

## 中共中央国务院印发

# 黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要

新华社北京10月8日电 中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》主要内容如下。

### 目录

前言	第九章 建设特色优势现代产业体系
第一章 发展背景	第一节 提升科技创新支撑能力
第一节 发展历程	第二节 进一步做优做强农牧业
第二节 发展基础	第三节 建设全国重要能源基地
第三节 机遇挑战	第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展
第四节 重大意义	第十章 构建区域城乡发展新格局
第二章 总体要求	第一节 高质量高标准建设沿黄城市群
第一节 指导思想	第二节 因地制宜推进县城发展
第二节 主要原则	第三节 建设生态宜居美丽乡村
第三节 战略定位	第十一章 加强基础设施互联互通
第四节 发展目标	第一节 加快新型基础设施建设
第五节 战略布局	第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络
第三章 加强上游水源涵养能力建设	第三节 强化跨区域大通道建设
第一节 筑牢“中华水塔”	第十二章 保护传承弘扬黄河文化
第二节 保护重要水源补给地	第一节 系统保护黄河文化遗产
第三节 加强重点区域荒漠化治理	第二节 深入传承黄河文化基因
第四节 降低人为活动过度影响	第三节 讲好新时代黄河故事
第四章 加强中游水土保持	第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带
第一节 大力实施林草保护	第十三章 补齐民生短板和弱项
第二节 增强水土保持能力	第一节 提高重大公共卫生事件应对能力
第三节 发展高效旱作农业	第二节 加快教育医疗事业发展
第五章 推进下游湿地保护和生态治理	第三节 增强基本民生保障能力
第一节 保护修复黄河三角洲湿地	第四节 提升特殊类型地区发展能力
第二节 建设黄河下游绿色生态走廊	第十四章 加快改革开放步伐
第三节 推进滩区生态综合整治	第一节 完善黄河流域管理体系
第六章 加强全流域水资源节约集约利用	第二节 健全生态产品价值实现机制
第一节 强化水资源刚性约束	第三节 加大市场化改革力度
第二节 科学配置全流域水资源	第四节 深度融入共建“一带一路”
第三节 加大农业和工业节水力度	第五节 健全区域间开放合作机制
第四节 加快形成节水型生活方式	第十五章 推进规划实施
第七章 全力保障黄河长治久安	第一节 坚持党的集中统一领导
第一节 科学调控水沙关系	第二节 强化法治保障
第二节 有效提升防洪能力	第三节 增强国土空间治理能力
第三节 强化灾害应对体系和能力建设	第四节 完善规划政策体系
第八章 强化环境污染系统治理	第五节 建立健全工作机制
第一节 强化农业面源污染综合治理	
第二节 加大工业污染协同治理力度	
第三节 统筹推进城乡生活污染治理	
第四节 开展矿区生态环境综合整治	

