和科研布局，走出一条具有中国特色的自主创新道路，实现了科技实力和创新能力的跨越式提升。从新中国成立初期连火柴、铁钉都要依靠进口，到量子通信、人工智能、5G等世界领先，再到“神舟”遨游太空、“祝融”探测火星、“天宫”空间站建造、“蛟龙”入海等，中国正在走向高水平科技自立自强。在社会主义现代化建设进程中，党领导人民推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态，打破了只有遵循资本主义现代化模式才能实现现代化的神话。坚持独立自主，坚持中国的事情按照中国的特点、中国的实际来办，坚定不移走自己的路，是党取得胜利的一条基本经验。中国人民有骨气、有信心、有能力，做好自己的事，走好自己的路。

解放思想，实事求是，敢闯敢试。不论是革命、建设还是改革，中国共产党都坚持一切从实际出发，不唯书、不唯上、只唯实，敢于突破条条框框和现成模式，不断探索新路。在领导经济建设的长期实践中，党既坚持马克思主义政治经济学的基本原理和方法论，又结合中国实际大胆创新，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”[7]；从传统的计划经济体制到社会主义市场经济体制，从市场在资源配置中起基础性作用到市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，一系列新探索新实践，既确保了国民经济命脉牢牢掌握在党和人民手中，确保了经济发展服务人民利益、公共利益和国家利益，也提升了市场主体的自主性创造性，极大解放和发展了社会生产力。党的十八大以来，面对改革进入攻坚期和深水区，党以巨大政治勇气推进全面深化改革，革除制约和束缚发展的深层次弊端，推出2400多项改革举措，在重要领域和关键环节取得决定性成果，激活了发展动力，释放了发展活力。在推进改革的实践中，党既大胆探索创新，又把握正确方向，始终把基点放在坚持和完善中国特色社会主义制度上、放在推进国家治理体系和治理能力现代化上，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，实现了改革、发展、稳定的有机统一、协同推进。

研究规律，把握规律，遵循规律。善于把握规律，按照客观规律办事，是马克思主义政党之所以先进的重要因素。党不断探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，并把这些规律运用到实践当中，指导和校正自己的行动。在社会主义建设实践中，党对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”“建设什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样发展”“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”等重大问题的认识不断深化，提出一系列新观点新论断，进行一系列新探索新实践，丰富和发展了科学社会主义。从“贫穷不是社会主义，发展太慢也不是社会主义”，到“社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”，再到“实现共同富裕是社会主义的本质要求”，党对社会主义本质的认识不断深化。从新中国成立后确立社会主义基本制度，到改革开放后探索建立中国特色社会主义制度，再到党的十八大以来坚持和完善中国特色社会主义制度，构建起包括根本制度、基本制度、重要制度在内的国家制度和治理体系的总体框架，使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，党对社会主义制度建设的认识不断深化。从“又快又好”到“又好又快”，从“经济增长方式”到“经济发展方式”，从高速增长到高质量发展，从加快发展到统筹好发展和安全两件大事，从全面、协调、可持续的发展观到创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，党对经济社会发展规律的认识不断深化。党的十八大以来，党提出统筹推进“五位一体”总体布局[8]、协调推进“四个全面”战略布局[9]，提出“八个明确”[10]“十四个坚持”[11]，标志着党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识提升到了新的高度。

社会主义好，就是要解决其他社会形态解决不了的问题，不断推进人的全面发展和实现共同富裕。中国社会主义只搞了几十年，还处在初级阶段。党对社会主义的认识和把握还非常有限，还面临很多没有弄清楚的问题和待解的难题，对许多重大问题的认识和处理还处于不断深化的过程之中。党将继续探索，更好把握中国特色社会主义发展趋势和规律，更好地把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

（四）勇于战胜风险挑战

中国的革命、建设、改革，面临着党内和党外的、国内和国际的、传统和非传统的、人类社会和自然界的多种复杂严峻的风险挑战。党领导人民迎接挑战、从容应对，敢于斗争、敢于胜利，在应对挑战、化解风险中推动事业发展，取得并巩固了执政地位，保证了国家安全，保持了发展的连续性和稳定性。

