

为进一步保障粮食安全开辟重要途径

——中央农办负责人就《粮食节约行动方案》答记者问

近日，中办、国办印发《粮食节约行动方案》。为何要出台方案？有哪些针对性举措？如何实现节粮减损？中央农办负责人就有关情况回答了记者提问。

增加“无形良田”保障粮食安全

问：方案出台有何背景和意义？
答：党的十八大以来，党中央高度重视节粮减损工作。近年来，各地区各部门加大厉行节约、反对食品浪费工作力度，取得积极成效。但要看到我国是世界上最大的粮食生产国和消费国，全产业链节粮减损的任务相当繁重，空间很大。

当前，我国粮食需求刚性增长，资源环境约束日益趋紧，粮食增面积、提产量的难度越来越大。全球新冠肺炎疫情持续蔓延，气候变化影响日益加剧，保障粮食供应链稳定难度加大。节粮减损有助于稳产保供，强化粮食安全。据联合国粮农组织统计，每年全球粮食从生产到零售全环节损失约占世界粮食产量的14%。这个损失降低1个百分点，就相当于增产2700多万吨粮食，够7000万人吃一年。方案聚焦全链条各环节开展节粮减损行动，相当于增加了“无形良田”，为进一步保障国家粮食安全开辟了重要途径。

同时，开展节粮减损不仅可以节地节水、节肥节药，还能保护生态、减排降碳，助力碳达峰碳中和，实现绿色发展、可持续发展。
“一粥一饭，当思来之不易”，节粮减损不仅对传承中华民族的勤俭节约美德具有重要意义，还对践行社会主义核心价值观具有重要导向作用。

举措贯穿全链条多环节

问：方案的目标要求是什么？

（一）编制推进节种减损机械研发推广目录，加大先进适用精量播种机等研发推广力度。集成推广水稻工厂化集中育秧、玉米单粒精播、小麦精量半精量播种，以及种肥同播等关键技术。

（二）减少田间地头收获损耗。着力推进粮食精细收获，强化农机、农艺、品种集成配套，提高关键技术到位率和覆盖率。制定修订水稻、玉米、小麦、大豆机收减损技术指导规范，引导农户适时择机收获。鼓励地方提升应急抢种抢收装备和应急服务供给能力。加快推广应用智能绿色高效收获机械。将农机手培训纳入高素质农民培育工程，提高农机手规范操作能力。

三、加强粮食储存环节减损

（三）改善粮食产后烘干条件。将粮食烘干成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围，提升烘干能力。鼓励产粮大县推进环保烘干设施应用，加大绿色热源烘干设备推广力度。鼓励新型农业经营主体、粮食企业、粮食产后服务中心等为农户提供粮食烘干服务，烘干用地用电统一按农用标准管理。

（四）支持引导农户科学储粮。加强农户科学储粮技术培训和指导。开展不同规模农户储粮技术培训和示范应用。在东北地区推广农户节约筒提高效储粮器具，逐步解决“地趴粮”问题。
（五）推进仓储设施节约减损。鼓励开展绿色仓储提升行动和绿色储粮标准化试点。升级修缮老旧仓房，推进粮食仓储信息化。推动粮仓设施分类分级和规范管理，提高仓用质量和效能。

四、加强粮食运输环节减损保障

（六）完善运输基础设施和装备。建设铁路专用线、专用码头、散粮中转及配套设施，减少运输环节粮食损耗。推广粮食专用散粮运输车、铁路散粮车、散装运输船、敞顶集装箱、港口专用装卸机械和回收设备。加强港口集疏运体系建设，发展粮食集装箱公铁水多式联运。

（七）健全农村粮食物流服务体系。结合“四好农村路”建设，完善农村交通运输网络，提升粮食运输服务水平。

（八）开展物流标准化示范。发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系，探索应用粮食高效减损物流模式，推动散粮运输设备无缝对接。在“北粮南运”重点线路、关键节点，开展多式联运高效物流衔接技术示范。

