

百年大变局下的国际风云2021 年终专稿

# 中俄密切合作为全球治理注入正能量

■本报记者 冯升

中国国家主席习近平12月15日同俄罗斯总统普京举行视频会晤,这是两国元首继今年6月以来年内又一次举行视频会晤。

当前,世纪疫情和百年变局交织,国际格局深刻演变,霸权主义、单边主义等逆流横行,严重冲击着国际秩序。面对诸多挑战,在两国元首共同引领下,中俄两国关系持续高位运行,愈加成熟、稳定、坚韧。各领域务实合作砥砺前行,为变乱交织的世界注入更多的稳定性。

在专家看来,中俄政治上彼此信任,经济上互利共赢,军事上密切合作,国际舞台上相互支持,既是当今大国关系的典范,为两国人民带来巨大福祉,也是国际舞台上缓和动荡的“稳定担当”,推动发展的“能量担当”,激浊扬清的“正义担当”,为推动全球治理持续注入正能量。

## 元首战略引领—— 树立新型国际关系典范

今年以来,中俄两国元首保持了高频互动。从分别向中俄执政党对话机制第九次会议致贺信,到共同见证两国核能合作项目开工仪式,再到共同宣布届满20年的《中俄睦邻友好合作条约》延期5年……中俄两国元首以视频致辞、通话致信等方式,引领两国关系不断迈上新台阶。

在军事科学院战争研究院研究员李抒音看来,这种高水平、高频率、高质量的元首外交,在大国交往中绝无仅有,对两国各领域合作发挥着不可替代的战略引领作用。特别是《中俄睦邻友好合作条约》确立的世代友好理念和新型国际关系原则,是国际关系一大创举。条约的延期,将助力双方在更高起点、更大范围、更深层次推进合作,谱写中俄新时代关系新篇章。

“在新时代引领下,中俄新时代全面战略协作伙伴关系的深度和广度都在不断拓展。”军事科学院战争研究院研究员于淑杰表示,双方各层级、各领域交流合作机制不断健全完善,务实合作硕果累累,人文交流丰富多彩,友好民意基础日益坚实。她介绍说,今年,中俄双边贸易额创下历史新高,中俄东线(永清—上海)天然气管道等重大项目进展顺利。两国关系“上不封顶、下接地气”,共同打造了战略互信、互利合作、民心相通、公平正义的新型国际关系典范。

今年以来,以美国为首的西方不断强化针对第三方军事同盟体系,以冷战思维处理大国关系,构筑美日印澳、美英澳等各种“小圈子”。李抒音认为,在这样的背景下,中俄元首加强互动和中俄关系的持续提升显得更加意义重大。中俄坚持结伴不结盟,坚持真正的



于淑杰 军事科学院战争研究院研究员



李抒音 军事科学院战争研究院研究员



由中国成都首发至俄罗斯圣彼得堡的中欧班列,抵达俄罗斯圣彼得堡舒沙雷火车站。 新华社发

多边主义,为纷繁复杂的国际形势注入了宝贵的稳定性,为促进世界和平与发展提供了强大的正能量。

## 军事合作深入—— 携手维护地区安全稳定

军事合作是中俄全面战略协作伙伴关系的重要内容。随着中俄战略互信不断加深,战略协作越来越默契,两国军事合作呈现出“高层互动频繁、行动配合密切、技术合作多元”的局面。正如中国国防部新闻发言人指出的,中俄两军关系没有最好,只有更好;中俄军事合作没有休止符,只有进行时。

战略沟通密切。今年以来,两国领导人持续保持密切战略沟通,多次通过现场和视频会晤、信函等方式就两军合作重要问题及时交换意见。在塔吉克斯坦杜尚别、中国宁夏两次线上会晤的基础上,11月23日,中俄两国防务部长举行视频通话,总结两军年度合作情况,就下步合作交换意见。于淑杰认为,这为今后两军合作向更深更广方向发展规划了具体路径。

