



高擎命运与共旗帜 指引共同发展方向

习近平外交思想的世界感召力

伟大的时代，必然孕育伟大的思想。伟大的思想，必将指引时代前行的方向。

“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。”党的十八大以来，习近平总书记站在人类社会进步的高度，提出推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体等重要理念，走出一条中国特色大国外交新路，彰显中国共产党人深刻的历史自觉、广阔的全局眼光和坚毅的使命担当。

犹如壮美的日出，照亮人类追求繁荣进步的时代征程，又如矗立的灯塔，引导各国携手共创未来的探索航程——习近平外交思想引领中国特色大国外交继往开来、阔步前行，为应对全球挑战提供中国智慧和方案，为推动共同发展凝聚全球共识与合力，正产生日益强大的国际影响力与感召力。

有学者这样比喻全球化时代的人类社会：如今，全球70多亿人全部生活在同一艘大船上，的200多个船舱里，必须同舟共济。

如何使这艘“全球之船”劈波斩浪，行稳致远？习近平主席给出的中国方案是：构建人类命运共同体，实现共赢共享。

放眼寰球，新冠肺炎疫情起伏反复，世界经济脆弱复苏，气候变化等挑战突出，地区热点复杂交织，全球进入新一轮动荡调整期。解答“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问，变得更加迫切。

“世界上的问题错综复杂，解决问题的出路是维护和践行多边主义，推动构建人类命运共同体。”2021年初的世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上，习近平主席为多重危机叠加的全球局势提出系统方案。

从2013年出访期间提出当今世界“越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”，到2015年在纽约联合国总部阐述构建人类命运共同体“五位一体”的总体路径；从2017年在联合国日内瓦总部进一步提出建设“五个世界”的总体布局，到2020年倡导打造人类卫生健康共同体倡议，再到2021年在第七十六届联合国大会一般性辩论上首次提出构建全球发展命运共同体……

一次次娓娓道来、一次次系统阐释、一次次真诚呼吁。构建人类命运共同体思想在实践中不断完善、发展，“共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”的中国主张激荡起全球回响。

推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，是构建人类命运共同体的必由之路。8年多来，习近平主席41次出访，足迹遍及五大洲69个国家。如今，中国已同108个国家和4个地区组织建立伙伴关系，编织起一张遍布全球的伙伴关系网，走出了一条结伴而不结盟、对话而不对抗的国与国交往新路。

新冠肺炎疫情发生后，习近平主席密集开展“云外交”，仅2021年以来，以电话、书信、视频等方式展开的外交活动就有百余次。纵横交织的外交足迹、不断刷新的“忙碌指数”，映照出一幅中国与各国命运与共、携手前行的恢弘画卷。

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。面对单边主义、保护主义、霸权主义等逆流，习近平主席强调，多边主义的要义是“国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握”，面对全球治理遭遇的困境，习近平主席呼吁各方秉持共商共建共享原则，携手破解治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展；面对新冠肺炎疫情给世界经济带来的强烈冲击，习近平主席主张将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段……倡导真正的多边主义，力促共同发展，构建人类命运共同体的中国方案和中国实践，凝聚起各国人民共同建设美好世界的最大公约数，为推动世界和平发展、合作共赢做出重大探索和原创性贡献。

在习近平主席引领下，新时代中国坚定不移奉行开放战略，将自身发展经验和机遇同世界各国分享，欢迎各国搭乘中国发展“顺风车”，奏响共同发展的华美乐章。

8年多来，习近平主席提出的“一带一路”倡议，从一颗梦想的种子成长为促进全球合作的繁茂大树，如今已有141个国家和32个国际组织签署相关合作文件；进博会、服贸会、消博会、广交会、中国-东盟博览会等中国展会“矩阵”，成为各国共享机遇、扩大交流的国际平台；中非合作论坛、中阿合作论坛、中国-拉共体论坛等合作机制不断深化，给当地民众带来实实在在的惠泽成果。

“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少”“各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕”……习近平主席的重要宣示，反映中国共产党人的一个重要理念：这个世界上有一部分人过得很好，一部分人过得很不好，不是一个好现象。“我们希望全世界共同发展，特别是希望广大发展中国家加快发展。”

