



# 风正帆悬起新航

## ——粤港澳大湾区呈现协同发展新气象

■本报实习记者 张培瑶



深圳前海深港现代服务业合作区新貌。

新华社记者 毛思倩摄

“风正帆悬”——坐落在广东湛江经济技术开发区的巨型雕塑，形如3面高耸入云的白帆，象征着航船乘风破浪远航。

作为20世纪90年代我国首批14个沿海开放城市国家级经济技术开发区之一，湛江良好的投资环境吸引大批海内外客商前来投资置业。

如今，南海之滨的这片热土迎来全面改革开放的新阶段。2020年，粤港澳大湾区创造经济总量超11万亿元，相当于以不到0.6%的国土面积，创造了12%的国内生产总值，充分展示了作为我国开放程度最高、经济活力最强区域之一的勃勃生机。

习主席高度重视粤港澳大湾区建设，亲自推动设立横琴、前海合作区，先后4次赴横琴考察，3次到前海调研，作出系列重要指示批示，为合作区建设指明方向。“十四五”规划纲要指出，支持港澳更好融入国家发展大局，完善港澳融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制。一个拥有巨大活力和竞争力的国际一流湾区和世界城市群正加速形成。

可达香港机场，极大地节省了时间和物流成本。”

如此高效的运转得益于“合作查验，一次放行”的新型通关模式。人们只需排一次队、刷一次证件，就能实现“两地一检”。据介绍，该模式已先后在新横琴口岸、青茂口岸两大珠澳陆路通道得到应用，未来还将继续推广至其他口岸。

制度上的独特性是粤港澳大湾区与世界其他湾区的最大区别。有专家建议，应将重大交通基础设施运营上升到粤港澳大湾区发展的全局高度看待，重点研究机制软通道建设。

“硬联通”配合“软联通”，粤港澳三地正从基础设施畅通向政策贯通、机制互通、民心相通稳步迈进。

### 科学发现与技术发明

#### 原始创新引领产业升级

深港交界处的落马洲河套地区，原是1997年深圳河治理工程中，河道截弯取直形成的一块区域。2017年，乘着粤港澳大湾区建设发展的东风，曾经的老工业区、仓储区摇身一变成为深港科技创新合作区。约50万平方米科研空间批量供给，140余个优质项目密集落地，7个粤港澳青年创新创业基地相继启用……落马洲驶入创新发展

的“快车道”。

短短几年实现从无到有，河套深港科技创新合作区的蜕变是粤港澳大湾区打造科技创新高地的一个缩影。

《国际科技创新中心指数2021》显示，粤港澳大湾区在全球50个城市（都市圈）中位列第7，其中“创新高地”指标位列第4。创新，已成为粤港澳大湾区最鲜明的标识之一。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出，大湾区的重要战略定位之一是建设“具有全球影响力的国际科技创新中心”。相关研究表明，科学发现、技术发明、产业发展是创新的3个层次，后者将前两者的成果转化具体的生产力。放眼全球，世界知名湾区的创新能力更多具备综合性特征，多为科学发现与产业技术创新的双重中心。

2019年，粤港澳大湾区的发明专利数量分别是东京湾区的2.38倍、旧金山湾区的5.72倍、纽约湾区的8.16倍；2015—2019年，技术发明始终在世界四大湾区中保持领先。但在科学发现层次，粤港澳大湾区还有一定差距。

从“发明”到“发现”，看似一字之差，却是“从0到1”的重大突破。为此需瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。

近年来，粤港澳大湾区多地加强创新能力建设。河套深港科技创新合作区深圳园区内，深港协同创

新中心、深港国际科技园、国际量子研究院、国际生物医药产业园4个创新载体集群发展，汇聚起高端科创资源，一块原始创新策源地正在形成。

广州市提出“科学发现—技术发明—产业发展—生态优化—人才支撑”的全链条创新发展路径，把握基础研究和关键核心技术攻关两大突破点，推动科技创新从产业主导转向“以科学引领产业”的新阶段。

### 面积扩容与合作升级

#### 营商环境优化释放活力

内地广阔的经济腹地、便捷的交通优势、强大的制造能力，与港澳的国际平台优势相互配合，使粤港澳大湾区经济发展拥有巨大“蓝海”。

9月5日、6日，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《前海合作区将从14.92平方公里扩展至120.56平方公里》“推进更高层次的对外开放”“促进澳门经济适度多元化发展”……粤港合作建设前海、粤澳合作开发横琴开启“加速”模式。

前海“扩容”、横琴“升级”，直接带来发展优势的叠加。数据显示，目前，前海合作区累计注册港资企业1.15万家。据介绍，深圳市将在

前海新一轮国土空间规划中，坚持1/3新出让产业用地面向港资港企；加快出台前海合作区投资者保护条例，打造全面深化改革创新试验平台，创造更好的营商环境。

营商环境的优化，从简化办税和行政审批手续中可见一斑。“以前到内地投资，需要先到商务部门进行外资审批和备案，之后进行工商注册。”某港资企业负责人朱鼎健说，“2020年实施新的外商投资法后，只需要进行工商注册，信息报告会推送给商务部门，效率明显提高了许多。”

借助前海“优惠的场地、便利的融资环境和创业初期给予的支持”，香港青年陈升的科技服务项目运营仅6个月，就顺利直连212个国际大型供应商，完成跨境交易8000多单，间接孵化跨境电商企业140多家。这让陈升对前海“依托香港、服务内地、面向世界”的定位有了更深的理解：“向北看，我看清楚了中国特色社会主义制度的优势、国家对香港的特殊照顾；向南看，我对‘一国两制’有了更深刻的理解。”

