

预算申请连年增加,聚焦发展进攻能力——

日防卫建设由“守”转“攻”居心叵测

■刘世刚

军眼聚焦

不久前,日本防卫省向政府提交了2022年度防卫预算申请,基本防卫预算总额高达5.4797万亿日元,约合500亿美元,比2021年度原始预算增加2.6%,再创历史新高。如果加上驻日美军编及冲绳特别行动委员会预算,总额将接近5.7万亿日元。

此前,日本防卫预算已连续9年保持增长。日本连续增加防卫预算,不仅反映出其防务政策的调整,更体现了其推进“军事正常化”的野心。特别是,日本利用美国借重其推进“印太战略”的心理,不断提升“多域联合作战”能力,逐步实现由“守”至“攻”的转型,值得国际社会高度警惕。

打着“自卫”幌子,发展“全球防卫”能力

日本防卫省在2022年度防卫预算需求中明确提出,上述巨额防卫预算将主要用于大力发展太空、网络、电磁等新兴领域作战能力,海空等传统领域防区外打击能力,能够应对多样化威胁的一体化防空反导能力,全球兵力机动与部署能力,研发可能改变战场“游戏规则”的颠覆性技术,以及强化日美同盟等。

日本防卫省在2018年12月公布的国防战略中,提出要发展“多域联合作战”,并认为太空、网空及电磁空间作战能力是支撑“多域联合作战”的关键。近年来日本的防卫预算中,用于相关领域的支出增长十分迅速。2022年度防卫预算中,防卫省打算投入840亿日元,发展太空态势感知卫星、车载激光测距仪、卫星组网通信技术以及推动日美太空情报共享。

根据相关表述,日本自卫队明年将扩编太空作战群,将2021年度成立的太空作战队改编为第1太空作战队,并新编第2太空作战队以及太空系统管理队,三者分别担负太空态势感知、太空光电对抗以及太空装备管理任务。网络作战方面,防卫省计划投入345亿日元,用于扩充网络战部队、培养网络战人才、研发网络攻防技术装备以及开展网络战演训活动等。

电子作战方面,防卫省计划投入719亿日元用于发展防区外电子战飞机、RC-2型远程电子侦察机,研发大功率微波武器及激光武器、机载人工智能情报侦察系统,扩编电子战部队以及开展电子战演训活动等。

在传统作战领域,防卫省计划投入779亿日元采购8架F-35A联合攻击机,投入521亿日元采购4架准垂直起降的F-35B垂直/短距起降战斗机。目前,航空自卫队已编2个F-35A飞行队和1个F-35B飞行队,今后F-35战机编队规模将进一步扩大。“出云”级轻型航母改造完毕服役后,可搭载F-35B战机、



“鱼鹰”运输机、无人侦察机等机型,将使自卫队具备全球范围防区外机动火力打击能力。

此外,2022年度,日本还计划采购“标准-6”拦截导弹以及“SPY-7”型雷达系统,搭载在新建造的“摩耶”级宙斯盾舰上;采购升级版“爱国者-3”MSE型拦截导弹、改进型03式地空导弹,研发轨道炮等先进武器弹药,进一步提升自卫队中远程攻防能力。

打着“挺美”大旗,捞取迈向“政治、军事大国”资本

近两年的日本防卫预算中,“自主防卫”的地位更加突出,强化日美同盟相关内容的排序则从过去的第三章或第四章降至第五章,预算指导方针中提及日美同盟内容也相对减少。不过,“挺美”这样大旗日本还是要扛的。

长期以来,日本政府处于既高度依赖日美同盟又不得不为驻日美军高额开支买单的两难处境。为追求“政治、军事大国”目标,日本需要提升自身综合实力与自主防卫能力;为利用美国影响力和获取美国支持,日本又不得不接受美国强加的巨额采购合同和其他巨额开支。不过,日本还是选择追随美国,以换取美国对其迈向“政治、军事大国”的支持。