五、加快推进粮食加工环节节粮减损

（九）提高粮油加工转化率。制定修订小麦粉等口粮、食用油加工标准，完善适度加工标准，合理确定加工精度等指标，引导消费者逐步走出过度追求“精米白面”的饮食误区，提高粮油出品率。提升粮食加工行业数字化管理水平。推进面粉加工设备智能化改造，推广低温升碾米设备，鼓励应用柔性大米加工设备，引导油料油脂适度加工。发展全谷物产业，启动“国家全谷物行动计划”。创新食品加工配送模式，支持餐饮单位充分利用中央厨房，加快主食配送中心和冷链配套体系建设。

（十）加强饲料粮减量替代。推广猪鸡饲料中玉米、豆粕减量替代技术，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源。改进制油工艺，提高杂粕质量。完善国家饲料原料营养价值数据库，引导饲料企业建立多元化饲料配方结构，推广饲料精准配方技术和精准配制工艺。加快推广低蛋白日粮技术，提高蛋白饲

答：方案提出到2025年，粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化，推动节粮减损取得更加明显成效，节粮减损制度体系、标准体系和监测体系基本建立，常态长效治理机制基本健全，“光盘行动”深入开展，食品浪费问题得到有效遏制，节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

问：我国将采取哪些举措？
答：方案重点围绕粮食生产、储存、运输、加工、消费等环节存在的损失浪费问题，提出了针对性举措：

——生产环节。针对播种粗放、收割机械精细化程度不够、农机农艺不配套、机手操作不规范等问题，方案提出，加快选育节种宜机品种，推广应用精量播种机械和关键技术；推进粮食精细收获，制定修订水稻、玉米、小麦、大豆机收减损技术指导规范，提升应急抢种抢收装备和应急服务供给能力，提高农机手规范操作能力，减少田间地头收获损耗。

——储存环节。针对仓储设施老化陈旧、仓容缺口大以及农户储粮损失大等问题，方案提出，将粮食烘干成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围，鼓励产粮大县推进环保烘干设施应用，鼓励新型农业经营主体、粮食企业、粮食产后服务中心等为农户提供粮食烘干服务；加强农户科学储粮技术培训和指导，开展不同规模、不同区域农户储粮技术培训和示范应用；鼓励开展绿色仓储提升行动和绿色储粮标准化试点，升级修缮老旧仓房等。

——运输环节。针对专业化粮食运输车辆装备应用不足、标准化运输程度不高、抛洒洒漏等问题，方案明确，建设铁路专用线、专用码头、散粮中转及配套设施；健全农村粮食物流服务体系，完善农村交通运输网络；发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系。

料利用效率，降低豆粕添加比例。增加优质饲草供应，降低牛羊养殖中精饲料用量。

（十一）加强粮食资源综合利用。有效利用米糠、麸皮、胚芽、油料粕、薯渣薯液等粮油加工副产物，生产食用产品、功能物质及工业制品。对以粮食为原料的生物质能源加工工业发展进行调控。

六、坚决遏制餐饮消费环节浪费

（十二）加强餐饮行业经营行为管理。完善餐饮行业反食品浪费制度，健全行业标准、服务规范。鼓励引导餐饮服务经营者主动提示消费者适量点餐，主动提供“小份菜”、“小份饭”等服务，在菜单或网络餐饮服务平台的展示页面上向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息。充分发挥媒体、消费者等社会监督作用，鼓励通过服务热线反映举报餐饮服务经营者浪费行为。对餐饮服务经营者食品浪费违法行为，依法严肃查处。

（十三）落实单位食堂反食品浪费管理责任。单位食堂要加强食品采购、储存、加工动态管理，推行荤素搭配、少油少盐等健康饮食方式，制定实施防止食品浪费措施。鼓励采取预约用餐、按量配餐、小份供餐、按需补餐等方式，科学采购和使用食材。抓好机关食堂用餐节约，实施机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度。开展单位食堂检查，纠正浪费行为。