演训领域务实合作深入。今年以来,两军在疫情防控常态化背景下成功组织系列联合演训活动。俄军首次来华参加中方“西部·联合-2021”演习,双方共同举行“海上联合-2021”演习和首次海上联合巡航,组织实施第3次联合空中战略巡航,共同参加上合组织“和平使命-2021”联合反恐军演,继续深化“国际军事比赛-2021”框架内相关合作。

李抒音表示,中俄联合演训和联合空中战略巡航,展示出双方联合应对共同威胁以及维护地区稳定的决心、能力和意志,进一步提升了两军联合行动能力。军事合作机制持续完善。今年以来,双方持续推进军事合作机制建设,制定合作发展规划,两军进一步加强了在上海合作组织等多边框架内的协调合作。双方军事技术合作领域不断扩大,合作内容不断拓展。

值得一提的是,《关于延长2009年10月13日〈中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于相互通报发射弹道导弹和航天运载火箭的协定〉有效期的议定书》自2020年12月正式生效,中俄导弹发射通报协定顺利延期10年。于淑杰认为,这体现了中俄新时代全面战略协作伙伴关系的高水平,也表明了中俄致力于共同维护全球战略稳定的坚定决心,为维护国际军控体系、维护地区和世界和平与安全作出重要贡献。

国际立场协调—— 坚定捍卫世界公平正义

## 国际立场协调—— 坚定捍卫世界公平正义

当前,国际格局深刻调整,一些西方国家企图通过“俱乐部式”的多边主义“偷换概念搞单边行径,甚至以多边为名行霸权之实,践踏国际规则,破坏国际秩序。在此背景下,中俄作为维护世界稳定和战略平衡的重要力量,就推动建立更加公正、民主、稳定的国际秩序开展战略协作的意义更加凸显。

今年3月,中俄外长发表了关于当前全球治理若干问题的联合声明,阐释“人权”“民主”“国际秩序”“多边主义”等概念的正确内涵,展示中俄共同捍卫国际公平正义的坚定意志。对此,于淑杰表示,中俄两国“口言之,身必行之”。

作为联合国安理会常任理事国,中俄为推动伊朗核问题、阿富汗问题等国际和地区热点问题的政治解决不断贡献“中俄智慧”。

从联合国到二十国集团,从上海合作组织到金砖国家合作机制,中俄在多边框架内密切协调配合,为完善全球治理体系,推动国际秩序向更加公正合理的方向发展贡献“中俄方案”。

中俄积极推动“一带一路”同欧亚经济联盟对接,协同推进区域一体化和经济融合发展,为世界经济增长增添动力、创造机遇。

中俄深化疫苗研发生产合作,保障疫苗全球供应链安全稳定,为发展中国家抗疫提供大量防疫物资,助力全球跨越“免疫鸿沟”。李抒音指出,特别是今年以来,面对某些国家践踏多边体系、操弄人权议题,干涉他国内政的霸权霸道霸凌行径,“中俄组合”团结如山、敢于亮剑、勇于斗争,坚定捍卫公平正义,壮大了国际多边主义力量。

“维护和践行真正的多边主义,是应对全球性挑战的唯一正确出路。”于淑杰说,中俄反对以未达成共识的替代方案解决国际问题,反对在多边机构中搞政治对抗,两国在联合国等多边平台团结一致、共同发声,在全球热点问题上的行动越来越默契协调,无愧为世界和平稳定的中流砥柱。面向未来,两国将继续践行真正的多边主义,不断推动全球治理朝着公正合理方向发展,为构建人类命运共同体作出更大贡献。

人物肖像绘制:杨欣

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)即将于2022年1月1日正式生效。面对世界百年未有之大变局和世纪疫情,这一参与人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区,将有力拉动国际贸易投资增长,促进全球经济复苏。近年来,逆全球化和贸易保护主义暗流涌动,经济全球化面临严峻挑战。新冠肺炎疫情导致全球经济增长乏力,国际贸易遭受严重衰退。RCEP成员国共同推动协定如期生效,对外发出反对单边主义和贸易保护主义、支持自由贸易和维护多边贸易体制的强烈信号。