中国在取得脱贫攻坚全面胜利、在历史上首次整体消除绝对贫困的同时，累计向160多个国家和国际组织提供多形式的援助，减免有关国家债务，在职业技术、农业等多个领域援助人以渔，提升自主和可持续发展能力，支持发展中国家更好实现减贫发展。

一次次关键时刻挺身而出，一次次重要关头践信守诺，深刻彰显伟大思想的时代意义。在习近平主席引领下，新时代中国在人类面临严峻挑战的危急关头，秉持国际道义，担当大国责任，与各国守望相助、共克时艰。

向100多个国家和国际组织提供超过16亿剂新冠疫苗，深入开展病毒溯源科学合作；积极参加国际维和行动，被广泛誉为“维和行动的关键因素和关键力量”；设立中国-联合国-非洲发展基金、南南合作援助基金，成立南南合作与发展学院……中国始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者。

“和羹之美，在于合异。”人类文明多样性是世界的本特征，也是人类进步的源泉。习近平主席多次强调，文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。文明没有高下、优劣之分，只有特色、地域之别。文明差异不应该成为世界冲突的根源，而应该成为人类文明进步的动力。

一个和平发展的世界，应该承载不同形态的文明，必须兼容走向现代化的多样道路。在世界舞台，中国始终践行相互尊重、合作共赢的国际关系理念，超越了一国一城的狭隘范畴，超越了传统现实主义国际关系理论，为塑造面向21世纪的国际政治文明贡献力量。

“生态文明是人类文明发展的历史趋势。”考量文明与生态兴衰的辩证关系，习近平主席提出构建“地球生命共同体”“人与自然生命共同体”重大倡议，主张加强全球环境治理，开创公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，为人类文明的发展勾勒出清晰的绿色底色。

大道不孤，德必有邻。人类命运共同体理念植包容兼蓄的中华文明，着眼人类社会的永续发展。在这一理念感召下，国际社会对中国道路的理解和认同不断深化。

让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是中国与世界各国人民的共同期待。和平发展、合作共赢才是人间正道。中国将坚定站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，同世界各国携手并肩，向着构建人类命运共同体的光明未来不断前进。

(据新华社北京11月7日电 记者韩墨、陈杉、韩梁、韩冰、参与记者：党琦)

(上接第一版)落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标，以能源、工业、城乡建设、交通运输等领域和钢铁、有色金属、建材、石化化工等行业为重点，深入开展碳达峰行动。在国家统一规划的前提下，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰。统筹建立二氧化碳排放总量控制制度。建设完善全国碳排放权交易市场，有序扩大覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，并纳入全国统一公共资源交易平台。加强甲烷等非二氧化碳温室气体排放管控。制定国家适应气候变化战略2035。大力推进低碳和适应气候变化试点工作。健全排放源统计调查、核算核查、监管制度，将温室气体管控纳入环评管理。

(四)聚焦国家重大战略打造绿色发展高地。强化京津冀协同发展生态环境联防联控，打造雄安新区绿色高质量发展“样板之城”。积极推动长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场，深化长三角地区生态环境共保共治。扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展。加快建设美丽粤港澳大湾区。加强海南自由贸易港生态环境保护和建设。

(六)推动能源清洁低碳转型。在保障能源安全的前提下，加快煤炭减量步伐，实施可再生能源替代行动。“十四五”时期，严控煤炭消费增长，非化石能源消费比重提高到20%左右，京津冀及周边地区、长三角地区煤炭消费量分别下降10%、5%左右，汾渭平原煤炭消费量实现负增长。原则上不再新增自备燃煤机组，支持自备燃煤机组实施清洁能源替代，鼓励自备电厂转为公用电厂。坚持“增气减煤”同步，新增天然气优先保障居民生活和清洁取暖需求。提高电能占终端能源消费比重。重点区域的平原地区散煤基本清零。有序扩大清洁取暖试点城市范围，稳步提升北方地区清洁取暖水平。

(七)坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。严把高耗能高排放项目准入关口，严格落实污染物排放区域削减要求，对不符合规定的项目坚决停批停建。依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能。推动高炉—转炉长流程炼钢转型为电炉短流程炼钢。重点区域严禁新增钢铁、焦化、水泥熟料、平板玻璃、电解铝、煤化工产能，合理控制煤制油气产能规模，严控新增炼油产能。

