

中办国办印发意见

深化生态保护补偿制度改革

新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分,是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,践行绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度,推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想共识和行动自觉,做好碳达峰、碳中和工作,加快推动绿色低碳发展,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,

为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

(二)工作原则

——系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。

——政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

(三)改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生

态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

(一)建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制,鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护奖补政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(下转第三版)



听令景从,强军航迹写忠诚

——空军航空兵某团学习贯彻习主席“七一”重要讲话精神见闻

■本报记者 李健文 特约通讯员 刘书

初秋西南,炎热依旧。西部战区空军航空兵某团官兵打好背囊,即将奔赴千里之外的戈壁大漠,参与新机型改装。

该团飞行大队长叶红第一时间报名参加此次任务。面对远离家庭、置身陌生环境、任务繁重等种种考验,他迎难而上、主动请缨,全身心投入改装任务准备。

“忠诚,要落实在行动上,体现在工作中。”结合学习习主席“七一”重要讲话精神,叶红感慨地说,“通过学习,我更加深刻地认识到,作为新时代革命军人,要始终做到服从命令不讲条件、执行命令不打折扣,坚决把党组织安排的各项任务完成好!”

无论任务多么艰巨繁重,该团官兵始终做到听令景从。上级命令支援友邻部队战斗力建设,他们为兄弟部队输送

一批优秀的飞行和机务人才;接到改装新机任务,官兵们不惧挑战,立即投入新岗位,探索完成高原飞行和陌生地域起降等险难课目训练……近年来,该团官兵转战多地,出色完成各项演训任务,对党忠诚的信念始终坚如磐石。

“听党指挥才能打胜仗。我们要始终听党话、铁心跟党走,用过硬本领书写对党忠诚的新篇章。”连日来,面对新单位抽调组建、大项任务交织的实际,该团引导官兵深入学习习主席“七一”重要讲话精神,将焕发的政治热情转化为听党指挥、奋斗强军的自觉行动,以敢打必胜的意志投身练兵备战。

不久前,该团接到上级命令,千里机动至某陌生地域展开夜间突防,与兄弟单位开展联合空投空降训练。驻训地白天风沙漫卷,夜里大风呼啸,任务中各类导调的特情不断,对部队实战化条件下

作战能力提出考验。

“困难面前不退缩,越是艰险越向前。”该团飞行员崔明威说,此次任务中,党员骨干带头冲锋、攻坚克难,带领官兵圆满完成实战化演训任务。

夜间隐蔽突击,极限条件训练,参加国际军事比赛……近年来,该团聚焦实战开展各项训练,不断提升打赢能力,出色完成多项重大任务,用实际行动践行对党忠诚的铿锵誓言。

前不久,在新单位抽调组建工作全面展开的同时,该团还派出多架战机参与“西部·联合-2021”演习等重大演训任务,各项工作有条不紊地开展。随着学习贯彻习主席“七一”重要讲话精神不断深入,该团官兵主动把重大任务当作“磨刀石”,进一步激发工作干劲,不断提升部队练兵备战水平。



本报讯 王栋、郭兴报道:空中连续投雷、水下隐蔽布雷……前不久,南部战区海军某基地一场扫雷演练拉开帷幕,蓝方各路兵力布下雷阵,严阵以待。

未知型号、不明方位、恶劣海况……特情接踵而至,红方扫雷官兵必须在规定时间内处置完毕,为下一步行动开辟安全通道。笔者看到,红方各型扫雷舰艇刚驶入雷区,“敌”机就前出袭扰。红方指挥所立即命令战机组出驱离,并派遣护卫舰编队协同防空,扫雷官兵得以继续进行水雷清除作业。

据介绍,此次扫雷演练嵌入实战背景,采用红蓝对抗形式组织,通过构造近似实战的环境,突出临机处置,倒逼一线指战员提高战术运用水平和编组作战能力。

一波未平,一波又起。刚解除空袭威胁,红方一艘扫雷舰意外“触雷”,人员和装备不同程度受损。“必须把主动权重新掌握在手上。”红方指挥员谢富智带领指挥所成员展开紧张推演,快速修订作战方案。