保持忧患意识，始终居安思危。中国共产党在苦难中诞生、在斗争中成长，时刻牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。革命战争年代，在残酷的斗争环境中，党时刻保持高度警惕，在与强大敌人的长期斗争中成长壮大。改革开放新时期，面对社会矛盾易发多发频发，面对世界社会主义出现严重曲折，党把增强抵御风险能力作为党的建设重大历史性课题，成功应对各种风险挑战。党的十八大以来，党清醒认识内外环境新的重大变化和面临的风险挑战，把增强忧患意识、做到居安思危作为治国理政必须坚持的重大原则，把保证国家安全作为巩固执政地位、坚持和发展中国特色社会主义的头等大事，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果，掌握了应对风险挑战的战略主动。正是因为党在不同历史时期，保持清醒头脑，科学分析形势，下好先手棋、打好主动仗，在风险挑战来临时，能够遇变不惊、化险为夷、取得胜利。

面对重大风险挑战，迎难而上，敢于胜利。对于危及党的执政地位、国家政权稳定，危害国家核心利益，危害人民根本利益，有可能打断中华民族复兴进程的重大风险挑战，党毫不犹豫、断然出手，坚决斗争、坚决胜利。新中国成立后，面对美帝国主义的威胁和挑衅，党以“不惜国内打烂了重新建设”的决心和气魄，作出抗美援朝、保家卫国的历史性决策，最终取得伟大胜利，粉碎了侵略者陈兵国门、进而将新中国扼杀在摇篮之中的图谋，使新中国真正站稳了脚跟。改革开放新时期，党领导人民经受住1989年政治风波考验，战胜亚洲金融危机、国际金融危机，战胜特大洪涝灾害，夺取抗击非典、汶川地震抗震救灾胜利，依法坚决平息和妥善处理拉萨、乌鲁木齐打砸抢烧严重暴力犯罪事件，抵制住一些外国政治势力对中国的孤立、打压、遏制。党的十八大以来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，党统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，领导人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，在危机中育先机、于变局中开新局。推进供给侧结构性改革化解经济风险，果断应对美国单方面挑起的中美经贸摩擦，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，采取一系列重大措施一举扭转香港乱局、实现重大转折，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上会出现各种可以预测和不可预测的困难和挑战。中国共产党是经过百年锤炼，具有长期丰富斗争实践经验的大党，具有抵御各种风险、驾驭各种复杂局面的能力。任何风险挑战，只要来了，党都将领导人民进行坚决斗争，毫不动摇，毫不退缩，直至取得胜利。

在百年奋斗征程中，中国共产党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质，这种风骨和品质，成为党鲜明的特质和特点。一切成就都是接续奋斗的结果，一切事业都需要在继往开来中推进。中国共产党以奋斗铸就历史，也必将以奋斗创造未来。

三、具有强大领导力执政力

中国体量巨大、人口众多、国情复杂，求独立、求发展、求富强，必须有坚强有力的领导力量。中国共产党这样一个大党，在中国这样一个大国，能够把亿万人民团结和凝聚起来，一次次跨过急流险滩，一次次战胜困难危机，关键在于党高度团结统一，具有强大的领导力执政力。

（一）党中央坚强有力

中国共产党是按照民主集中制[12]原则组织起来的马克思主义政党。维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。坚持民主集中制原则，坚持党中央权威和集中统一领导，坚持个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央，在充分发扬民主的基础上进行集中，是党在革命、建设、改革中形成的政治优势和宝贵经验。

党中央的权威和集中统一领导，保证了革命、建设、改革顺利推进，保证了党的执政地位巩固和国家长治久安。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，团结带领全党和全国人民，成功开辟以农村包围城市、武装夺取政权的中国革命道路，完成新民主主义革命，建立中华人民共和国，完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。党的十一届三中全会后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，团结带领全党和全国人民，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创了中国特色社会主义。党的十三届四中全会后，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，团结带领全党和全国人民，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，成功把中国特色社会主义推向21世纪。党的十六大后，以胡锦涛同志为总书记的党中央，团结带领全党和全国人民，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党和全国人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入新时代，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列有力举措，全面加强党的领导，进一步坚持和维护党中央权威和集中统一领导。党中央鲜明提出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量；坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，是最根本的政治纪律和政治规矩；要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。党的十九大将“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”确立为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，并把这一重大政治原则写入党章。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，在宪法序言确定党的领导地位的基础上，又在总纲中明确规定中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，强化了党总揽全局、协调各方的领导地位。