（十四）加强公务活动用餐节约。各级党政机关、国有企事业单位要落实中央八项规定及其实施细则精神，切实加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。按照健康、节约要求，科学合理安排饭菜数量，原则上实行自助餐。严禁以会议、培训等名义组织宴请或大吃大喝。

（十五）建立健全学校餐饮节约长效机制。强化学校就餐现场管理，加大就餐检查力度，落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度。加强家校合作，强化家庭教育，培养学生勤俭节约、杜绝浪费的良好饮食习惯。广泛开展劳动教育，积极组织多种形式的粮食节约实践活动。

（十六）减少家庭和个人食品浪费。加强公众营养膳食科普知识宣传，倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯，鼓励家庭科学制定膳食计划，按需购买食品，充分利用食材。提倡用小分量、多样化、营养搭配的烹饪方式。

（十七）推进厨余垃圾资源化利用。指导地方建立厨余垃圾收集、投放、运输、处理体系，推动源头减量。通过中央预算内投资、企业发行绿色债券等方式，支持厨余垃圾资源化利用和无害化处理，引导社会资本积极参与。做好厨余垃圾分类收集。探索推进餐桌剩余食物饲料化利用。

七、大力推进节粮减损科技创新

（十八）强化粮食生产技术支撑。推动气吸排种、低损喂入、高效清选、作业监测等播种收获环节关键共性技术研发。突破地形匹配技术，研发与丘陵山区农业生产模式配套的先进适用技术装备，抓好关键零部件精密制造，减少丘陵山区粮食机械收获损耗。加强对倒伏等受灾作物收获机械的研发。引导企业开展粮食高效低损收获机械攻关，优化割台、脱粒、分离、清选能力。

（十九）推进储粮减损关键技术提质增效。发展安全低温高效节能储粮智能化技术。提升仓储虫霉防控水平，研制新药剂。推广粮食安全储藏新仓型，推进横向通风储粮技术等应用。研发移动式烘干设备，加快试验验证。研究运输工具标准化技术，开发散粮多式联运衔接和接卸技术装备、粮食防分级防破碎入仓装

——加工环节。针对粮食过度加工造成的出品率降低、营养成分损失和浪费问题，方案明确，要提高粮油加工转化率，如制定修订口粮、食用油加工标准；加强饲料粮减量替代；有效利用粮油加工副产物生产食用产品、功能物质及工业制品。

——餐饮消费环节。方案从餐饮行业、单位食堂、公务活动、学校、家庭以及个人等不同环节不同主体分别进行制度规范约束，强化监督检查力度，开展消费理念引导，坚决遏制“舌尖上的浪费”。

确保节粮减损落到实处

问：如何落实节粮减损要求？
答：方案从组织领导、制度建设、评估机制、执行监管上协同发力，确保节粮减损落到实处、见到成效：

——加强组织领导。将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责。各牵头部门要结合自身职责，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。

——完善制度标准。强化依法管粮节粮，制定粮食安全保障法。构建符合节粮减损要求、促进粮食节约的粮食全产业链标准、国家标准、行业标准和团体标准。

——建立调查评估机制。建立粮食损失浪费评价标准。研究建立全链条粮食损失浪费评估指标体系，定期开展数据汇总和分析评估。

——加强监督管理。研究建立减少粮食损耗浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系，综合运用自查、抽查、核查等方式，持续开展常态化监管。

（新华社北京10月31日电 记者于文静）

置和设备。

（二十）提升粮食加工技术与装备研发水平。发展全谷物原料质量稳定控制、食用品质改良、活性保持等技术，开发营养保全型全谷物食品。研究原粮增值加工等关键技术，发展杂粮食品生产品质控制、营养均衡调配、生物加工等关键技术。布局以粮食加工为主导产业的国家农业高新技术产业示范区，推动产业向高端化、智能化、绿色化转变，提升副产物利用技术水平。

八、加强节粮减损宣传教育引导

（二十一）开展节粮减损文明创建。把节粮减损要求融入市民公约、村规民约、行业规范等，推进粮食节约宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭、进军营。将文明餐桌、“光盘行动”等要求纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建内容，切实发挥各类创建的导向和示范作用。