内地与香港、澳门施行不同的法律制度，如何解决营商过程中的跨境纠纷，是投资者、经营者普遍关心的话题。对此，“前海方案”给出的解决办法是，“在前海合作区内建设国际法律服务中心和国际商事争议解决中心”；“横琴方案”则明确，“在遵循宪法和澳门特别行政区基本法前提下，逐步构建民商事规则衔接澳门、接轨国际的制度体系。”

## 聚焦 横琴、前海 粤港澳重大合作平台建设



今年以来，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，对推动粤港澳大湾区建设取得新的更大进展，支持港澳更好融入国家发展大局作出重要部署。

### “横琴方案”

以促进澳门经济适度多元发展为主线，立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划和设计

#### 4大定位

促进澳门经济适度多元的新平台

便利澳门居民生活就业的新空间

丰富“一国两制”实践的新示范

推动粤港澳大湾区建设的新高地

#### 4大任务

发展促进澳门经济适度多元的新产业

建设便利澳门居民生活就业的新家园

构建与澳门一体化高水平开放的新体系

健全粤澳共商共建共管共享的新体制

### “前海方案”

■ 聚焦“扩容”和“改革开放”，部署3方面任务

#### 拓展前海合作区发展空间

明确将前海合作区总面积由14.92平方公里扩展到120.56平方公里，并且按程序将相关支持政策覆盖到扩区后的全部区域

#### 打造全面深化改革创新试验平台

推进现代服务业创新发展

加快科技发展体制机制改革创新

打造国际一流营商环境

创新合作区治理模式

#### 建设高水平对外开放门户枢纽

深化与港澳服务贸易自由化

扩大金融业对外开放

提升法律事务对外开放的水平

高水平参与国际合作



资料来源：国务院新闻办公室  
资料整理：张培瑶 制图：扈硕

# 忠诚守护湾区繁华

## ——武警广东总队执勤第二支队港珠澳大桥巡逻纪实

■本报记者 栾 斌 通讯员 黄泽聪 张 乐

抬腕看表，中队长黎京伯眼前一亮：“从接收调命令、组织旅客疏散，到医疗救护、伤员转运，整个过程用时不到10分钟。”

“类似的演练，我们常常组织。”黎京伯介绍，港珠澳大桥开通3周年以来，经珠海公路口岸出入境的旅客超过2100万人次，出入境车辆超过310万辆次。针对人流量大、车辆多的实际，中队在执勤任务中穿插组织处突防暴、应急救护等演练，提升官兵能力素质。

“武警官兵好样的！”目睹演练过程的赴澳旅客黄先生连连称赞，“有子弟兵在，我们放心。”

“夜间和节假日突发情况概率增多，一定要认真履职尽责。”指导员仪海风反复叮嘱哨兵。勤务值班室显示屏上，口岸重点区域画面、交通路况等信息实时滚动播

放。视频记录的一个个故事让人倍感温暖——

一名澳门老人因身份证件丢失情绪激动，当班哨兵一边安抚老人，一边迅速联系口岸工作人员，反复查找监控录像后找回了证件。旅客王先生既要照看小孩，又要兼顾大件行李，巡逻官兵见状，主动上前帮助，护送旅客顺利通关……

据介绍，自上岗以来，该中队官兵轮流在口岸进出口等重点部位执勤巡逻，日均服务旅客2万余人。为便利往来内地的港澳游客，他们还在每组岗哨中安排一名会说粤语的战士，有效解决沟通不畅的问题。

回忆起守护港珠澳大桥的经历，中队兵龄最长的警士刘明星深有感触。2009年12月，港珠澳

大桥正式开工，紧靠拱北口岸的中队17000平方米营房用地被划入大桥建设区域。接到命令后，官兵们毫无怨言，打起背包集体搬进上世纪80年代修建的一座旧营房。

大桥建设施工期间，建筑单位存在用房困难问题，中队主动将部分营房借给建筑工人使用，而有些官兵上岗执勤的路途也因此增加了将近1小时。

“现在我们一线执勤哨兵每天巡逻时间都在10小时以上，为了口岸繁荣、人民满意，这点累不算啥。”刘明星说。

华灯初上，侦察无人机腾空而起，港珠澳大桥全貌映入眼帘。望着满眼繁华，当日作战勤务值班员王栋辉坚定地说：“港珠澳大桥有我们在，请祖国和人民放心！”



图为武警广东总队执勤第二支队官兵在港珠澳大桥公路口岸巡逻。本报记者 栾 斌摄

伶仃洋上，港珠澳大桥宛若一条巨龙，横卧在万顷碧波之上。晨光熹微中，武警广东总队执勤第二支队的官兵集结完毕，像往常一样，在港珠澳大桥公路口岸重点区域执行武装巡逻任务。

公路口岸进出口处人头攒动，出入境旅客、车辆有序排队，等候通关。

“全体注意，1名男子在公路口

岸出入口处晕厥倒地！”突然，巡逻车内通话系统、步巡组对讲机中传来指令。官兵们迅速前往事发地点。

率先到达的4名步巡组官兵密切协同，紧急疏散围观“旅客”。紧接着，随队卫生员对“伤员”展开紧急救护；机动组协助医护人员将“伤员”抬上救护车，送往医院。