前言	第九章 建设特色优势现代产业体系
第一章 发展背景	第一节 提升科技创新支撑能力
第一节 发展历程	第二节 进一步做优做强农牧业
第二节 发展基础	第三节 建设全国重要能源基地
第三节 机遇挑战	第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展
第四节 重大意义	第十章 构建区域城乡发展新格局
第二章 总体要求	第一节 高质量高标准建设沿黄城市群
第一节 指导思想	第二节 因地制宜推进县城发展
第二节 主要原则	第三节 建设生态宜居美丽乡村
第三节 战略定位	第十一章 加强基础设施互联互通
第四节 发展目标	第一节 加快新型基础设施建设
第五节 战略布局	第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络
第三章 加强上游水源涵养能力建设	第三节 强化跨区域大通道建设
第一节 筑牢“中华水塔”	第十二章 保护传承弘扬黄河文化
第二节 保护重要水源补给地	第一节 系统保护黄河文化遗产
第三节 加强重点区域荒漠化治理	第二节 深入传承黄河文化基因
第四节 降低人为活动过度影响	第三节 讲好新时代黄河故事
第四章 加强中游水土保持	第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带
第一节 大力实施林草保护	第十三章 补齐民生短板和弱项
第二节 增强水土保持能力	第一节 提高重大公共卫生事件应对能力
第三节 发展高效旱作农业	第二节 加快教育医疗事业发展
第五章 推进下游湿地保护和生态治理	第三节 增强基本民生保障能力
第一节 保护修复黄河三角洲湿地	第四节 提升特殊类型地区发展能力
第二节 建设黄河下游绿色生态走廊	第十四章 加快改革开放步伐
第三节 推进滩区生态综合整治	第一节 完善黄河流域管理体系
第六章 加强全流域水资源节约集约利用	第二节 健全生态产品价值实现机制
第一节 强化水资源刚性约束	第三节 加大市场化改革力度
第二节 科学配置全流域水资源	第四节 深度融入共建“一带一路”
第三节 加大农业和工业节水力度	第五节 健全区域间开放合作机制
第四节 加快形成节水型生活方式	第十五章 推进规划实施
第七章 全力保障黄河长治久安	第一节 坚持党的集中统一领导
第一节 科学调控水沙关系	第二节 强化法治保障
第二节 有效提升防洪能力	第三节 增强国土空间治理能力
第三节 强化灾害应对体系和能力建设	第四节 完善规划政策体系
第八章 强化环境污染系统治理	第五节 建立健全工作机制
第一节 强化农业面源污染综合治理	
第二节 加大工业污染协同治理力度	
第三节 统筹推进城乡生活污染治理	
第四节 开展矿区生态环境综合整治	

### 前言

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，就三江源、祁连山、秦岭、贺兰山等重点区域生态保护建设作出重要指示批示。习近平总书记强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理，保障黄河长治久安，促进全流域高质量发展，改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

(下转第四版)

## 战略支援部队某部发挥信息技术优势构建教育“云课堂”——

# 人人都参与 人人受教育

■本报记者 安普忠 特约记者 赵金龙

## 探索构建新时代思想政治教育体系

战略支援部队某部中士艾布拉江·玉素甫和他的爷爷、父亲最近“火”了！原因是他们祖孙三人在该部构建的教育“云课堂”上，以《新疆是个好地方》为题官兵进行了视频授课。

记者点击授课视频看到，这部不到5分钟的短片中，祖孙三人先后登场，为官兵深情讲述了新疆发生的历史性巨变。一组翔实数据、一张张新老照片，让官兵直观感受到新疆各族群众的幸福生活。网友“大漠胡杨”在新媒体平台发帖说：“用光纤传递新鲜，让流量赋予能量，教育可亲可近、鲜活灵动，很有说服力。”

“截至今年6月，我国网民规模达10.11亿，互联网普及率达71.6%。开放的社会没有封闭的军营。过去搞教育，与官兵坐在一条板凳上就能彼此贴近、

互诉心声；现在，这条‘板凳’很多时候就是一台电脑、一个平板、一部手机。”该部领导说，他们以互联网、强军网等网络平台为依托，以智能交互平板和智能手机等网络终端为节点，打破时空限制构建教育“云课堂”，实现思想政治教育个性化表达、可视化呈现、互动化传播，让信息技术赋能三尺讲台，把高端讲座送到连队哨所，把党的声音及时送到官兵心坎上。

赢得点单率的前提是要有点单率。记者浏览该部新媒体平台发现，这个拥有1800余万粉丝、总阅读播放量超100亿次的传播矩阵上，有不少官兵自己制作的教育产品：党员脱贫攻坚的音乐故事、抗疫勇士与康复患者拥抱的沙画、滚动播出的受教群众感谢信……即便是传

统意义上的“你讲我听”，也增加了弹幕等交互信息，既有意又有意思、既有深度又有温度。

该部医护人员王慧，因一张照片被官兵熟知。去年，王慧随队前往武汉抗疫。一天晚上，她拖着疲惫的身体走出“红区”，战友举起手机定格了她摘下口罩的瞬间。照片从前线传回后方，被制作成海报上传至新媒体平台，引起广泛关注。

人人都参与，人人受教育。他们充分发挥人才密集优势，让官兵在教育中当主角。擅长平面设计的官兵自发组成“海报突击队”，制作“党史上的今天”系列海报并上传至新媒体平台；多名有播音特长的官兵，担纲“创新讲党史军史”系列讲堂主播；50余名音乐骨干创作作品为党献歌……网络技术打破地域限制，近百名“云课堂”运维人员覆盖所属师旅级单位，形成了官兵广泛参与、实时互动的教育格局。