（二十二）强化节粮舆论宣传。深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识。深化公益宣传，精心制作播出节约粮食、反对浪费公益广告。在用餐场所明显位置张贴宣传标语或宣传画，增强反食品浪费意识。充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周等重要时间节点，广泛宣传报道节粮减损做法和典型案例。加强粮食安全舆情监测，主动回应社会关切。做好舆论监督，对粮食浪费行为进行曝光。禁止制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费行为的节目或者音视频信息。

（二十三）持续推进移风易俗。倡导文明节俭办婚嫁，鼓励城乡居民“婚事新办、丧事简办、余事不办”，严格控制酒席规模和标准，遏制大操大办、铺张浪费。

（二十四）开展国际节粮减损合作。积极参加联合国粮食系统峰会、减少食物浪费全球行动等活动，向国际社会分享粮食减损经验。推动多双边渠道开展节粮减损的联合研究、技术示范和人员培训等合作交流。推动国际粮食减损大会机制化。

九、强化保障措施

（二十五）加强组织领导。各地区各部门要在保障国家粮食安全的高度，切实增强做好节粮减损工作的责任感和紧迫感，将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责，压实工作责任。各牵头部门要结合自身职责，密切配合、主动作为，形成合力，确保节粮减损工作取得扎实成效。

（二十六）完善制度标准。强化依法管粮节粮，全面落实《中华人民共和国反食品浪费法》，制定粮食安全保障法。完善相关配套制度，加快建立符合节粮减损要求的粮食全产业链标准，制定促进粮食节约的国家标准和行业标准。行业协会要制定发布全链条减损降耗的团体标准，对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为按规定进行严格约束。

（二十七）建立调查评估机制。探索粮食损失浪费调查评估方法，建立粮食损失浪费评估指标体系，定期开展数据汇总和分析评估。开展食品浪费统计研究。

（二十八）加强监督管理。研究建立减少粮食损耗浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系，综合运用自查、抽查、核查等方式，持续开展常态化监管。

（上接第一版）为了实现这个远大理想，就必须坚定中国特色社会主义信念。

文章指出，衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想，是有客观标准的，那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前、享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。一切迷惘迟疑的观点，一切及时行乐的思想，一切贪图私利的行为，一切无所作为的作风，都是与此格格不入的。

（上接第一版）

习近平主席还宣布，中国愿将特别提款权借给受疫情影响严重的低收入国家，再次体现了中方与广大发展中国家风雨同舟、共克时艰的一贯立场，将为发展中国家集中资源抗击疫情和恢复经济提供有力支持。

三、倡导共同发展，推动构建全球发展共同体。疫情给国际社会带来多重危机，吞噬过去10年全球减贫成果，南北“发展鸿沟”持续扩大，落实2030年可持续发展议程面临前所未有的挑战。

发展是解决一切问题的总钥匙，也是各国民心所向。今年9月，习近平主席在联合国发起“全球发展倡议”。罗马峰会上，习近平主席进一步阐述了“全球发展倡议”以人民为中心的核心理念，强调要将增进人民福祉、实现人的全面发展作为出发点和落脚点，提升全球发展的公平性、有效性和包容性，不让任何一个国家掉队。习近平主席旗帜鲜明地呼吁将发展合作置于全球宏观政策协调和二十国集团议程的突出位置，积极推进“全球发展倡议”同联合国2030年可持续发展议程深入对接，助力实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

习近平主席的重要主张得到众多国家和联合国等国际机构的欢迎和响应，认为“全球发展倡议”为国际社会落实2030年议程、推进经济复苏描绘了合作蓝图，同二十国集团推动全球发展的宗旨和重点方向高度契合，有助于凝聚全球合力，推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段，加快实现联合国2030年可持续发展目标。