2022年度防卫预算需求中,“强化日美同盟”部分列入的预算,包括驻日美军基地周边协调费1194亿日元、驻日美军人员费2029亿日元、驻日美军活动经费1599亿日元,较上一年度均有不同程度的增加。而驻日美军整编

及冲绳特别行动委员会预算,则需要美军与冲绳当地政府协调后确定,预计也将有较大增加。2021年度,这两项预算分别为2044亿日元和144亿日元,合计较2020年度增长约13%。

虚拟“岛争”威胁,强化西南方向兵力部署及战场建设

近年来,日本防卫省频频拿“钓鱼岛争端”“西南有事”等涉华话题说事,为增加防卫开支制造借口。这份防卫预算也秉持了同样的思路。

2022年度,防卫省计划在西南方向的石垣岛部署警备队、中程地空导弹和岸舰导弹部队,在佐贺建设“鱼鹰”运输机基地,在佐世保建造港口设施。为强化西南方向兵力部署,日本计划采购3架P-1型大型远程巡逻机,改造2架SH-60K反潜直升机,接收1架MCH-101扫雷运输直升机;建造2艘最上级多用途导弹驱逐舰、1艘扫雷舰、1艘海

在美帮助支持下完成固定翼战机起降测试——拥有真正航母,日本再迈大步

■梁宝卫

军眼观察

近日,日本海上自卫队“出云”号直升机护卫舰完成了F-35B垂直/短距起降战斗机的起降测试。首次进行固定翼战斗机的起降飞行,标志着“出云”号距离成为日本战后第一艘真正意义上的航空母舰又迈出一大步,也让国际社会担心,日本离“军事大国”的目标越来越近。

自二战后组建海上自卫队以来,日本就不断突破各种政策和技术的约束,舰艇舰艇从白根级、大隅级发展到日向级、出云级。近年来,日本更是蓄谋将“出云”号和“加贺”号两艘直升机护卫舰升级改造为可配备固定翼飞机的真正航母。

事实上,这一计划日本蓄谋已久。早在“出云”号设计之初,日本就已将其改装成真正航母的可能性纳入考虑范围内,设计了高达近3万吨吨位舰艇级别的满载排水量和全通式飞行甲板,还根据F-35B的尺寸和重量设定了舰载机升降机的规格,后续的改装计划也在有条不紊地进行。本次测试就是针对第一阶段改装进行的。据了解,“出云”号改装计划第一阶段的主要作业是为飞行甲板敷设特殊耐热涂层以承受F-35B尾喷口的高温燃气尾流,增设降落引导灯等电子设备,绘制供F-35B起降的黄色引导线,方便其在夜间和复杂海况下起飞和降落。第二阶段将会在2024财年末进行,旨在为F-35B提供更大的起降空间,还会安装精密系统用于引导固定翼飞机和直升机完成起降。

无独有偶。“出云”号姊妹舰“加贺”号也计划在2022年3月进行改装,预计耗时14个月。届时,日本将拥有两艘可搭载10余架F-35B的轻型航母。F-35B作为第五代舰载机具有隐身能力和先进的战场态势感知能力。此外,日本政府向美国订购的42架F-35B战斗机也计划从2024年开始投入使用。未来数年,日本将拥有双航母打击群,海空作战能力将大幅提升。

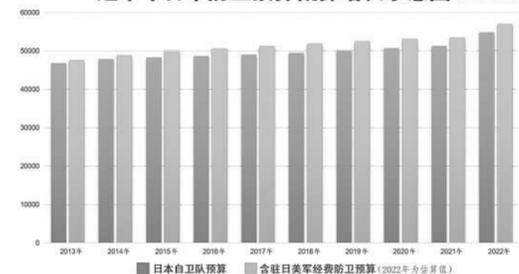
值得注意的是,日本海上自卫队此次测试的成功,美国扮演了十分重要的角色。由于日本计划向美国采购的F-35B尚未配备到位,承担此次测试任务的是美国海军陆战队部署在岩国基地的两架F-35B战斗机。从美国向日本出售F-35B,到在交付前提供训练,都表明美国放松了对日本发展