# 习近平同日本首相岸田文雄通电话

新华社北京10月8日电 国家主席习近平10月8日同日本首相岸田文雄通电话。

习近平强调，中日是近邻，“亲仁善邻，国之宝也”。维护和发展中日友好合作关系，符合两国和两国人民根本利益，也有利于亚洲乃至世界和平、稳定、繁荣。当前，中日关系机遇和挑战并存。中方赞赏日本新政府重视保持两国高层沟通，愿同日方加强对话合作，本着以史为鉴、开创未来精神，推动构建契合新时代要求的中日关系。明年是中日邦交正常化50周年，希望双方重温初心，相向而行，共同迎接这一重要历史节点，开辟两国关系新的发展前景。

习近平指出，中日要认真汲取两国

关系正反两方面经验，恪守中日四个政治文件确立的各项原则，切实履行“互为合作伙伴、互不构成威胁”的政治共识，妥善处理历史、涉台等重大敏感问题，管控好分歧，把握好正确方向，维护好两国关系政治基础和大局。双方应该加强治国理政交流和经济政策协调，共同维护公平开放的贸易和投资环境，实现更高水平的优势互补和互利共赢，更好造福两国人民。双方应该践行真正的多边主义，本着各自根本利益和人类共同利益，弘扬和而不同、和衷共济的东亚智慧，积极促进区域合作，协调应对全球性挑战，维护世界和平稳定发展。祝贺日本成功举办东京奥运会，欢迎日方积极参加明年2月北京冬奥会。

岸田文雄对中国国庆表示祝贺。岸田表示，当前国际和地区形势下，中日关系正在迈入新时代。日方愿同中方一道，从日中关系历史中汲取重要启示，以明年日中邦交正常化50周年为契机，共同努力构建契合新时代要求的建设性的、稳定的日中关系。双方应该通过对话管控分歧。日方愿同中方继续加强经济合作和民间交流，就抗击新冠肺炎疫情、气候变化等重要国际地区问题密切沟通合作。日方期待北京冬奥会顺利召开。

双方都认为此次对话十分及时、十分重要，同意继续通过各种方式保持互动沟通，为两国关系正确发展指引方向。

# 为实现民族复兴接续奋斗

## ——写在辛亥革命110周年之际

历史，往往在经过时间沉淀后可以看得更加清晰。

“亟拯斯民于水火，切扶大厦之将倾”。110年前爆发的辛亥革命，以其惊心动魄的时代伟力，打开了中国进步闸门，为中华民族发展进步探索了道路，成为民族复兴伟大征程上一座巍然屹立的里程碑。

一百余年岁月山河，沧桑巨变换了人间。

今天的中国，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全党全国各族人民持续奋斗，已实现第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。海内外中华儿女，正把握历史机遇，担当历史责任，为实现中华民族伟大复兴的中国梦接续奋斗。

### 大潮起，摧枯拉朽

正逢秋日，英雄城市武汉风景如画。大街小巷，散发着或繁忙或从容的气质。

徜徉在城市，细看街名，中山路、三民路、首义路、起义街、民权路……历史的烟云，已化作这座城市不可磨灭的印记。

也是一个秋日。1911年10月10日。清脆的枪声，划破了武昌城的天空。那一刻的人们也许没有想到，这一湖北新军工程第八营发出的枪响，会埋葬中国两千多年的君主专制制度，为未来中国一百多年的波澜壮阔写下第一笔——

一夜激战，革命军占领武昌全城；随后，全国各省纷纷响应；1912年第一天，中华民国成立，亚洲地区第一个民主共和国诞生；1912年2月12日，清帝退位，曾不可一世的至高皇权，就此崩塌。

风卷残云，摧枯拉朽。

由武昌城震惊世界的枪响回溯，穿越半个多世纪的时光，能听到鸦片战争英国舰队轰击中国海岸线的隆隆炮声，“天朝上国”封闭停滞，被远远甩在“百年锐于千载”的工业革命浪潮后面。此后，中国陷入内忧外患的黑暗境地，中国人民经历了山河破碎、民不聊生的深重苦难。