RCEP即将生效再次证明,共谋发展是历史潮流,互利共赢是人心所向。按照协定,已核准成员国之间90%以上的货物贸易将实现零关税,各成员国将大幅削减经贸合作限制,促进商品与要素流通,深化分工合作,提高生产效率。这既是成员国顺应经济发展规律的要求,也是适应国际形势变化的需要。

RCEP即将生效,将进一步提振国际社会携手实现经济复苏的信心与决心。RCEP涵盖关税减免、贸易便利化、服务投资开放等广泛领域,将推动亚太区域加强产业链协作和优化供应链深度融合,促进经济要素自由流动。RCEP一体化大市场的形成,将进一步激发成员国各领域合作潜力,缓解逆全球化和疫情冲击带来的压力,向世界释放共享市场、共同繁荣的互利共赢红利,为自由贸易和多边主义注入全新活力。

中国是非东盟国家中首个正式完成核准程序的成员国,彰显出中国以实际行动推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,以坚定的决心维护多边贸易体制,推动区域经济一体化进程。作为成员国中最大的经济体,中国将为RCEP充分释放制度红利提供市场空间和产业体系支撑,为促进全球经济复苏和亚太地区繁荣贡献中国力量。

# 《区域全面经济伙伴关系协定》生效在即 开放合作始终是国际主流

利提供市场空间和产业体系支撑,为促进全球经济复苏和亚太地区繁荣贡献中国力量。

(新华社北京12月28日电 记者黄浩铭)

# 中俄友好、和平与发展委员会举行第十三次全体会议

新华社北京12月28日电 (记者马卓言)12月28日,中俄友好、和平与发展委员会以视频连线方式举行第十三次全体会议。全国政协副主席、委员会中方主席夏宝龙和俄方主席季托夫分别在北京、莫斯科出席会议,委员会双方各理事会主席和代表80余人与会。

会议全面总结并高度评价委员会两年来的工作成果,就加快落实中俄两国元首共识、深化睦邻友好、推进民间交往深入交换意见,明确未来工作重点。

夏宝龙强调,在习近平主席和普京总统战略引领下,中俄新时代全面战略协作伙伴关系保持良好发展势头。委员会作为中俄民间交往主渠道,要以更强烈的使命感和责任感,开展好中俄民间外交,为中俄友好世代相传、中俄关系持续高水平发展做出贡献。

季托夫祝贺中国共产党成立100周年和中国脱贫攻坚取得重大胜利,表示俄方愿以明年委员会成立25周年和俄中体育交流年为契机,推动两国民间交流合作取得新发展。

# 外交部揭批美国卫星两次接近中国空间站

新华社北京12月28日电 (记者朱超、伍岳)针对美国“星链”卫星今年两次接近中国空间站,对空间站上的航天员生命健康构成威胁一事,外交部发言人赵立坚28日表示,美方应该尊重以国际法为基础的外空国际秩序,立即采取措施防止此类事件再次发生。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,联合国和平利用外层空间委员会官网近日发布消息称,12月3日,中国常驻维也纳联合国和其他国际组织代表团向联合国秘书长致函,通报了美国太空探索技术公司发射的“星链”卫星今年先后两次接近中国空间站,对中国空间站上的航天员生命健康构成威胁。发言人能否证实?作为《外空条约》的缔约国,美国应对相关活动承担哪些国际责任?

赵立坚证实,今年7月和10月,美国太空探索技术公司发射的“星链”卫星先后两次接近中国空间站。在此期间,中国航天员正在空间站内执行任务。出于安全考虑,中国空间站采取了紧急规避措施。他表示,1967年《外空条约》是公认

的当前外空领域国际法基石。该条约规定,航天员是全人类派往外层空间的使节,各国应尊重、保护航天员安全,并将在外空发现的对航天员生命或健康构成危险的现象通知联合国秘书长或其他缔约国;各国还应为其国内私人公司的一切外空活动承担责任。