为确保维护党中央权威和集中统一领导的要求落到实处，党进一步健全完善领导体制和工作机制。党中央制定一系列党内法规，对维护党中央权威和集中统一领导作出明确规定。坚持党的组织和党的工作全覆盖，健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行请示报告制度，推动维护党中央权威和集中统一领导具体化、制度化、规范化。近年来，中央政治局常委会每年专门听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告，中央政治局全体同志每年向党中央和习近平总书记书面述职一次，已经成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。

维护党中央权威和集中统一领导，有坚强有力的领导核心是重中之重、要中之要。新民主主义革命时期，正是因为遵义会议事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，革命事业才转危为安。党的十八大以来，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌才发生了前所未有的变化。100年来，党之所以能够统一思想、步调一致向前进，根本原因就是形成了坚强有力的领导核心；党不断发展壮大，克服重重艰难险阻而立于不败之地，党的领导核心发挥了独特的、不可替代的作用。历史和现实充分表明，全党有核心，党中央才有权威，党才有力量。党形成并拥护领导核心，决不是庸俗化的“个人崇拜”，党自成立之日起就坚决反对“个人崇拜”，并将“党禁止任何形式的个人崇拜”写入党章。党的领导核心并不意味着无限权力、任性决策，而是担负着为大党大国掌舵领航的重大职责。党是按照民主集中制原则组织起来的，党的领导核心也要按照民主集中制原则发挥作用，遵守集体领导制度，遵守党在宪法和法律范围内活动的法治原则。党的领导核心不是天生的，也不是自封的，而是在长期实践中通过正确领导形成的，是全党全国人民的共同选择。

不论是中国几千年的历史，还是中国的革命、建设、改革，都充分表明，中央政权坚强有力，维持大一统局面，国家才能富强、安宁、稳定，人民才能安居乐业。中国共产党实行集中统一领导，符合人民利益，符合中国国情，符合中国历史文化传统，得到了人民广泛拥护，是党领导人民在长期探索实践中得出来的宝贵经验。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决维护核心、捍卫核心、忠诚核心，是中国共产党和中国人民的共同认识和自觉行动。

（二）制定正确路线和战略策略

坚强的领导，来源于正确的领导；正确的领导，来源于正确的决策。对中国共产党这样一个大党来讲，政策和策略是党的生命。100年来，党在历史重大转折到来时，能够比较好地、有预见地、全面客观地分析研究形势，并在此基础上制定切合实际的目标和任务、政策和路径，使全党在正确路线指引下有条不紊地开展工作。

制定正确的路线方针政策。在不同历史时期，党科学分析面临形势，准确把握内外条件，在此基础上制定路线方针政策。党在成立之初，制定了最高纲领和最低纲领，指出中国革命必须分两步走，为革命斗争明确了基本方向。抗日战争时期，党制定全面抗战路线和打持久战的战略方针，为抗战胜利指明了方向。社会主义革命时期，制定了“一化三改”的过渡时期总路线[13]，为迈向社会主义社会指明了路径。改革开放后，党制定了“一个中心、两个基本点”的社会主义初级阶段基本路线[14]，确保了中国特色社会主义沿着正确方向不断发展。党的十八大后，党坚持基本理论、基本路线、基本方略，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，确立了新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略规划和部署。正是有了正确的路线方针，党的事业才有所指，全党才有所依，人民才有所趋，才形成了为实现目标共同奋斗的强大力量。

制定阶段性发展目标和战略。为了实现长远目标，中国共产党采取渐进策略，提出一个时期内的目标任务和实现路径，一步一步推进，积小胜为大胜。上世纪60年代，在社会主义革命完成、社会主义建设取得显著成效后，党提出了在20世纪内实现“四个现代化”的奋斗目标和实现这个目标的“两步走”设想[15]。改革开放初期，党提出到20世纪末人民生活达到小康水平的目标。上世纪80年代中期，党制定“三步走”发展战略[16]；90年代中期，制定新的“三步走”发展战略[17]。进入新世纪，党提出在21世纪头20年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。党的十八大提出到建党100年时全面建成小康社会。党的十九大提出在全面建成小康社会后到2035年基本实现社会主义现代化、到21世纪中叶建成社会主义现代化强国的奋斗目标。这些目标和部署，既保持一定的连续性稳定性，又根据实际情况及时进行调整，以更好适应发展了的新形势。集中统一领导的政治优势，使得党可以根据长远战略制定阶段性目标，有效协调整体利益和局部利益、长远利益和眼前利益，团结各方为了实现共同目标一起努力，国家的法律、政策也得以稳定连贯实施。在不同历史时期制定并实现阶段性目标，使中国几十年如一日地向前发展迈进，使社会主义现代化的目标一步步成为现实。