(八)推进清洁生产 and 能源资源节约高效利用。引导重点行业深入实施清洁生产改造，依法开展自愿性清洁生产评价认证。大力推行绿色制造，构建资源循环利用体系。推动煤炭等化石能源清洁高效利用。加强重点领域节能，提高能源使用效率。实施国家节水行动，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。推进水资源利用和海水淡化规模化利用。

(九)加强生态环境分区管控。衔接国土空间规划分区和用途管制要求，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束落实到环境管控单元，建立差别化的生态环境准入清单，加强“三线一单”成果在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。健全以环评制度为主体的源头预防体系，严格规划环评审查和项目环评准入，开展重大经济技术政策的生态环境影响分析和重大生态环境政策的社会经济影响评估。

(十)加快形成绿色低碳生活方式。把生态文明教育纳入国民教育体系，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。因地制宜推行垃圾分类制度，加快快递包装绿色转型，加强塑料污染全链条防治。深入开展绿色生活创建行动。建立绿色消费激励机制，推进绿色产品认证、标识体系建设，营造绿色低碳生活新时尚。

(十一)着力打好重污染天气消除攻坚战。聚焦秋冬季细颗粒物污染，加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度。京津冀及周边地区、汾渭平原持续开展秋冬季大气污染综合治理专项行动。东北地区加强秸秆焚烧管控和采暖燃煤污染治理。天山北坡城市群加强兵地协作，钢铁、有色金属、化工等行业参照重点区域区域行重污染天气应急响应措施。科学调整大气污染防治重点区域范围，构建省市县三级重污染天气应急预案体系，实施重点行业企业绩效分级管理，依法严厉打击不落实应急减排措施行为。到2025年，全国重污染及以上污染天数比率控制在1%以内。

(十二)着力打好臭氧污染防治攻坚战。聚焦夏秋季臭氧污染，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。以石化、化工、涂装、医药、包装印刷、油品储运销等行业领域为重点，安全高效推进挥发性有机物综合治理，实施原辅材料和产品源头替代工程。完善挥发性有机物产品标准体系，建立低挥发性有机物含量产品标识制度。完善挥发性有机物监测技术和排放量计算方法，在相关条件成熟后，研究适时将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。推进钢铁、水泥、焦化行业企业超低排放改造，重点区域钢铁、燃煤机组实现超低排放。开展涉气产业集群排查及分类治理，推进企业升级改造和区域环境综合整治。到2025年，挥发性有机物、氮氧化物排放量比2020年分别下降10%以上，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制，实现细颗粒物和臭氧协同控制。

(十三)持续打好柴油货车污染治理攻坚战。深入实施清洁柴油车(机)行动，全国基本淘汰国三及以下排放标准汽车，推动氢燃料电池汽车示范应用，有序推广清洁能源汽车。进一步推进大中城市公

共交通、公务用车电动化进程。不断提高船舶靠岸岸电使用率。实施更加严格的车用汽油质量标准。加快大宗货物和长途货物运输“公转铁”、“公转水”，大力发展公铁、铁水等多式联运。“十四五”时期，铁路货运量占比提高0.5个百分点，水路货运量年均增速超过2%。

(十四)加强大气源和噪声污染治理。强化施工、道路、堆场、裸露地面等扬尘管控，加强城市保洁和清扫。加大餐饮油烟污染、恶臭异味治理力度。强化秸秆综合利用和禁烧管控。到2025年，京津冀及周边地区大型规模化养殖场氨排放总量比2020年下降5%。深化消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。实施噪声污染防治行动，加快解决群众关心的突出噪声问题。到2025年，地级及以上城市全面实施功能区声环境质量自动监测，全国声环境功能区夜间达标率达到85%。

四、深入打好碧水保卫战

(十五)持续打好城市黑臭水体治理攻坚战。统筹好上下游、左右岸、干支流、城市和乡村，系统推进城市黑臭水体治理。加强农业农村和工业企业污染防治，有效控制入河污染物排放。强化溯源整治，杜绝污水直接排入雨水管网。推进城镇污水管网全覆盖，对进水情况出现明显异常的污水处理厂，开展片区管网系统整治。因地制宜开展水体内源污染治理和生态修复，增强河湖自净功能。充分发挥河长制、湖长制作用，巩固城市黑臭水体治理成效，建立防止返黑返臭的长效机制。到2022年6月底前，县级以上政府完成建成区内黑臭水体排查并制定整治方案，统一公布黑臭水体清单及达标期限。到2025年，县级以上城市基本消除黑臭水体，京津冀、长三角、珠三角等区域力争提前1年完成。