赵立坚说,为履行条约义务,维护航天员生命安全,中国政府于12月3日通过近日发布消息称,12月3日,中国常驻维也纳联合国和其他国际组织代表团向联合国秘书长通报了上述危险情况和中方采取的措施,并请秘书长周知各缔约国。美国口口声声宣称所谓“负责任外空行为”概念,自己却无视外空国际条约义务,对航天员生命安全造成严重威胁,这是典型的双重标准。

他说,探索与和平利用外空是全人类共同的事业。中方始终本着全人类谋福利的精神和平利用外空。美方应该尊重以国际法为基础的外空国际秩序,立即采取措施防止此类事件再次发生,采取负责任的态度维护在轨航天员的生命安全和空间设施的安全稳定运行。

# 伊核协议相关方启动第八轮美伊恢复履约谈判

新华社维也纳12月27日电 伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议27日在奥地利首都维也纳举行,宣布启动第八轮美伊恢复履约谈判进程。

本次会议由欧盟对外行动副秘书长沙莫拉主持,伊朗副外长巴盖里、俄罗斯、英国、法国、德国相应官员与会。中国谈判代表、中国常驻维也纳联合国代表王群率团出席。

王群表示,今天伊核有关各方在圣诞和新年假期期间启动第八轮谈判。这本身就充分反映出各方对恢复履约谈判的紧迫感。王群指出,关于第七轮谈判,尽管有不同的解读,但中方同大多数参与方一样,都认为谈判取得了积极的成果。各方就核领域问题形成了新的“共同案

文”,就制裁解除问题形成了“共同谅解”,同意在第八轮谈判中聚焦这一重点问题深入谈判。这些共识为本轮谈判打下了扎实的基础。

当前,有关各方要聚焦共识、特别是正在形成的共识,并在此基础上努力扩大共识。同时,要妥善处理分歧。在伊核及相关防扩散问题上,不能出于一己私利,搞实用主义和双重标准;也不能动辄威胁制裁,甚至在谈判期间对伊实施新的制裁。希望各方均能采取实际举措,共同维护当前谈判势头和氛围,推动谈判早日达成一揽子方案。

王群最后表示,中方将继续坚定支持美伊恢复履约谈判进程,建设性参与后续谈判,与各方一道努力推动谈判取得成果。

# 国际观察 中国新闻名专栏

“今天,对任何在美国的研究人员来说,与中国的任何联系都是一把达摩克利斯之剑……就科学领域而言,亚裔专家遭到的恐吓进一步证明了美国社会存在的结构性种族歧视。”西班牙中国问题专家胡利奥·里奥斯日前撰文指出。

2018年,美国司法部启动“中国行动计划”。这一计划披着“国家安全”外衣,戴着种族主义有色眼镜,不断栽赃抹黑华裔科学家,造成一个又一个冤假错案,美学术界怨声载道。该计划凸显美对华扭曲心态,对美国社会本就严重的种族歧视问题起到了推波助澜的作用。

## 无端指责

美国田纳西大学教授胡安明是首位因“中国行动计划”出庭受审的华裔学者。美国联邦调查局在对胡安明及其家人进行长期监视后于2020年将其逮捕,美司法部随后以“隐瞒与中国关系”为由对其提起诉讼。美国媒体报道称,联邦政府在胡安明一案中“动用了全部司法力量”,但今年9月法官还是宣布针对胡安明的所有指控均不成立。

有美国舆论认为,这一审判结果充分体现出,美政府在缺乏真凭实据的情况下,明目张胆地对华裔科学家搞有罪推定。亚裔美国学推进正义协会专职律师吉塞拉·草川说,“国家安全问题”被用作针对我们群体的借口。“越深入了解‘中国行动计划’,越

# “中国行动计划”凸显美对华扭曲心态

觉得这份计划有问题。”美国塞顿霍尔大学法学教授玛格丽特·刘易斯说。

美国司法部长梅里克·加兰10月在国会就“中国行动计划”接受询问时宣称,美国从不基于种族身份、国籍开展调查或起诉。但根据《麻省理工学院技术评论》本月公布的统计数据,到目前为止,“中国行动计划”共涉及77个案例,148人受到指控,其中近九成是华裔。

