



河长治 水长清 产业兴

——聚焦我国全面推行河湖长制5周年

■本报记者 张培瑶



近年来,广西柳州市融安县深化落实河湖长制,统筹推进水环境、水生态、水资源、水安全、水文化建设,描绘“河畅、水清、岸绿、景美”的生态文明画卷。图为广西柳州市融安县融江风光。新华社记者 张爰林摄

“每条河流要有‘河长’了”——2017年新年前夕,习总书记发表新年贺词深情讲道。

2016年、2017年,中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》。

2018年底,河长制、湖长制全面建立,一条条江河、一个个湖泊有了专属守护者。

2021年,“河湖长制”作为党领导我国生态文明建设的一项重要内容,被写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

从建立机制到治理管控,从搭建“四梁八柱”到强化标本兼治,5年来,河湖长制在实践中焕发出强大生机活力,河湖面貌实现历史性改变。一幅幅鱼翔浅底、水清岸绿、人水相亲的美丽画卷,呈现在人们眼前。

凝聚强大合力 一级抓一级 层层抓落实

冬日清晨,天津市津南区辛庄镇双白引河上泛起薄雾,镇级总河湖长、镇长傅春有像往常一样巡视河道。“天气寒冷,河面快要结冰了,更加需要注意水质变化。”自从当了河湖长,傅春有学到很多“看水”“治水”的知识。“一般结冰前,我们都会引调海河上游水资源进行置换,这样才能保证河流结冰期水质良好,为明年的生态林种植、春耕备耕等提供优质水源。”

在全国,从江河湖库到水塘沟渠,河湖长的巡河工作每天都在进行。全面推行河湖长制5年间,30万省、市、县、乡级河湖长年均巡查河湖700万人次,90余万名村级河湖长(含巡河员、护河员)驻守河湖保护最前线。日前召开的国新办发布会上,水利部副部长魏山忠介绍,目前各地都建立了以党政领导负责制为核心的河湖管理保护责任体系,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

“月月有考核,管不好可不行。”在傅春有所在的天津市,除河流水质、岸线绿化等主要指标外,暗访暗查、社会监督、民意调查结果等同样被纳入市级绩效考核。排名靠后的乡镇限期整改,同时约谈问责乡镇级总河湖长。“问责”利剑高悬,督促着各级河湖长时刻绷紧履职尽责之弦。

我国水系发达,跨界河流众多。上游排放的污水影响下游群众生活,两地交界的“水账”怎么算?随着长三角生态绿色一体化发展示

范区的成立,2020年8月,浙江嘉善、上海青浦、江苏昆山和吴江四地联合印发《示范区跨界河湖联合河长制巡查工作制度》,设立联合河湖长,明确联合巡查的内容、方式、频次和问题解决流程,变“九龙治水”为握指成拳。目前,全国共有20多个省份建立跨界河湖联防联控的工作机制,上下游、左右岸共享一方碧水。

“河道比较干净,水质清澈。沿线安装栅栏后,有效杜绝了居民往河道倾倒生活垃圾、建筑垃圾……”江苏省扬州市民丁马宝退休后义务担任民间河长。几年间,他的巡河日记写满了5本笔记本。“刚开始记录时全是问题,巡河一次一页纸都记不完。如今,一两行字便能概括。”

一条母亲河,哺育一方人,越来越多的社会力量参与到河湖守护中来。“巾帼河长”“企业家河长”“河小青”“河小禹”……不断涌现的民间河长和河湖管理保护志愿者,与村级河湖长并肩作战,共同组成守护河湖的“最前哨”。

从河湖长制到河湖“长治”,从“政府治水”到“全民治水”,集中力量办大事的制度优越性充分显现。5年间,党政主导、水利牵头、部门联动、社会共治的工作机制逐步建立,形成了河湖保护治理的强大合力。

流域综合治理 “下河”治污 “上岸”播绿

浙江省衢州市柯城区信安湖上,一艘小船正在巡航。探测到湖面垃圾,船头便自动张开呈“V”形,将垃圾“吃进肚子里”。这艘人工智

能“无人船”,是衢州市新上岗的“智慧湖长”,除巡航保洁外,还具备水质监测、河底暗管扫描测定、违规行为语音警示等功能。

天上看、远程巡、网上管,一张无形的大网覆盖了河湖的每一个角落。借助卫星遥感、大数据、人工智能等新技术,2016年以来,水利部建立完善全国河湖长制管理信息系统,各地纷纷搭建“数字治水”“智慧水务”等线上管理平台,推动河湖管护工作更加精细,治理乱占、乱采、乱堆、乱建等“四乱”问题成效显著。