洋观测舰、1艘音响测定舰和1艘标准排水量3000吨的大鲸级潜艇;采购1架C-2远程运输机、33辆16式机动突击车、13架UH-2多用途直升机。同时,日本还将在西南岛屿建设弹药库及分散式停机坪,采购飞机跑道快修设备等。

需要指出的是,日本执政的自民党日前发布“执政公约”明确提及,北约要求其成员国国防开支达到国民生产总值的2%,日本也将以此为目标增加防卫费用,并坚持此前的“将自卫队明确写入宪法”等修宪主张。在并未对其军国主义侵略历史作出深刻反思的背景下,日本近年来不断突破和平宪法第九条的约束,加速推进“军事正常化”,不断发展攻击型力量。这些动作将对东亚力量平衡造成严重负面影响,加深地区安全困境,给亚洲与世界的和平发展带来更多变数,需要引起国际社会高度警惕。

(作者单位:军事科学院战争研究院) 上图:2021年日本陆上自卫队演习现场。 资料图片 图表制作:王哲浩

近十年日本防卫预算概算增长示意图(单位:亿日元)



继举行首次线下峰会后,美日印澳日前又共同举行了海上联合演习,企图推进所谓“印太战略”——搞“小圈子”不得人心注定失败

■凌胜利

10月12日至15日,美日印澳四国海军在孟加拉湾举行“马拉巴尔2021”第二阶段海上联合演习。此前,该四国还在华盛顿举行了首次线下首脑峰会。美国近期在亚太地区搞“小圈子”的举动引发国际社会关注。相关领域专家认为,拜登政府试图延续“印太战略”框架,将四国合作不断机制化。美国一系列拉帮结派搞封闭排他、针对他国的做法,将导致亚太地区国家分化对抗加剧,危害地区安全稳定。

今年3月,拜登就任美国总统不满两个月,便急着以线上方式召开首次四国领导人级别会晤,重申对四边安全合作的承诺,并宣称要在新冠疫苗生产、关键科技、基建投资、应对气候变化等方面开展合作。半年内召开两次首脑峰会,可见拜登政府推进“印太战略”的急切态度。两次峰会关注的议题涉及疫情、经济、海洋和地区局势等诸多领域,但总体都是为了打造美国主导的所谓“自由开放的印太地区秩序”。

值得注意的是,安全合作是四国合作的重点。从此次会后发布的联合声明来看,四国不仅表示要在海上安全、反恐、网络安全等领域继续加强合作,还同意成立空间和网络安全工作组。特别是在“海洋安全”问题上,四国串通一气,煞有介事地表达了对东海和南海问题的关切,强调要加强对阿富汗、缅甸、朝鲜等地区热点问题的协调。事实上,过去几年亚太安全局势相对稳定,但“四国机制”出现后,域外力量不断介入,整体安全稳定被扰乱,一些热点问题可能再次升温。

制”出现后,域外力量不断介入,整体安全稳定被扰乱,一些热点问题可能再次升温。

虽然峰会发表的联合声明并未点名指责中国,但字里行间无不是在影射炒作“中国威胁”。基于维护自身霸权的考虑,美国将中国视为最强劲的竞争对手,甚至还试图拉拢韩国等一些国家加入,谋求联合“盟国”对中国施压。

美国希望借助“印太战略”搞大国竞争,无疑是冷战思维在作祟。在地区安全问题上,美日印澳的眉来眼去只会导致地区局势趋向紧张,不利于海洋安全的有效改善,还会加剧亚太地区的分化,破坏亚太地区的和平与稳定。

由于四国内部存在分歧,加上资源和能力有限,四国在经济方面达成的合作成果寥寥无几,在基础设施领域的合作也极具排他性,这与亚太地区近年来已经达成的区域全面经济伙伴关系协定,有望开展更高层次经济合作的趋势相悖。