(十六)持续打好长江保护修复攻坚战。推动长江全流域按单元精细化分区区管控。狠抓突出生态环境问题整改，扎实推进城镇污水垃圾处理和工业、农业面源、船舶、尾矿库等污染治理工程。加强渝湘黔交界武陵山区“锰三角”污染综合整治。持续开展工业园区污染治理、“三磷”行业整治等专项行动。推进长江岸线生态修复，巩固小水电清理整改成果。实施好长江流域重点水域十年禁渔，有效恢复长江水生生物多样性。建立健全长江流域水生态环境考核评价制度并抓好组织实施。加强太湖、巢湖、滇池等重要湖泊蓝藻水华防控，开展河湖水生植被恢复、氮磷总量监测等试点。到2025年，长江流域总体水质保持为优，干流水质稳定达到Ⅱ类，重要河湖生态用水得到有效保障，水生态环境明显提升。

(十七)着力打好黄河生态保护治理攻坚战。全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求，实施深度节水控水行动，严控高耗水行业发展。维护上游水源涵养功能，推动以草定畜、定牧。加强中源水土流失治理，开展汾渭平原、河套灌区等农业面源污染治理。实施黄河三角洲湿地保护修复，强化黄河河口综合整治。加强沿黄城镇污水处理设施及配套管网建设，开展黄河流域“清废行动”，基本完成尾矿库污染治理。到2025年，黄河干流上中游(花园口以上)水质达到Ⅱ类，干流及主要支流生态流量得到有效保障。

(十八)巩固提升饮用水安全保障水平。加快推进城市水源地规范化建设，加强农村水源地保护。基本完成乡镇级水源地保护区划定、立标并开展环境问题排查整治。保障南水北调等重大输水工程水质安全。到2025年，全国县级以上城市集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%。

(十九)着力打好重点海域综合治理攻坚战。巩固深化渤海综合治理成果，实施长江口—杭州湾、珠江口邻近海域污染防治行动，“一湾一策”实施重点海湾综合治理。深入推进入海河流断面水质改善，沿岸直排海污染源整治、海水养殖环境治理，加强船舶港口、海洋垃圾等污染防治。推进重点海域生态系统保护修复，加强海洋伏季休渔监管执法。推进海洋环境风险排查整治和应急能力建设。到2025年，重点海域水质优良比例比2020年提升2个百分点左右，省控及以上河流入海断面基本消除劣Ⅴ类，滨海湿地和岸线得到有效保护。

(二十)强化陆域海域污染协同治理。持续开展入河入海排污口“查、测、溯、治”，到2025年，基本完成长江、黄河、渤海及赤水河等长江重要支流排污口整治。完善水污染防治流域协同机制，深化海河、辽河、淮河、松花江、珠江等重点流域综合治理，推进重要湖泊污染防治和生态修复。沿海城市加强固定污染源氮氨排放控制和面源污染治理，实施入海河流总氮削减工程。建成一批具有全国示范价值的美丽河湖、美丽海湾。

五、深入打好净土保卫战

(二十一)持续打好农业农村污染治理攻坚战。注重统筹规划、有效衔接，因地制宜推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理，基本消除较大面积的农村黑臭水体，改善农村人居环境。实施化肥农药减量增效行动和农膜回收行动。加强种养结合，整县推进畜禽粪污资源化利用。规范工厂化水产养殖尾水排污口设置，在水产养殖主产区推进养殖尾水处理。到2025年，农村生活污水治理率达到40%，化肥农药利用率达到43%，全国畜禽粪污综合利用率达到80%以上。

(二十二)深入推进农用地土壤污染

防治和安全利用。实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。依法推行农用地分类管理制度，强化受污染耕地安全利用和风险管控，受污染耕地集中的县级行政区开展污染溯源，因地制宜制定实施安全利用方案。在土壤污染面积较大的100个县级行政区推进农用地安全利用示范。严格落实粮食收购和销售出库质量安全检验制度和追溯制度。到2025年，受污染耕地安全利用率达到93%左右。