《麻省理工学院技术评论》11月要求美司法部解释“中国行动计划”的真实意图并公布所有案件清单,等到的却是两天后司法部在其官网上删掉了39名“中国行动计划”相关“被告”,其中多人曾遭到大张旗鼓的指控,但针对他们的诉讼都以失败告终。

随着越来越多华裔科学家遭到无端指责,美国民间社会团体和斯坦福大学、耶鲁大学等高校的学者纷纷发声,批评“中国行动计划”损害了美国学术自由及科研竞争力,要求停止对华裔研究人员开展歧视性调查。

## “政治病毒”

近年来,美国战略焦虑不断加剧,对华心态愈发扭曲。美国自由民主党前党魁斯科·凯尔指出,对中国的恐惧激活了美国历史上遗留下来的“黄祸论”,并最终演变成恶性“政治病毒”。

特朗普执政时期,时任美国国务院政策规划事务主任斯金纳曾公开将中国称

为美国第一次面对的“非白人对手”。美国中国问题专家史文一针见血地指出,这是“相当可怕的、基于种族主义的论调”。

美国一些政客为了自身利益,一方面通过不断炒作“中国威胁论”等话题、推出“中国行动计划”这样的政策来取悦目标选民,另一方面为掩盖美国自身问题而把中国当作“替罪羊”。例如,新冠疫情期间,美国政府出于卸卸责任等政治目的,不断通过炒作所谓“实验室泄漏论”等手段甩锅、抹黑中国。

新加坡国立大学亚洲研究院杰出研究员马凯硕日前撰文指出,美国应当自问:“对中国崛起的反应,有多少是出于冷静的理性分析,又有多少是对非白人文明的成功深感不安。”

## 对华偏见

美国政界长期被白人主导,系统性种族歧视根深蒂固,包括华裔在内的少数族裔群体都是受害者。“中国行动计划”更是进一步恶化了美国社会中的对华偏见和歧视。

美国对华裔的歧视由来已久。19世纪末,美国经济衰退引发失业潮,社会舆论把矛头指向华人劳工,指责他们抢走就业机会。1882年臭名昭著的《排华法案》正是在这一背景下出台的。这是美国历史上第一个针对特定族群的移民法案,它将反华运动“合法化”,导致美国社会针对华裔的暴力事件变得肆无忌惮,

制造了无数惨剧。1885年,在怀俄明州罗克斯普林斯,100多名白人矿工残忍袭击了其华裔同事,造成28人死亡、15人受伤;1887年,在俄勒冈州赫尔斯峡谷,34名中国矿工被一群白人伏击并杀害,此地因此被称为“华工浴血滩”……

二战期间,美国政府出于政治考虑于1943年废除《排华法案》。此后,经过在美华裔群体漫长的斗争,美国国会直到2012年才正式以立法形式就《排华法案》道歉。但美国社会针对华裔的种族歧视依然根深蒂固,一些电视节目公然发布辱华言论,一些影视作品充斥对华刻板印象,一些美国地图还保留着辱华地名。新冠疫情期间,美国政府在疫情起源等问题上肆意抹黑中国,更是令华裔遭到更多歧视。

彭博社援引维权组织的数据说,“中国行动计划”反映了美国针对亚裔族群的种族偏见不断加剧,正是这种偏见导致2019年至2020年针对亚裔美国人的暴力事件增加了71%。美国《纽约时报》专栏文章曾将针对亚裔的种族歧视称为“精神瘟疫”,并忧心忡忡地指出:“这一新一轮的种族主义浪潮可能使美国倒退到‘黄祸’时代,即认为亚洲移民是对西方人工作机会和西方文明的威胁。”

迫害华裔专家,歧视华裔族群,煽动排华言行,美国在“政治病毒”“精神瘟疫”驱使下的种种恶行若不收敛,终将反噬自身。

(新华社北京12月28日电 记者朱瑞卿)