“四国机制”破坏地区经济合作,危害地区安全稳定,只会遭到更多亚太国家的抵制和反对。事实上,亚太地区绝大多数国家寻求合作而非对抗,对美国搭建的别有用心“小圈子”并不感兴趣。诚如中国外交部发言人所言,任何地区合作机制不应针对第三方,或损害第三方利益,搞封闭排他、针对他国的“小圈子”,违背时代潮流,与地区国家的愿望背道而驰,不得人心,注定不会得逞。

“双重标准”震惊世界,“潜艇危机”了犹未了——

美英澳核潜艇合作负面影响凸显

■邓睿

“美国、英国、澳大利亚‘三边安全伙伴关系’是冷战思维和狭隘地缘政治观念的产物,三国开展核潜艇合作堪称‘教科书级’核扩散案例,这是对《不扩散核武器条约》精神的践踏,对条约有关规定构成严峻挑战。”10月13日,中国特命全权裁军事务大使李松对此前美英澳三国共同宣布建立新的安全伙伴关系作出严正表态。

不久前,美英表示要向澳大利亚转让核技术,帮助澳海军建立核潜艇部队。这是美英于1958年在核研究以及核材料和设备转让方面合作以来,美国首次与其他盟友分享其核推进技术。此举透露出美英澳“大国竞争”围堵遏制地区国家发展的险恶用心,将对地区局势稳定和全球核军控形势造成严重影响。

折射美冷战思维阴魂不散。近年来,美国在中东地区战略收缩的同时,不断加大在印太地区的投入,妄图通过推进所谓“印太战略”遏制新兴大国的发展,确保美国的世界领导地位。长期以来,美国一方面对某些盟友拥有核武器视而不见,另一方面却对一些国家的民用核项目揪住不放。此次美对澳大利亚进行“核武装”,带有明显霸权主义和强权政治的特征,将给地区带来“新冷战”风险。需要指出的是,搞封闭排他的“小圈子”“小集团”是冷战思维的具体表现,与地区国家愿望背道而驰,不得人心,也没有出路。

破坏地区安全稳定。美英向澳大利亚出口高度敏感的核潜艇技术,将核出口作为地缘政治博弈的工具,是极其不

负责的行径,势必给地区安全稳定带来诸多不利因素。一方面,这一举动将打破印太地区军事平衡,甚至激化军备竞赛,进而破坏地区和平与稳定。另一方面,澳大利亚此举也可能加剧与邻国国家的紧张关系,从而影响地区局势。印度尼西亚、马来西亚等多个亚太国家纷纷对此表示担忧或反对。新西兰总理阿德恩已明确表示,新西兰将不会解除长达数十年的禁止核动力船只进入其水域的禁令。

破坏全球核军控形势。澳大利亚是《不扩散核武器条约》的无核武器缔约国和《南太平洋无核区条约》的缔约国,美英公然向其转让高度敏感的核潜艇技术,严重破坏和践踏了国际核不扩散机制。这种赤裸裸的核扩散行径,将对本来就岌岌可危的国际核军控形势产生更加不利的影响。美国这种“双重标准”的做法,加大了核材料和核技术扩散的风险,势必引起更多国家甚至是不满,产生不良示范效应,对既有国际秩序带来严重冲击。

美英达成核潜艇合作的同时,澳方撕毁了与法国签订的高额潜艇大单。这一举动令法国颇为恼火,一度召回驻美国和大洋洲的大使。在法国看来,美英澳宣称建立三边安全伙伴关系是为了加强印太地区的“多边主义”,但实际上依旧是根据自身利益决定一切,仍然是“美国优先”。这次“潜艇危机”再次暴露了法美在地缘政治上的深层次矛盾,提醒法国今后必须摆脱对美国的“天真幻想”。可以预见,欧美关系未来仍充满不确定性。



美英宣布向澳大利亚转让核潜艇技术,引发国际社会高度警惕。图为英国皇家海军现役的机敏级核潜艇。 资料图片