(二十三)有效管控建设用地土壤污染风险。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理。未依法完成土壤污染状况调查和风险评估的地块，不得开工建设与风险管控和修复无关的项目。从严管控农药、化工等行业的重度污染地块规划用途，确需开发利用的，鼓励用于拓展生态空间。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造，推进腾退地块风险管控和修复。

(二十四)稳步推进“无废城市”建设。健全“无废城市”建设相关制度、技术、市场、监管体系，推进城市固体废物精细化管理。“十四五”时期，推进100个左右地级及以上城市开展“无废城市”建设，鼓励有条件的省份全域推进“无废城市”建设。

(二十五)加强新污染物治理。制定实施新污染物治理行动方案。针对持久性有机污染物、内分泌干扰物等新污染物，实施调查监测和环境风险评估，建立健全有毒有害化学物质环境风险管理，强化源头准入，动态发布重点管控新污染物清单及其禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

六、切实维护生态环境安全

(二十七)持续提升生态系统质量。实施重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理和国土绿化行动，实施河口、海湾、滨海湿地、典型海洋生态系统保护修复。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护。有效应对气候变化对冰冻圈融化的影响。推进城市生态修复。加强生态保护修复监督评估。到2025年，森林覆盖率达到24.1%，草原综合植被盖度稳定在57%左右，湿地保护率达到55%。

(二十八)实施生物多样性保护重大工程。加快推进生物多样性保护优先区域和国家重大战略区域调查、观测、评估。完善以国家公园为主体的自然保护地体系，构筑生物多样性保护网络。加大珍稀濒危野生动植物保护抢救力度。加强生物遗传资源保护和利用，严格外来入侵物种防控。

(二十九)强化生态保护监管。用好第三次全国国土调查成果，构建完善生态监测网络，建立全国生态状况评估报告制度，加强重点区域流域海域、生态保护红线、自然保护区、县级重点生态功能区等生态状况监测评估。加强自然保护区和生态保护红线监管，依法加大生态破坏问题监督和查处力度，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动。深入推动生态文明建设示范创建，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设美丽中国地方实践。

(三十)严格核与辐射安全监管。坚持安全第一、质量第一，实行最严格的安全标准和最严格的监管，持续强化在建和运行核电厂安全监管，加强核安全监管制度、队伍、能力建设，督促营运单位落实全面核安全责任。严格研究堆、核燃料循环设施、核技术应用等安全监管，积极稳妥推进放射性废物、伴生放射性废物处置，加强电磁辐射污染防治。强化风险预警监测和应急响应，不断提升核与辐射安全保障能力。

(三十一)严密防控环境风险。开展涉危险废物涉重金属企业、化工园区等重点领域环境风险调查评估，完成重点河流突发水污染事件“一河一策一图”全覆盖。开展涉枪企业排查整治行动。加强重金属污染防治，到2025年，全国重点重金属污染物排放量比2020年下降5%。强化生态环境与健康治理。健全国家环境应急指挥平台，推进流域及地方环境应急物资库建设，完善环境应急管理体系。

七、提高生态环境治理现代化水平

(三十二)全面强化生态环境法治保障。完善生态环境保护法律法规和通用规则，在法治轨道上推进生态环境治理，依法对生态环境违法犯罪行为严惩重罚。推进重点区域协同立法，探索深化区域执法协作。完善生态环境标准体系，鼓励有条件的地方制定出台更加严格的标准。健全生态环境损害赔偿制度。深化环境信息依法公开制度，健全国家环境应急指挥平台，推进流域及地方环境应急物资库建设，完善环境应急管理体系。

(三十三)健全生态环境经济政策。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，完善绿色电价政策。大力发展绿色信贷、绿色债券、绿色基金，加快发展气候投融资，在环境高风险领域依法推

行环境污染强制责任保险，强化对金融机构的绿色金融业绩评价。加快推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易。全面实施环境信用评价，发挥环境保护综合名录的引导作用。完善市场化多元化生态保护补偿机制，推动长江、黄河等重要流域建立全流程生态保护补偿机制，建立健全森林、草原、湿地、沙土地、海洋、水流、耕地等领域生态保护补偿制度。

