

名义上是海洋执法力量,却多次参与美国的海外战争;平时也到处耀武扬威,妄图充当“世界海岸警卫队”——

# 海岸警卫队:美国维护霸权的又一重要工具

■ 沈腊生

当地时间11月23日,2艘由美国海岸警卫队改装的巡逻艇作为援助乌克兰海军的武器装备抵达乌克兰敖德萨港。此前,美国还将海岸警卫队退役的汉密尔顿级巡逻舰转给了菲律宾和越南。与此同时,美国海岸警卫队则正加速推进二战结束以来规模最大的造船计划。

学术界炮制的所谓“新边疆”理论提出荒谬的主张,即美国应把海防线推到欧亚大陆边缘,防止出现一个能够主导欧洲或亚洲,从而向美国发起挑战的大国。在“以海制陆”和确保绝对安全的海洋霸权战略指导下,美国海岸警卫队建成了一支远超执法需要的力量,并通过实施力量前置,加紧向新兴领域进军,妄图充当“世界海岸警卫队”,成为维护美国霸权地位的重要工具。

## 热衷搅局的“执法”力量

美国海岸警卫队是美国武装力量六大军种之一,日常归国土安全部管理,战时归海军管辖,承担作战任务。虽然名义上是海洋执法力量,但美国海岸警卫队参加了两次世界大战,以及越南战争、海湾战争、阿富汗战争、伊拉克战争等,是美对外侵略、维护霸权的重要力量。

力量远超“执法”需要。美国海岸警卫队现有4万多名现役军人,3万多名预备役军人和辅助人员,拥有1000余艘各类舰艇,200多架直升机、海洋监视飞机和若干无人机。其规模和实力超过大多数国家的海军,若以规模单列,位居世界第九大海军航空兵和第十大海军,作战能力早已超出传统的执法需要。从2004年开始,美国海岸警卫队陆续出台新型舰艇采购计划,准备采购8艘传奇级国家安全舰、25艘近岸巡逻舰和58艘快速反应舰,以替换老旧的90艘舰艇,实际建造数量还可能超过计划。

频繁插手热点事务。按照地理位置,美国海岸警卫队下辖2个地区司令部,分别负责太平洋方向和大西洋方向;在日本、荷兰、巴林设置3个海外行动指挥部,行动范围涵盖全球绝大多数海洋交通要道。作为美国维护霸权的“打手”,海岸警卫队的舰艇频繁出现在地中海、黑海等热点地区。美国官方数据显示,2019年,美国海岸警卫队为国防部提供支持的时长为326天,而此前5年里每年只有50天至100天。当年5月,在委内瑞拉局势紧张之际,美国海岸警卫队“詹姆斯”号巡逻舰部署至委内瑞拉外海进行巡逻侦察。

## 意在“大国竞争”的前沿遏制

近年来,美国在所谓“大国竞争”理念指导下,不断加大中俄等国的军事围堵和遏制。美国海岸警卫队也不断扩大活动范围,加大前沿部署力度。

争夺北极地区的主导权。北极具有丰富的油气资源和巨大的地缘政治价值。2011年起,美国海岸警卫队陆续发布了多个北极战略文件,明确要求增加船舶、飞行器、岸上基础设施等,积

图①:美国海岸警卫队“维希”号国家安全舰。  
图②:美国海岸警卫队队员进行登陆检查逮捕训练。  
图③:美国海岸警卫队队员进行轻武器射击训练。

资料图片  
图片合成:贾国梁 高天宇



极参与争夺北极主导权,同时加强对俄罗斯的围堵。2015年出台的《美国海岸警卫队北极战略实施计划》,提出加强北极行动及演练等13条行动倡议及详细规划。在此背景下,海岸警卫队2017财年用于破冰事务预算支出较2014财年增加了223.17%,超过了海洋环境保护的预算支出。2019年2月,美国海岸警卫队获得6.55亿美元以建造新一级重型破冰船——“极地安全防卫舰”首舰,并计划打造主要由6艘极地破冰船组成的新舰队。2020年8月,美国海岸警卫队首次参加加拿大在北极主办的“2020纳努克行动”年度联合军演。