河湖治理,问题在水中,根子在岸上。随着“山水林田湖草沙冰是生命共同体”理念深入人心,近年来,各地坚持系统治理、综合施策,河湖面貌发生历史性改善。

“拆除矮围后,十几年没见过的江豚又回来了!”在洞庭湖畔的麓湖芦苇荡,当地渔民兴奋地说。此前很长一段时间,非法搭建的矮围将“长江之肾”切割得支离破碎,守护一湖碧水迫在眉睫。

2018年起,水利部组织开展全国河湖“清四乱”专项行动,以长江、黄河、大运河等为重点,依法依规清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖问题。截至目前,累计整治违法违规岸线利用项目2441个,腾退长江岸线162公里,完成复绿1213万平方米。

退出或易地搬迁规模养殖场、拆除非法矮围网围、开展非法采运砂专项整治……湖南省、市、县、乡

四级河湖长巡河累计31万人次,交办问题1.2万余个,重大问题整改完成率98%以上。经过“刮骨疗毒”式重拳整治,八百里洞庭重现碧波荡漾。

流域统筹、区域协同、部门联动,系统治水的号角正在吹响,河湖治理攻坚战捷报频传。从大江大河到沟塘溪渠,人们明显感受到,身边的河湖正在不知不觉间换了新颜。

打造幸福河湖 高质量发展 高品质生活

驾船穿行在浏阳河上,两岸山水相映,鱼儿在河中嬉戏——农村美、农民富的美好图景,正在湖南省浏阳市普迹镇退捕渔民潘吕奇眼前铺展开来。

2019年浏阳河部分河段禁渔后,潘吕奇“上岸”成为一名巡河员,负责河道日常保洁和巡查。“每天工资是200元,闲暇时间,还可以到镇上打零工,日子比以前好多了。”与在河上捕鱼“讨生活”相比,潘吕奇对现在的工作十分满意。他介绍,当地政府引导退捕渔民成立河道清理公司,以政府购买服务的方式提供支持,目前已带动20余名退捕渔民就业。

水利部数据显示,当前全国90余万名村级河湖长中,中西部地区脱贫村民有22万名。以他们为代

表,沿岸村民“靠水吃水”的传统生产生活方式发生改变,乡村观光度假、休闲农业、民俗体验等绿色产业蓬勃发展。

助力乡村振兴的同时,河湖治理同样倒逼工业领域的转型升级。“通过多次技术改革,工业水循环利用率达98%以上,基本实现工业废水零排放。”柳江之畔,广西柳州一家钢厂的负责人说。行走在公司附近的湖边,时常能见到白鹭成群嬉戏、觅食……柳州落实最严格的水资源管理制度,推动当地工业企业向绿色发展转型。

如何统筹环境保护与经济发展、社会稳定,成为水污染防治工作中的难题。5年来,河湖长制的推行将党委政府的责任落到实处,统筹水资源、水环境、水生态治理与产业结构调整,推动地区高质量发展。陕西安康,为保证汉江水质,当地关停高污染、高耗能企业300余家,“高精尖”逐渐替代“散乱污”,高新技术产业不断涌现;重庆云阳,水生态修复与体育、文旅产业相结合,探索出城市发展的新路径。

“河湖长制目前已进入全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的3.0版本。”魏山忠表示,下一步,水利部将以满足人民群众日益增长的健康美丽幸福河湖需要为根本出发点,加快推动河湖长制从“有名有责”向“有效”转变,维护河湖健康生命,实现河湖功能永续利用,建设人水和谐共生的美丽中国。



电影《浏阳河上》首映式现场。张迪摄

“浏阳河,弯过了九道湾,五十里水路到湘江……”12月27日一大早,民间河长、湖南省浏阳市某种植专业合作社技术员钟龙视从家中出发,例行巡查浏阳河,随后前往蔬菜基地培育秧苗。走到河边,他脚步轻快,边走边唱。对于听着《浏阳河》旋律长大的浏阳人来说,浏阳河是他们心中的母亲河。