(三十四)完善生态环境资金投入机制。各级政府要把生态环境作为财政支出的重点领域，把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以重点保障，确保与污染防治攻坚战任务相匹配。加快生态环境领域省以下财政转移支付和支出责任划分改革。加强有关转移支付分配与生态环境质量改善相衔接。综合运用土地、规划、金融、税收、价格等政策，引导和鼓励更多社会资本投入生态环境领域。

(三十五)实施环境基础设施补短板行动。构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。开展污水处理厂差别化精准提标。优先推广运行费用低、管护简便的农村生活污水治理技术，加强农村生活污水治理设施长效化运行维护。推动省内危险废物处置能力与产废情况总体匹配，加快完善医疗废物收集转运处置体系。

(三十六)提升生态环境监管执法效能。全面推行排污许可“一证式”管理，建立基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制。建立健全以污染源自动监控为主体的非现场监管执法体系，强化关键工况参数和用水用电等控制参数自动监测。加强移动源监管能力建设。深入开展生活垃圾焚烧发电行业达标排放专项整治。全面禁止进口“洋垃圾”。依法严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置等环境违法犯罪，严肃查处环评、监测等领域弄虚作假行为。

(三十七)建立完善现代化生态环境监测体系。构建政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督的生态环境监测网络，建立健全基于现代感知技术和大数据技术的生态环境监测网络，优化监测站网布局，实现环境质量、生态质量、污染源监测全覆盖。提升国家、区域流域海域和地方生态环境监测基础能力，补齐细颗粒物和臭氧协同控制、水生态环境、温室气体排放等监测短板。加强监测质量监督检查，确保数据真实、准确、全面。

(三十八)加强建设服务型科技创新体系。组织开展生态环境领域科技攻关和技术创新，规范布局建设各类创新平台。加快发展节能环保产业，推广生态环境整体解决方案、托管服务和第三方治理。构建智慧高效的生态环境管理信息化体系。加强生态环境科技成果转化服务，组织开展百城千县万名专家生态环境科技帮扶行动。

八、加强组织实施

(三十九)加强组织领导。全面加强党对生态环境保护工作的领导，进一步完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的攻坚机制。强化地方各级生态环境保护议事协调机制作用，研究推动解决本地区生态环境保护重大问题，加强统筹协调，形成工作合力，确保日常工作机构有场所、有人员、有经费。加快构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。研究制定强化地方党政领导干部生态环境保护责任有关措施。

(四十)强化责任落实。地方各级党委和政府要坚决扛起生态文明建设政治责任，深入打好污染防治攻坚战，把解决群众身边的生态环境问题作为“为群众办实事”实践活动的重要内容，列出清单、建立台账，长期坚持、确保实效。各有关部门要全面落实生态环境保护责任，细化污染防治攻坚政策措施，分工协作、共同发力。各级人大及其常委会要加强对生态环境保护立法和监督。各级政协加大生态环境保护专题协商和民主监督力度。各级法院和检察院要加强环境司法。生态环境部要抓好任务分解，加强调度评估，重大情况及时向党中央、国务院报告。

(四十一)强化监督考核。完善中央生态环境保护督察制度，健全中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察体系，将污染防治攻坚战任务落实情况作为重点，深化例行督察，强化专项督察。深入开展重点区域、重点领域、重点行业生态保护督察。继续开展污染防治攻坚战成效考核，完善相关考核措施，强化考核结果运用。

(四十二)强化宣传引导。创新生态环境宣传方式方法，广泛传播生态文明理念。构建生态环境治理全民行动体系，发展壮大生态环境志愿服务力量，深入推动环保设施向公众开放，完善生态环境信息公开和有奖举报机制。积极参与生态环境保护国际合作，讲好生态文明建设“中国故事”。

(四十三)强化队伍建设。完善省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度，全面推进生态环境监测监察执法机构能力标准化建设。将生态环境保护综合执法机构列入政府行政执法机构序列，统一保障执法用车和装备。持续加强生态环境保护执法队伍建设，锤炼过硬作风，严格对监督者的监督管理。注重选拔在生态文明建设和生态环境保护工作中敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。按照有关规定表彰在污染防治攻坚战中成绩显著、贡献突出的先进个人和集体。

(新华社北京11月7日电)