强化西太部署。随着“亚太再平衡战略”和“印太战略”的实施,西太平洋地区成为海岸警卫队的一个重点关注方向。2015年3月,美国发布新版海上战略《21世纪海上力量合作战略》,提出要强化印太海上伙伴关系,明确海岸警卫队以执法名义介入南海等地区事务。2019年3月,美国海岸警卫队“伯索夫”号巡逻舰首次从我台湾海峡高调通过。5月,“伯索夫”号与菲律宾海警船在我黄岩岛附近举行演练;7月至9月,美国海岸警卫队“斯特拉顿”号巡逻舰先后与印尼、马来西亚等东盟国家在南海举行联合演训。2020年11月,美国海岸警卫队以中国“非法捕鱼”和“扰乱邻国海洋秩序与权益”为由,宣布将增加在南海地区的舰机部署。

扩充印度洋方向海防力量。美国海岸警卫队设在巴林的指挥部,下辖一个

数百人的分遣队和一定数量的舰机。根据美国海岸警卫队的《2018—2022年战略计划》,海岸警卫队将加快向印度洋和中东地区转移力量,建立印度洋巡逻队。过去几年中,美国海岸警卫队舰艇在印度洋与相关国家军队举行了联合军演、海上人道主义救援等行动。仅去年一年,美国海岸警卫队就在印度洋北部水域查扣了4艘伊朗的船舶。

## 维护全球霸权的“越界”举动

在维护美国霸权的“大局”下,美海岸警卫队近年来频频“越界”,在网空、太空等新兴领域发力,提升相应的能力。

弥补海军兵力短缺。近年来,美海军第7舰队撞船、失火事件频发,造成兵力短缺,相关的整顿行动对其短期内的兵力行动也造成影响,此前更因协助从阿富汗撤军出现了“航空空窗期”。为弥补第7舰队兵力不足的局面,美国海岸警卫队在西太平洋地区频频顶替海军,参加所谓的“航行自由”等行动。美国海岸警卫队司令卡尔·舒尔茨表示,美国在太平洋对强大海警力量存在的需求正变得“前所未有的强烈”。海岸警卫队在西太活动期间,直接归美国海军第7舰队指挥,并与其海军舰艇以及空中侦察监视力量进行协同配合。今年8月,美海岸警卫队“门罗”号国家安全舰与海军“基德”号共同穿过台湾

海峡。备战网络空间。为配合美国网络霸权战略,美国海岸警卫队近年来在相关战略文件中多次强调网络安全对美国海洋运输体系及基础设施建设的重要性。2015年,美国海岸警卫队发布《美国海岸警卫队网络领域作战构想》战略文件,提出发展网络空间作战部队、制订网络作战指南、投资未来网络技术发展等任务。2020年5月,美国海岸警卫队进一步提出要通过网络技术革命更换硬件设备、更新软件系统等方式,提升数据管理能力,扩充“网军”实力,以更好应对网络安全威胁。2020年,美国海岸警卫队编制有360名网络人员,未来计划增加179人。

触角伸向太空。美国公开确立《国家太空安全战略》加紧建设太空军和太空武器装备,积极准备太空战。与此相适应,美国海岸警卫队也将太空列为其重点发展领域。2018年12月,美国海岸警卫队以解决北极地区通信难题、监测大面积非法活动以及帮助寻找海上失踪人员为名,和太空探索技术公司合作,发射了“极地侦察兵”卫星系统。美国海岸警卫队还计划进一步强化太空力量建设,建立以太空为重点的专门机构,依托商用太空服务,寻求更多、更廉价的类似“极地侦察兵”项目,各种天基系统可协助完成海上执法、搜救和管理等任务。此外,其还与美国太空军合作,协助其履行职责,将海上救援搜索经验应用于太空领域。

(作者单位:军事科学院)



# 珍珠港事件「迷雾」再透视

## 战史钩沉

1941年12月7日,日本海军航母舰载机成功偷袭了驻泊在珍珠港的美国太平洋舰队,揭开了太平洋战争的序幕,并深远改变了二战进程。整整80年过去了,要认清珍珠港事件的真相并切实以史为鉴,尚有多重“迷雾”需要重新审视。

### “迷雾”之一——

## 日军决策偷袭珍珠港,是战略失误还是无奈之举?

正如后世诸多史学家所言,珍珠港事件开启了日本帝国“通往毁灭之路”,日本赢了一着却输了全盘。不过,需要追问的是:日本当时还有别的、更“好”的选择吗?珍珠港事件之前的1941年6月,苏德战争爆发。至此,除美国外的世界列强已全数卷入二战,苏联与德意日轴心国集团联手夹击美英的可能性也化为乌有。这一时局剧变令日本战略弹性直线暴跌。美国总统罗斯福趁日本连出重拳,先联手英国、荷兰等冻结其海外资产,更进而对其实施钢铁、石油等战略物资的禁运。日本迅速陷入“慢性死亡”的困境,必须在支撑其战争机器运转的资源耗尽前作出抉择,而面前的道路只有三条:

一是密切配合德国,北上攻击并控制资源丰富的苏联西伯利亚。但这没有可行性:日本陆军已深陷中国战场,而1939年苏日诺门坎之战也证明,日军并非远东苏军的对手。

二是对美妥协,放弃称霸亚太的野心。这个选择不仅日本军政高层难以接受,而且美国事后仍会继续施压。

三是和德国进行松散配合、南下争夺南洋资源地带。这意味着日本几乎要单独与美英荷等国对撞、撞算微弱。但“别无他路”的日本最终选择了这条险途。此前,史家往往将之归结为日本狂妄自大、企图速胜,低估了美国的战争潜力和意志。但战后陆续公布的史料显示,日本高层对日美国力及动员力的巨大差距认识得非常清楚。

不过,日本陆海军自认为找到了“险中求生”的奇招:趁德国牵制苏联和英国之际,通过突袭重创美国海军,使之无法阻止日军夺下南洋资源要地,然后构建起坚固防御体系、立于不败之地,用消耗战将美国“拖”到谈判桌上。偷袭珍珠港正是上述总体构想的首要一环。

不过,日本在太平洋战场“其兴也勃,其亡也忽”,原因在于低估了美国的国力。美军扭转战局的关键,不仅是武器的生产能力,更在于战法创新:通过海军陆战队及工程队、高速航母特混舰队、潜艇、B-29战略轰炸机等要素的协作,美军大大提高了两栖作战及远程运输能力,有效摧毁了日军的抗登陆体系和海外交通线,使日本的如意算盘彻底落空。

### “迷雾”之二——

## 美军为何无视日军偷袭的相关情报预警?

美国很多关于珍珠港的影视和著述,都大肆渲染美国如何“热爱”和平、缺乏防范;日本如何处心积虑、准备战争。细看历史就会发现,为争夺亚太霸权,美日早已明争暗斗数十年。早在1905年日俄战争结束后,美日海军就竞相制定以对方为第一假想敌的多个太平洋海战计划。珍珠港事件前,美国更已被译日本外交系统的密码,觉察到日方围绕珍珠港的种种异动,并进入备战状态。

为何早有戒备的美海军仍在自家军港被炸得如此悲惨?美国人公开了多种解释:有关珍珠港的情报太多,真假混杂难以辨识;认为日本不会冒险对美开战,陷入“以己度人”的思维误区……美国人自己“招供”的这些“教训”,均未触及要害。

日军从本土去珍珠港的航路有北、中、南三条,都有数千海里之遥,即便是航母、战列舰等大型军舰在低速航行的理想状态下,也无法靠自身燃料完成往返航程。位于中太平洋的中路和南路,沿途虽有基地提供油料,海况也好,却无法绕开美军部署在菲律宾、关岛、威克岛、中途岛、约翰斯顿岛等地的严密侦察力量,一出动即会暴露行踪。

位于北太平洋的北路,没有日军中转补给基地,且气候恶劣,按照当时的常识衡量,此路定然不通;但出乎美军意料,日军竟根据急需,突破了一项关键技术——海上加油。说来很讽刺:此时美军的海上加油技术也即将用于实战,但美国军界对日本人抱有根深蒂固的偏见和歧视,根本不信日本也能掌握如此“高科技手段”来“逆袭”。

■ 海宁

美军全部盯向了中、南路,日本特混舰队却依靠海上加油技术和7艘油船,用13天时间,从北路悄无声息地航渡到距珍珠港仅约200海里的位置,放飞了舰载机群。日军完成偷袭退出战场后,美军仍没想到向北搜索敌军。傲慢自大,酿成了美国海军历史上最大的悲剧。

“迷雾”之三——  
美军航母当时不在港内,原因何在?