通过规划引领发展、化解挑战。制定和实施国民经济和社会发展五年规划（计划），是中国共产党推动发展、实现发展的成功经验。以五年为一个发展阶段，时间长度合适，可以保持政策的稳定和延续，既谋好大事，又办成大事。从1953年实行国民经济第一个五年计划，到现在正实施第十四个五年规划。从上世纪90年代，党把制定五年计划和十年规划结合起来，根据十年或者更长时间经济发展的总趋势和奋斗目标来确定五年计划，使五年计划更具长远性。五年计划制定过程中，深入调查研究，广泛征求意见，反复协商，形成共识。为实现国家规划的落实，建立以国家发展规划为统领的规划体系，把全国总目标按照不同层级、不同类别分解成为若干子目标，使全国形成一盘棋。通过制定规划引领发展，已经从经济社会领域扩展到国家治理的其他领域。具有前瞻性的发展规划和可行性的具体举措相结合，既避免了“只讲长远目标”而“缺乏具体行动”的空谈，也避免了“只顾低头拉车”而“忘了抬头看路”的短视，对于党的事业长期稳定发展发挥了重要作用。

试点先行，稳步推进。对关系国计民生的重大问题，党既反对保守，也反对冒进，既大胆试、大胆闯，又实事求是、稳扎稳打，在综合平衡中稳中求进。把制定长期政策目标和广泛的政策试验结合起来，中央设定大的政策目标，在地方设立试点或试验区摸索具体的实施方法，然后总结试点经验，以点带面、以点串线地推广到其他地方，实现探索、试错、纠错、前进的螺旋式发展。党提出并实行改革决策与立法决策相衔接，确保重大改革于法有据、顺利实施。注重发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，及时将实践证明行之有效的改革成果上升为法律制度和国家政策。对试点先行中的风险和挑战，党及时作出分析并进行相应的政策和制度调整，避免了在全国推行时出现大范围政策失误甚至引发社会震荡。从建立经济特区到设立中国（上海）自由贸易试验区，从建设雄安新区到支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区、支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区等，党通过试点办法，积极而又稳妥地成功推进一系列重大改革。试点先行、由点到面的工作方法，既实现了改革的“蹄疾步稳”，也将地方的创新精神融入中央的政策制定过程中，促进了中央和地方的良性互动，提高了政策的创新力和适应力。经过长期探索实践，中国实现了以试点促改革、以改革促发展、以发展促稳定，人民在共享发展和稳定“红利”后进一步支持改革的良性循环。

（三）决策部署有效贯彻

中国共产党这样一个大党，如果没有坚强有力的组织支撑和纪律约束，就是一盘散沙，大而不强，没有力量。100年来，中国共产党建组织、严纪律、强法治，真正使千百万党员凝聚起来，真正把亿万人民组织起来，保证了党的决策部署能够及时、坚决、有力地贯彻执行。

建立上下贯通、执行有力的组织体系。中国共产党的酝酿和发起，就是以“成立一个强固的精密的组织”为目标的。经过长期发展，党建立起由党的中央组织、地方组织、基层组织构成的科学严密的组织体系。党的最高领导机关是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会，中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢，党中央制定党的大政方针，具有定于一尊、一锤定音的权威。党的各级地方组织负责党中央的决策部署在本地区的贯彻落实，并把基层和党员的意见建议报送党中央，是承上启下、实现政令畅通的重要环节。486万多个基层党组织，广泛分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、解放军连队等基层单位，是党的肌体的“神经末梢”，负责把党中央和上级党组织的决策部署贯彻落实到基层末端，并收集反映党员和群众的意见建议。9500多万党员在基层组织中发挥先锋模范作用。依托这种广泛的、严密的、坚强的组织体系，党中央既可以“如身使臂、如臂使指”，灵活高效地进行指挥，使党的大政方针和决策部署及时地、不折不扣地贯彻落实到基层，又可以使党的组织和党员深深扎根人民，不断巩固党的执政根基。