“布放扫雷机器人”“前出布放灭雷弹”……伴随此起彼伏的爆炸声和高高腾起的水柱,蓝方布设的水雷被一一清除,红方圆满完成任

南部战区海军某基地 扫雷演练嵌入实战背景

本报讯 巩沛文、特约记者童祖静报道:“遭火力打击,车体漏水、失去动力!”“助浮抗沉,执行!”接到两辆战车受损报告,车长周晨迅速下达自救指令,驾驶员郭建勇启动气瓶,战车下沉很快减缓。近日,在某海域举行的演练中,第72集团军某旅运用自主革新的维修装备,有效提升战场保障水平。

“以往操作应急助浮装备时,需乘员出舱临时加挂,费时费力。”郭建勇介绍,为解决这一问题,官兵集智攻关,采用气动控制技术改进助浮装备。改进后的装备可在舱内进行控制,不仅缩短了启动时间,还有效降低修理人员暴露风险。

该旅领导告诉记者,未来战争攻防转换节奏快,战场抢修必须快捷高效。为此,他们携手有关科研院所和院校,积极引进先进技术,着力提升装备维修保障能力。

据了解,该旅聚焦战场保障重难点问题,遴选专业技术骨干成立技术维护室,自主研发一批新型维修器材,装备应急抢修能力明显提升。

上图:初秋,海军某登陆舰支队开展实战化训练。

第七十二集团军某旅 自主革新助力装备维修

赵晓伟摄

导读 详见5版

中国共产党人的精神谱系:抗震救灾精神



不经风雨难成大器

■王海涛

前不久,某部召开表彰会,一批扎根基层、实干苦干的年轻干部走上领奖台。他们勇于到艰苦地区、吃劲岗位上经受风吹雨打,在部队这个大熔炉里淬炼成钢,取得了不凡业绩。

刀在石上磨,人在事上练。对年轻干部而言,越是困难大、矛盾多的地方,越能磨砺品质、增长本领。如果在本该奋斗的年纪选择安逸,错过成长的“黄金期”,就难以肩负重任、堪当大

任。唯有经风雨、勤于实践,才能壮筋骨、长才干,为长远发展积蓄底气和后劲。

在最美新时代革命军人中,杨富祥常年驻守在高海拔地区,刘近带头苦练特战本领,张洪峰身有残疾依旧争当先锋……事实证明,他们的过硬本领,无一不是在与困难作斗争中磨炼出来的。反观现实中少数年轻干部,生活上追求舒适,工作上避重就

轻,不愿到苦累岗位上摔打,缺乏应对急难险重任务经验。如此,又怎能补钙壮骨、茁壮成长?

不经风霜雨雪,难成参天大树;不受千锤百炼,难以锻造成钢。军队的年轻干部只有把个人理想融入强军实践,牢记初心使命、勇于担当作为,自觉到艰苦地区接受锻炼,到基层一线经受历练,才能在攻坚克难中成长为才,在干事创业中实现价值。

9月上旬,第82集团军某旅装甲分队向演练地域实施机动。

武一平摄



武警北京总队聚焦战斗力标准选晋士官 练兵备战骨干优先保留

本报讯 唐博、赵海东报道:“刀尖子”“兵专家”优先保留。8月下旬,武警北京总队某部下士李少兵因比武竞赛屡破纪录、日常训练表现突出,在选晋士官综合考核中排名靠前,被优先保留。

“按照战斗力标准择优选拔,为练兵备战提供坚实有力的人才支撑。”该总队领导介绍,为做好士官选晋工作,他们紧盯战斗力生成提高的关键要素、关键环节、关键岗位,科学统筹调控,确保人才不断层、留得住、有保障。

着眼人才培养规律,该总队明确规

定:对特战紧缺专业、新型作战力量等19类骨干人才,应选尽选、需留则留;对特种侦察、工兵防化等技术要求高、专业能力强、培养周期长的紧缺人才,实施计划单列,提前保留定编;对传统专业岗位人才,梯次配比、优中选优。

练兵备战骨干优先保留,这一士官人才选拔导向深入人心,让留队者有底气、落选者很服气,激发了士官队伍聚焦练兵、干事创业的激情干劲。据了解,该总队目前士官队伍实现满编配备,部队士气高涨,各项工作稳步推进。