

# 稳字当头、稳中求进，推动高质量发展



刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九届六中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，对于我们凝聚共识、坚定信心、真抓实干，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。以习近平同志为核心的党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，团结带领全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗，奋力完成改革发展艰巨任务，实现了“十四五”良好开局。一年来，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续深入推进，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。

一年成绩来之不易，我们在应对风险挑战的实践中进一步积累了做好经济工作的规律性认识：必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持

稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

做好经济工作，要聚焦主要任务、抓好重点工作。明年经济工作要稳字当头、稳中求进。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，困难和挑战明显增多。我们要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础。要坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放，防范各种风险，坚定不移走高质量发展之路。要把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，保持宏观大局稳定。

稳字当头、稳中求进，是宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，各方面要积极推动有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。宏观政策要稳健有效，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。微观政策要持续激发市场主体活力，提振市场主体信心，规范市场秩序，以公正监管保障公平竞争，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。结构政策要着力畅通国民经济循环，深化供给侧结构性改革，促进经济循环和产业链畅通，提升制造业核心竞争力，促进房地产业健康发展。科技政策要扎实落地，抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，完善优化科技

创新生态，继续开展国际科技合作。改革开放政策要激活发展动力，抓好要素市场化配置综合改革试点等改革，调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革，扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘，开拓新的增长点。区域政策要增强发展的平衡性协调性，全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。社会政策要兜住兜牢民生底线，统筹推进经济发展和民生保障，加快补齐民生领域短板，落实好就业优先政策，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题。我们要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径，正确认识和把握资本的特性和行为规律，正确认识和把握初级产品供给保障，正确认识和把握防范化解重大风险，正确认识和把握碳达峰碳中和。

稳字当头、稳中求进，要加强和改善党对经济工作的领导。领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。各级党委和政府、各级领导干部要自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力落实到行动上，体现到贯彻落实党中央决策部署的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。  
(新华社北京12月10日电)

金黄的脐橙挂满枝头，成群的水鸟在湿地中悠闲觅食……初冬的福建省长汀县，一派瓜果满园和绿水青山的生态意境。

长汀，曾经是我国南方水土流失最严重的县份之一。经过持续治理，水土流失面积从1985年的146.2万亩降至2020年的31.5万亩。当年山光岭秃的“火焰山”，如今已成为美丽的“花果山”和百姓致富的“金山”。

长汀生态巨变，是我国30年来水土流失治理的缩影。《中华人民共和国水土保持法》从1991年颁布实施以来，我国水土保持取得显著成效，尤其是党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国水土保持工作驶上快车道，进入监管力度最大、治理投入最多、防治成效最好的时期，并全力向着建设美丽中国的目标迈进。

## “绿水青山就是金山银山”：新理念指引美丽中国阔步向前

走进余村，但见远处群山苍翠、竹海连绵，近处绿树掩映、屋舍俨然……

余村位于浙江省安吉县。30多年前，依靠优质的石灰岩资源，余村的“采石经济”红红火火。然而，村子富裕了，环境却遭了殃，灰尘漫天、溪水浑浊，植被破坏，水土流失严重。

痛定思痛，余村人决定关停水泥厂和石灰厂，求还绿水青山。2005年8月，时任浙江省委书记的习近平同志来到余村考察，高度评价这一做法，提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

余村人彻底转变观念，转型发展，探索出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。2021年12月2日，余村入选联合国世界旅游组织公布的首批“世界最佳旅游乡村”。

水土流失是生态退化的集中反映。特殊的自然地理和历史条件，致使我国水土流失量大面广。水土保持法颁布实施以来，开展了一批国家水土流失重点治理工程，以小流域为单元，工程、植物、耕作措施相结合，山水林田路村综合治理，有效地改善了农业生产生活和生态环境。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作。

习近平总书记所到之处，始终强调牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展。

在重庆，指出要把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项，实施好长江防护林体系建设、水土流失及岩溶地区石漠化治理、退耕还林还草、水土保持、河湖和湿地生态保护修复等工程，增强水源涵养、水土保持等生态功能。

在陕西，强调要坚持不懈开展退耕还林还草，推进荒漠化、水土流失综合治理，推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量。

在贵州，指出要牢固树立生态优先、绿色发展的导向，统筹山水林田湖草系统治理，加大生态系统保护力度，科学推进石漠化、水土流失综合治理，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章。

……  
绿水青山就是金山银山的理念，科学地阐述了经济发展和生态环境保护的关系，指明了实现发展和保护协同共生的新路径，指引着我国水土流失治理不断走向深入。

水利部2020年监测结果显示，我国水土流失面积已由上世纪80年代的367万平方公里，减少到2020年的269万平方公里；水土流失强度明显下降，强烈及

# 致力水土保持 建设美丽中国

## ——水土保持法实施三十周年我国水土保持工作综述

以上水土流失面积占比由上世纪80年代的28.16%降至19.48%。

“30多年来，我国水土流失状况改善明显，面积由增到减、强度由高到低。特别是党的十八大以来，水土流失状况持续呈现出面积和强度双下降、水蚀和风蚀双减少的趋势，全国水土流失状况整体向好、生态环境持续改善。”水利部水土保持司司长蒲朝勇说。