具有严明的纪律规矩。纪律是党的生命线。没有铁的纪律，就没有党的团结统一，政令就不能通达，党的凝聚力和战斗力、领导力和执行力就会大大削弱。革命战争年代，党作出“三大纪律、八项注意”[18]等纪律规定，提出“加强纪律性，革命无不胜”，加强了内部团结，赢得了人民支持。改革开放新时期，针对资产阶级自由化思潮和西方腐朽生活方式的冲击影响，党提出“一靠理想二靠纪律才能团结起来”，着力加强纪律建设。党的十八大以来，党把纪律建设作为全面从严治党的治本之策，把严明政治纪律、政治规矩摆在首位，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，加强党员教育管理，严肃查处违规违纪行为，尊党章、守纪律、讲规矩在党内更加鲜明地立了起来。严明的纪律规矩加上严密的组织体系，使得党像一台结构复杂的精密机器，紧密、协调、高效运转，产生强大力量。

把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。中国共产党作为执政党，通过建立和完善国家治理体系开展执政活动、实现执政目标。党通过领导国家政权机关，将党的领导体现到国家政权机构、体制、制度等的设计、安排、运行之中，有效实现了党的主张与国家意志的有机统一。党始终支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。按照党管干部、党管人才原则，党通过甄选德才兼备的优秀人才，按照法定程序推荐到国家政权机关并成为其中的领导人员；又通过国家政权机关实现党对国家和社会的领导，确保党的领导意志贯彻落实到国家治理之中。在国家机关、事业单位、群团组织、社会组织、企业和其他组织中设立党委（党组），由批准其成立的党组织统一领导。在非公有制经济组织和社会组织中建立健全党的组织，做到党和人民的事业发展到哪里，党的组织就覆盖到哪里。党的十八大后，党深化党和国家机构改革，对党和国家组织结构和管理体制进行系统性整体性重构，党的领导体系、政府治理体系进一步健全，党的领导力、政府执行力进一步增强。中国特色社会主义具有制度优势，一个重要方面就是党的领导的政治优势与国家治理的制度优势有机结合，使得党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体，产生了极大耦合力，最大限度地避免了内耗，显著提升了国家治理效能。

通过法治保障党的政策有效实施。崇尚法治、善用法治、厉行法治，是实现良政善治、保障党的政策实施的必然途径。中国共产党始终坚持依法治国，运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力。新民主主义革命时期，党就在中央苏区、陕甘宁边区等局部执政地区，领导制定实施了有关土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。新中国成立后，在废除旧法统的同时，党积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验，初步奠定了社会主义法治的基础。党的十一届三中全会后，党总结民主法制建设正反两方面经验，加快推进社会主义法治建设，将“依法治国”确立为党领导人民治理国家的基本方略，将“依法执政”确立为党治国理政的基本方式。党的十八大以来，党站在巩固执政地位、确保国家长治久安的高度，定位法治、布局法治、厉行法治，将“全面依法治国”纳入“四个全面”战略布局，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，进一步健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，更好地通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施，有力推进了国家治理体系和治理能力现代化。

（四）团结和凝聚各方力量

中国共产党之所以有力量，在于党在不同历史时期，始终把统一战线摆在重要位置，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

团结和凝聚各方力量战胜强大敌人。大革命时期，中国共产党积极推动同中国国民党的合作，建立国民革命联合战线，给予帝国主义在华的侵略势力和北洋军阀的反动统治以致命打击。抗日战争时期，党推动建立抗日民族统一战线，工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级、民族资产阶级、海外华侨、一部分地主买办阶级，以不同形式参加了抗日民族统一战线，使抗日战争成为全民族的反侵略战争。解放战争时期，党在农村、在城市、在国民党军队中，团结一切可以团结的力量，建立最广泛的人民民主统一战线，人民军队能够在那么短的时间内取得三大战役胜利，解放战争能够以如此之快的速度向前推进，与各方广泛支持是分不开的。

（下转第六版）