中国往何处去？

热爱祖国的仁人志士为这个问题苦苦求索。

太平天国的悲歌，洋务运动的夭折，戊戌变法的幻灭，清末新政的破产……无怪乎谭嗣同悲叹：“世间无物抵春愁，合向苍冥一笑休。四万万人齐下泪，天涯何处是神州？”

诸多的失败，证明了这样一种必然：

“公理之未明，即以革命明之。旧俗之俱在，即以革命去之”。

正是在这样的历史大潮中，资产阶级革命派登上了历史舞台。

孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱。他高扬反对封建专制统治的旗帜，毅然投身民主革命事业，创立兴中会、同盟会，提出民族、民权、民生的三民主义，积极传播革命思想，广泛联合革命力量，连续发动武装起义，为推进民主革命四处奔走、大声疾呼。

在革命的旗帜下，中华民族的觉醒者们，以生命、青春与热血，“肩住了黑暗的闸门”，开启了“亚洲的觉醒”。

——安庆起义失败后，“光复军”首领徐锡麟在公堂上大义凛然，直言“尔等杀我好了，将我心剖了，两手齐断了，全身碎了，均可，不可冤杀学生”。

——起义失败被捕后，巾帼英雄秋瑾坚贞不屈，写下“秋风秋雨愁煞人”的绝命诗，从容就义。

——黄花岗七十二烈士之一的林觉民，在给妻子的诀别信中写下“亦以天下人为念，当亦乐牺牲吾身与汝身之福利，为天下人谋幸福也”的豪迈话语，慷慨赴死。

……

革命，革命！醒来，醒来！

(下转第二版)

## 党史学习教育领导小组印发通知

# 充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用 进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动

新华社北京10月8日电 近日，党史学习教育领导小组印发《关于充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用 进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的通知》，就充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动提出明确要求。

通知指出，为进一步贯彻落实习近平总书记关于以人民为中心重要论述和党中央关于开展党史学习教育的重大决策部署，深入推进党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励基层党组织和广大党员不忘初心、牢记使命，用心用情用力解决基层困难事、群众烦心事，密切党同人民群众的血肉联系，切实在办实事、开新局上取得明显成效。

通知强调，要紧密结合“党旗在基层一线高高飘扬”活动，推动基层党组织充

分发挥宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒作用，从最困难的群众入手、最突出的问题抓起、最现实的利益出发，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要进一步发挥党员先锋模范作用，坚持先进引领、典型引路，教育引导广大党员特别是党员领导干部践行初心使命，强化公仆意识和为民情怀，把自己摆进去、把工作摆进去，察访民情民意，找准查实基层和群众的急难愁盼问题，采取更加精准有效的措施，满腔热情解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。要立足本职岗位建功，关注身边人身边事，积极为群众办实事、解难题，让群众感受到党的温暖和关怀。提倡佩戴党员徽章、亮党员身份、当先锋模范，引导党员围绕疫情防控、抢险救灾、社会救助、扶危帮困等需求，结合自身实际参与志愿服务活动。各级党员领导干部要担起责任走在前、作表率，带头深入基层搞调研、听民声，带头帮助群众解难题、做好事。

通知要求，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，围绕发展大局、突出重点群体、聚焦民生领域，从群众的急难愁盼出发，不断提升为群众办实事的质量水平，逐步探索建立“我为群众办实事”长效机制，让人民群众的获得感成色更足。要进一步加强组织领导，压实工作责任，层层传导压力、环环压实责任，真正把“我为群众办实事”实践活动的各项任务和要求贯彻到基层、落到实处。要把“我为群众办实事”实践活动作为锻炼培养、考察识别干部的重要途径，把“我为群众办实事”实践活动成效作为基层党组织发挥作用情况的重要标准。要加强宣传引导，在全社会积极营造各级党组织聚力解决群众急难愁盼问题、广大党员积极为民服务的生动局面。要力戒形式主义、官僚主义，不搞形式、不走过场。



九月二十八日，第七十七集团军某合成旅组织开展实弹演练。