## “坚持山水林田湖草沙系统治理”——新实践 坚定走绿色发展和水土流失综合防治之路

黄土高原是我国水土流失严重的重点区域。其中，甘肃省定西市尤为典型，上世纪80年代水土流失面积高达1.6万平方公里，占总面积的80.9%。

如今来到定西市，满眼是层层叠叠的梯田展现的优美曲线。夏秋时节，梯田种植的庄稼呈现出缤纷色彩。

“近年来，定西市坚持以梯田建设为主体，以小流域为单元，科学运用防治技术进行综合治理，走‘修梯田—保水土—调结构—兴产业—增收收入’的旱作农业发展之路，水土流失得到了有效遏制，生态生产环境有了明显改善。”甘肃省水利厅水土保持处处长靳峰说。

党的十八大以来，习近平总书记强调指出，要提升生态系统质量和稳定性，坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。

从东北黑土区到西北沙漠边缘，从黄土高原到江南丘陵红壤区，从西南山区到东南沿海，各地坚持系统治理，因地制宜，走绿色发展和水土流失综合防治之路，水土流失之地逐渐变为绿水青山

和金山银山。

黑龙江拜泉县，实施以小流域为单元的综合治理，扩大坡耕地和侵蚀沟治理规模，完善农田林网建设，增加坑塘水库数量，提高蓄水调洪与灌溉利用能力，形成了具有黑土区特色的水土保持模式，取得了显著的生态、经济和社会效益。

新疆阿克苏地区温宿县柯柯牙，地处塔克拉玛干沙漠西北边缘，上世纪80年代一度被荒漠戈壁包围。经过30多年努力，戈壁荒滩上孕育出百万亩的“绿海”。这里已成为新疆林果主产区，带动了一方水土复绿、一方百姓致富。

江西省赣州市，地处南方丘陵山区，上世纪七八十年代水土流失面积占全市山地面积的37%，红土裸露、沟壑纵横，国外专家来此考察后惊呼“江南红色沙漠”。经过30余年不懈努力，水土流失危害得到有效治理，“红色沙漠”变为“绿色海洋”，绿色生态经济获得良性发展。

陕西省米脂县是典型的黄土高原丘陵沟壑区，上世纪90年代初水土流失面积达838.6平方公里，占全县总面积的70.98%。30年来，全县经过小流域综合治理工程、淤地坝建设工程等水土流失治理，取得显著成效。其中，位于县城北20公里的高西沟村，因水土流失治理突出，被誉为“黄土高原生态治理的一个样板”。

水利部统计显示，黄土高原、京津冀、三峡库区、丹江口库区及上游、东北黑土区、西南石漠化地区等重点区域水土流失严重的状况，得到根本好转。其中，黄河流域黄土高原地区的水土流失面积，已由1990年的45万平方公里，减少到2020年的23.42万平方公里，主色调已由“黄”变“绿”。

## “人与自然和谐共生”——新目标要求水土保持工作继续奋进

宁夏彭阳县位于有着“苦甲天下”之称的西海固地区，曾被联合国粮农组织认为是不适宜人类生存的地区。

30多年来，彭阳县按照“山顶林草戴帽子，山腰梯田系带子，沟头库坝穿靴子”的治理模式，以小流域为单元，持续开展梁峁沟坡综合治理。

“彭阳县水土流失治理成效显著。水土保持工程建设将过去的跑水跑土跑肥‘三跑田’变成了保水保土保肥‘三保田’，减少了水土流失，增加了粮食产量，种植的林果林为群众增加了收入，生态环境改善为百姓发展乡村旅游创造了条件。”宁夏水利厅水土保持处处长李克文说。

我国的水土流失严重地区，很多是深度贫困地区。党的十八大以来，这些地区通过综合治理，水土流失面积不断减少，生态变好、生活变好，与穷山恶水告别，走上小康之路。

党的十九届五中全会明确提出“科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理”。党的十九届六中全会强调“协同推进共同富裕、国家强盛、中国美丽”，为进一步加强水土保持工作指明了方向。

“经过多年不懈努力，我国水土流失严重的状况得到了总体改善，但是局部地区严重的状况仍然存在，与建设美丽中国的要求还不适应。”蒲朝勇说，黄土高原仍然是我国水土流失最严重的地区，沟道重力侵蚀问题依然突出；长江上游坡耕地、东北黑土区侵蚀沟治理任务依然艰巨，水土保持工作仍然任重道远。