日军虽在珍珠港以轻微损失取得巨大战果,美军驻太平洋的3艘航母当天却都因不在港内而躲过一劫,可谓不幸中之大幸。加之航母成为后来一系列海战并最终击败日本海军的绝对主力,后世以“上帝视角”看问题的很多“阴谋论”者,便怀疑是罗斯福故意调走航母、牺牲战列舰,使美国获得最佳参战借口。

真相恰恰相反:美军航母大难不死,正是“得益”于不受重视!美军航母全称carrier vessel,本意为航空巡洋舰。巡洋舰号称“舰队之眼”,主业是侦察、搜索、警戒、通信、破袭敌方交通线并保卫己方交通线,所以定位是辅助战舰,前出和分散配置是常态。战列舰与之截然不同,得名于“战列线战术”,任务是沉对方战列舰,赢得海上决战,故而被认为是妥妥的头等战舰,必须在后阵并集中使用。

珍珠港事件时,由于航空技术突飞猛进,航母已具备了成为主力战舰的实力。日本联合舰队司令官山本五十六对此有相当认识,史无前例地集中编组、训练并使用了多达6艘航母和近400架舰载机的强大打击力量,重创美太平洋舰队。

反观美国海军,主流思想故步自封,仍在用“巡洋舰”思维看待航母。因此,珍珠港遭袭时,除在本地维修的“萨拉托加”号航母外,“企业”号和“列克星敦”号2艘航母先是忙着给前哨据点运送飞机,随后又同巡洋舰一道在港外巡航,一旦发现来袭日军舰队,就投入“前哨迟滞”作战,为战列舰出动争取时间。

这就是为什么,除航母外,太平洋美军的绝大部分巡洋舰也都躲开了灾难,战列舰则被“团灭”。珍珠港从天而降的炸弹和鱼雷也让美军猛然清醒,认识到新质装备的决定性力量,看清了谁已成为当时的“海战王者”。美国海军迅速大刀阔斧地重组,日美航母编队的龙争虎斗随之出现在浩瀚的太平洋上……

上图:珍珠港事件中,美军“西弗吉尼亚”号战列舰起火燃烧。资料图片

## 军眼观察

近来,日本和德国防务合作不断热络。日前,德国参加了日本主导的多国海上联合军演;德国海军护卫舰“巴伐利亚”号时隔20年再次到访日本。对此,日本极为重视,并做了足文章,意图拉拢更多欧洲防务合作伙伴、谋求实现政治军事大国的目标。

德国舰艇访日既是其为期半年漫长访问路线中的一环,也是近年来日德两国加速推进防务合作的重要表现。2017年,日本与德国签署《防卫装备品与技术转移协定》。这是日本与他国发展防务关系的重要“套路”,即从军事技术合作打开突破口。根据该协定,两国之间可共享军事和网络安全等方面的机密,推进反恐情报之间的交流,并加强武器装备采购等防务合作。德国是继美、英、澳等国之后第9个与日本签署该协议的国家。今年4月,两国外交

# 日德防务合作“牵手”难“同心”

■ 付红红 赵英

部长和国防部长通过线上形式举办了首次日德“2+2”会谈,德国成为英法之外第3个与日本建立该会谈机制的欧洲国家。

日德加速推进防务合作,是在两国各自“印太构想”的背景下实施的。2016年,安倍晋三政府率先提出日本版“自由开放的印太战略”,其主要目标是塑造印太地区秩序,提高日本国际政治军事地位。考虑到自身力量有限以及美国实力相对衰落,日本非常重视拉拢其他国家开展防务合作,以壮大声势。今年5月,法国两栖攻击舰“雷声”号和护卫舰“速科夫”号进入佐世保港;9月,英国海军航母“伊丽莎白女王”号和荷兰海军护卫舰停靠

横须贺基地。此外,自“巴伐利亚”号8月离开德国本土以来,日本先后组织舰艇在阿拉伯海、印度洋和东京以南的太平洋海域与其进行了3次联合演习。日本媒体进行了大肆宣传,渲染又一个欧洲大国加入了它的“朋友圈”。

对德国而言,与日本合作可有效介入印太地区事务,提升其在该地区的影响力。随着印太地区的经济和政治重要性不断上升,德国于2020年9月发布《德国—欧洲—亚洲:共同塑造21世纪》的印太政策指导文件,指出未来的国际秩序将取决于印太地区,德国将印太地区定义为德国外交政策的优先议程。因此,战后数十年来持续

反思历史、对与日本发展防务关系和海外派兵较为谨慎的德国,也派出舰艇不远万里与日本海上自卫队进行联合演习。不过,德国在印太地区没有太多的核心利益,为避免刺激国内大德,德国较为低调并不会采取一些“试探性”的介入活动。

日本不断扩大防务合作伙伴范围,为其充场面、壮声势,这背后是追求政治军事大国的野心。但相较于美法等盟国,德国更加理性和谨慎,注重在多方博弈中将自身利益最大化,而不轻易“挑起事端”或甘心“被当枪使”。日德在防务领域虽不断走近,但考虑到彼此的真正需要,这种合作难以真正“同心”。