12月16日,河湖长制推行5周年重点影片《浏阳河上》全国首映式在长沙举行。电影中间河长蔡清江的原型,正是钟龙视。

前些年,由于工业污水直排、畜禽养殖污染、污水处理设施不配套

等原因,浏阳河水质不断恶化。2016年,浏阳河干流部分河段水质为IV类,三大干流重要支流水质不达标比例接近40%。

“养殖污水直排,生活垃圾漂浮水面。”说起当时的浏阳河,钟龙视忍不住摇头,“原本肥沃的土壤受到污染,种出来的蔬菜也变了味。”

改变始于2017年。浏阳以浏阳河保护和治理为突破口推行河长制,打响了水污染防治攻坚战。为发动全社会共同治污,当地聘请一批志愿者担任民间河长。2018年,钟龙视成为其中一员。

3年多时间,在钟龙视负责的

湖南省浏阳市推行河长制改善生态环境——

浏阳河上荡清波

■张可夫

2800多米长的河段,每天都会见到他巡河的身影。“我用旧轮胎自制了一个橡皮艇,带着竹竿、网兜,看到河面上有垃圾,就划过去打捞。”

担任民间河长属于志愿行为,没有补贴,钟龙视的做法让身边的人感到费解。他说:“浏阳河是我们的母亲河,我的根在这里,有义务保护她。”在他的带动下,陆续有6名志愿者加入到义务巡河沟渠塘坝的队伍中,民间河长的队伍不断壮大。

如今行走在浏阳河边,河岸绿茵葱葱,河水干净清澈。“河水没有了污染,种出来的蔬菜口感特别好,冬日里更是供不应求。”钟龙视说,随着生态环境的改善,群众的幸福感越来越高。

近年来,浏阳市全面推行河长制,将截污治污作为河湖治理的重要任务,县、乡、村三级河长与民间河长相互配合形成治理合力。

养猪是浏阳的支柱产业之一。为全力推进畜禽养殖污染治理,2018年以来,当地在浏阳河沿岸500米以内退出养殖的基础上,对流域500-1000米范围内规模养殖场(户)进行第二次自愿退养。二次退养覆盖面大,关乎养殖户的切身利益,各级河长在工作推行中承受较大压力。

“虽然响应退养政策能够得到一定补偿,但养殖户多年经营投入了大量精力财力,难免会有不舍。”浏阳市普迹镇相关负责人介绍,为取得养殖户的支持,镇级、村级河长挨家挨户上门向养殖户宣讲退养补偿政策,分析眼前利益和长远利益的关系,并想方设法帮助养殖户转产就业。

普迹镇新府村村民尹丙生曾是村里出了名的养猪大户。退养之初,他一度担心没有稳定的生活来源。尹丙生年轻时从事过铝合金加

工,基于浏阳市近年来城市建设快速发展的情况,村、镇两级河长为他出谋划策;将猪舍改造成铝合金门窗加工车间。

借助当地政府的支持和政策补贴,尹丙生的加工车间顺利开张。“既为浏阳河保护作贡献,又让自己获得更加稳定的收入来源。”尹丙生说,如今每天都有加工订单,再也不用像以前那样为产品销路担心。

据浏阳市河长办统计,浏阳市共有5248户养殖户完成退养,拆除栏舍86.67万平方米,浏阳河沿岸1000米范围内畜禽养殖实现“清零”。

全面推行河长制5年来,浏阳河出境断面II类水质达标率由2017年的83%提升至2018年的25%、2019年的83%、2020年至今的100%。浏阳人向往的“一河诗画”美景,鲜活真切地呈现在眼前。

河湖长制从

“1.0”到“3.0”

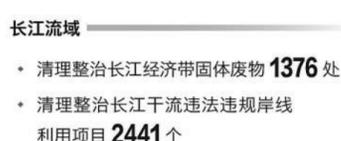
绿色答卷可圈可点

12月22日,水利部副部长魏山忠在国新办发布会上表示,全面推行河湖长制5年来,我国解决了一大批长期想解决而没有解决的河湖保护治理难题,深化了对河湖保护治理的规律性认识,积累了全面推行河湖长制的宝贵经验。河湖长制已进入全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的3.0

1.0 版本	2.0 版本
<ul style="list-style-type: none"> 建立机制 责任到人 搭建四梁八柱 	<ul style="list-style-type: none"> 重拳治乱 清存量遏增量 改善河湖面貌

3.0 版本
<ul style="list-style-type: none"> 全面强化 标本兼治 打造幸福河湖

机制保障 省市县乡村设立五级河湖长 120 多万名



资料来源: 国新办发布会 资料整理: 张培瑶 制图: 扈硕