进入新发展阶段，水土保持工作仍将继续奋进，为建设人与自然和谐共生的美丽中国提供有力支撑。

(新华社北京12月10日电 记者刘诗平、涂洪长、张铎、秦宏、周义)



冬日，云南省昆明市盘龙区滇源街道甸尾村水杉湿地的水杉林色彩艳丽，景色如画。这片水杉湿地位于滇池上游、昆明松华坝水源保护区内。图为12月10日拍摄的甸尾村水杉湿地一景。

新华社发

# 中央经济工作会议六大民生看点

“社会政策要兜住兜牢民生底线”“要统筹推进经济发展和民生保障”……围绕人民群众关心的就业、住房、养老、生育等民生问题，12月8日至10日在京举行的中央经济工作会议释放一系列重要信息。

## 就业优先：提高经济增长的就业带动能力

“要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动能力。”会议鲜明的观点，传递稳就业积极信号。

这次会议要求，“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”，“继续做好‘六稳’‘六保’工作”。稳就业正是题中之义。

会议要求，解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

今年1至10月份，全国城镇新增就业1133万人，提前完成全年目标任务。

“今年我国就业基本恢复到了疫情前的水平，但就业结构性矛盾分化趋势有所加重，重点就业群体就业心态呈现新变化，中小微企业等就业主要创造者仍受到疫情影响，就业形势依然面临一定挑战。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

市场主体承载着数亿人的就业创业。会议强调实施新的减税降费政策。

专家表示，这有利于强化对市场主体、特别是广大中小微企业的扶持力度，增强市场主体信心，助力发挥各种就业形态在就业方面的作用。

## 住房需求：坚持“房住不炒”，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

会议要求，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示：“‘房住不炒’定位包括抑制‘炒’，也包括支持‘住’，这个定位有利于夯实房地产长期平稳健康发展的根基。当前形势下，这对于提振市场信心、稳定市场预期具有重要意义。”

倪鹏飞认为，通过发展和利用保障房、长租房、商品房，完善金融、土地、税收等政策措施，有利于满足居民更高质量、更多样化的合理居住需求。

房地产业链条长、产值大，在国民经济中举足轻重。业内人士表示，会议提出“因城施策促进房地产业良性循环和健康发展”，意义重大。

## 养老保障：推进基本养老保险全国统筹

积极应对人口老龄化，兜住兜牢民生底线格外重要。会议要求，推进基本养老保险全国统筹。

据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，从轻度老龄化迈入中度老龄化。

“积极应对人口老龄化已上升为国家战略，为老年人提供收入、服务等方面的保障，要求我国加快探索和推进一系列改革。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说。

今年6月，人力资源和社会保障部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，提出“十四五”时期，基本养老保险参保率达到95%，补充养老保险覆盖面不断扩大，年金基金规模超过4万亿元。

胡宏伟认为，提升养老保障统筹层次，有利于养老保险制度健康运行，推进劳动力市场一体化和区域协调发展。

## 生育政策：推动新的生育政策落地见效

会议要求，推动新的生育政策落地见效。

今年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策。8月，全国人大常委会通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

目前，我国多地已陆续修订人口与计划生育条例。上海将生育假由30天延长到60天；青海给予男方看护假15天……增设育儿假、延长产假、发放补贴等举措成为亮点。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示，优化生育政策的核心

在于释放家庭生育意愿，这需要社会各界通力协作，提升社会化服务的支撑能力，缓解家庭生育、抚育压力，促进人口长期均衡发展，应对好人口老龄化压力。

## 共同富裕：“蛋糕”既要做大做好，又要切好分好

会议认为，实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

目前，脱贫攻坚已取得胜利，全面建成小康社会，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。国务院发展研究中心社会发展部研究员冯文猛表示，会议强调发挥分配的功能和作用，有助于更好促进收入分配合理、社会公平正义。

冯文猛表示，慈善事业作为第三次分配的主要方式，在促进共同富裕中发挥着积极作用。同时，自觉自愿是慈善事业发挥作用的重要原则，有助于让更多社会力量怀着使命感参与其中。

## 能源供应：做好保供稳价，倡导绿色低碳

会议认为，要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。

关于要正确认识和把握初级产品供给保障，会议认为，要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

今年以来，国际能源价格上涨，国内电力、煤炭供需持续偏紧，多种因素导致此前一些地方出现拉闸限电。各级部门采取有力措施保证能源供应特别是民生用能，能源供需紧张形势有所缓解。

国家发展改革委能源研究所高级顾问韩文科表示，确保能源供应特别是民生用能，事关经济平稳运行，关系千家万户的生活。国企是我国煤炭、电力生产的“主力军”，要带头保供稳价。

(新华社北京12月10日电 记者樊曦、舒静、叶昊鸣、周圆、刘夏村、王雨箫)