四、完善数字治理，推动全球数字经济健康发展。新一轮科技革命和产业变革深刻重塑人类社会，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，疫情背景下新技术、新业态蓬勃发展。与此同时，个别国家大搞科技“高墙”和技术封锁，破坏了国际创新合作氛围，阻碍了数字经济正常发展。对此，习近平主席强调，人为搞“小圈子”，甚至以意识形态划线，只会制造隔阂、增加障碍，对科技创新有百害而无一益。二十国集团要共担数字时代的全球责任，加快新型数字基础设施建设，促进数字技术与实体经济深度融合，帮助发展中国家跨越“数字鸿沟”。

规则缺失是当前全球数字经济治理领域面临的突出挑战。习近平主席在会上宣布，中方已决定申请加入《数字经济伙伴关系协定》。这展现了中国积极参与数字经济国际合作及相关规则制定的建设性姿态，也反映出中方致力于扩大开放、对接国际高水平规则标准的坚定决心。中国数字经济规模位于全球前列，中国加入《数字经济伙伴关系协定》，不仅将为各成员提供广阔市场，拉紧数字经济国际合作纽带，也将显著提升《数字经济伙伴关系协定》在亚太地区和全球范

围的影响力，并将为维护和完善全球数字治理机制、挖掘全球经济增长新动能做出中国贡献。中方此前还提出《全球数据安全倡议》，我们愿在此基础上探讨制定反映各方意愿、尊重各方利益的数字治理国际规则，积极营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。

五、呵护地球家园，推动构建人与自然生命共同体。此次峰会恰逢《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会前夕，习近平主席旗帜鲜明地指出了国际气候合作和全球气候治理的原则和方向，强调二十国集团应秉持“共同但有区别的责任”原则，推动全面落实气候变化《巴黎协定》。发达国家要在减排问题上做出表率，充分照顾发展中国家的特殊困难和关切，落实气候融资承诺，并在技术、能力建设等方面为发展中国家提供支持。这些重要主张指明了《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会取得成功的钥匙，有力推动了国际社会合力应对气候变化的努力。

各国特别是广大发展中国家不仅要应对气候变化的挑战，还肩负着推进工业化、改善民生福祉、实现发展的重大使命。近期国际能源市场波动加剧，给各国经济发展和人民生活带来直接冲击。这充分说明，应对气候变化与经济发展、能源安全和社会民生密不可分。在峰会上，习近平主席深入阐述了统筹环境保护和经济发展、兼顾应对气候变化和保障民生等重要主张，深刻回答了如何守护好生态、发展两条底线的时代课题，呼吁二十国集团在这方面加强合作，为各国探索实现人与自然和谐共生的现代化提供了中国智慧，赢得了国际社会广泛支持和赞赏。

作为最大的发展中国家，中国高度重视生态文明建设，始终做全球应对气候变化行动的参与者、贡献者、引领者。从去年二十国集团利雅得峰会“守护地球”主题边会、“气候雄心峰会”，到今年《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，习近平主席站在人类永续发展的高度，一以贯之推动构建人与自然生命共同体，重申中国将力争2030年前实现二氧化碳达峰、2060年前实现碳中和。这意味着中国作为世界上最大的发展中国家，将在最短时间内，完成碳排放强度全球最大降幅。罗马峰会上，习近平主席提出中国构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系等重要举措，展示了中国言必行、行必果的大国担当，为全球应对气候变化注入了强大的正能量。

潮起东方，风正帆悬。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想为指引，坚持开放包容、合作共赢，践行真正的多边主义，深入参与二十国集团合作，为全球团结抗疫、促进世界经济复苏发展、完善全球经济治理做出新的贡献，为推动构建人类命运共同体不懈努力。

水利部发布的汛情通报显示，10月31日8时，三峡水库蓄至正常蓄水位175米，自2010年以来连续12年完成175米满蓄任务。这也是三峡水库2020年整体竣工验收转入正常运行期后首次蓄至175米，为今冬明春发挥供水、发电、航运、生态等综合效益奠定了良好基础。图为10月31日，船舶有序通过三峡五级船闸（无人机照片）。

新华社发

