

本期关注

依法为基层减负

# 新年度，起步劲吹求实风

——基层部队依法纠治“五多”问题的两个案例

近年来，军队各级深入贯彻依法治军从严治军要求，严格落实各项法规制度，下大力端正指导思想、改进工作作风，困扰基层的“五多”问题明显减少。新年伊始，基层工作头绪多、任务重，个别单位容易出现“五多”问题反弹回潮、改头换面等问题，导致“嘴上喊着减，实际还在加”。对这些问题现象，必须硬起手腕及

时纠治，从新年伊始就定好基调、打好基础。为基层减负是一项长期而艰巨的任务。各级党委大力弘扬求真务实精神，牢固树立法治思维，切实拿出真担当、硬措施、实动作，坚持刀口向内，硬起手腕纠治“五多”，推进基层各项工作在法治轨道上有序开展。

一份材料为啥准备两个版本

## 文字材料，不要随意伸手索要

■喻润东 谢安

“筹划新年度工作时，机关不再向基层索要文字材料，我们只需要提供一个简略实在的提纲，不用再加班加点字斟句酌……”1月初，第73集团军某旅榴炮三连指导员王亚鹏翻看只有两页纸的新年度工作筹划，22项重点工作一目了然。他欣喜地说，旅党委转变工作作风，纠治“五多”问题，真正为基层减了负。

每年岁末年初，结合开展年终总结，连队都会认真筹划新年度工作，并按照上级要求，形成文字材料上报。一次到基层检查，旅宣传科干事发现，某连关于新年度工作筹划的材料有一简一繁两个版本。询问得知，简单的版本是连队自己部署任务时使用的，字数

多的材料是按要求上报给机关的。该旅连指导员坦言，如果连队上交的材料太简单，担心会给机关留下“工作不认真”的印象，不利于今后开展工作。为了表示连队的重视，增加在上级眼中的“印象分”，他带着几名干部骨干利用周末时间加班加点对材料进行了扩写修饰。旅党委了解这一情况后，带领机关干部展开了对照反思。调研发现，机关向基层索要文字材料的问题还没有完全根治，个别部门甚至还规定上报材料的字数、格式。“基层出现这一现象，实际上反映了个别机关部门工作指导中的不实作风。这些不良导向，会无形中给基层增加负担，干扰基层正常工作，必须坚决纠治！”

《军队基层建设纲要》明确，党委机关应当坚持依法抓建基层，不得向基层索要文字材料。该旅从进一步改进机关作风入手，他们根据《关于解决“五多”问题为基层减负的若干规定》要求，明确机关不准向基层索要文字材料；各单位开展总结、筹划工作时，要结合实际情况出实招，力戒华而不实的表面文章，要找准问题短板，科学制订对策，明确努力方向，集中精力抓好练兵备战。结合专项整治，该旅还在减少会议次数、精简文电通知、规范笔记内容等方面发力，坚决纠治“工作干得好，不如材料写得好”等形式主义，立起鲜明的落实和评价导向。去年底，榴炮三连在制订新年度

工作筹划时，采用简洁明了的“提纲式”；以往篇幅最长的“制订目标”部分，变成了数个待完成的具体事项，如“实弹射击优良率提高5%”“培养2至3名技术过硬的驾驶员”等；在“查找问题”部分，“理论学习抓得不紧”“工作标准有待提高”等套话不见了，问题总结直指要害，靶向精准；在“完成时限”部分，有了清晰明确的时间节点和落实步骤，每项任务都有负责人，具有很强的操作性。“工作筹划虽然短了，但更加具体务实，查摆问题有针对性、整改措施有进度表，抓工作有了努力方向。我们可以把更多精力放在抓落实上。”王指导员这样告诉笔者。

一次考核为啥变成多次考核

## 评比考核，切忌任性层层加码

■张佳琦

“机关科学统筹评比考核工作，叫停层层加码现象，把基层官兵从加班加点背记考题的负担中解脱出来，大家可以集中精力搞复训补训了。”提及岁末年初旅队为基层减负的实际举措，第80集团军某旅六连杜排长感触很深。

此前有一次，为强化法纪观念、正规基层秩序，旅队深入开展学习条令法规活动。为促进学习落实、检验学习效果，机关有关部门下发通知，决定在学习活动结束后组织官兵进行一次考核，并将考核成绩进行排名通报。

接到通知，各单位都想取得好成绩。某营逐级安排部署，层层传导压力，要求在机关考核前，区分营连排组织普考摸底。这样一来，一次考核到了

基层变成了多次考核。当时，杜排长是连队理论骨干，组织开展学习和摸底考核的任务落在他的肩上。“每天晚上组织一次小考核，及时检验学习效果，并对个人成绩进行排名、讲评……”杜排长坦言，那段时间，他工作繁忙，既要组织官兵抄写重点内容、进行模拟考试评分，还要督导一些考试成绩不理想的战士加班搞背记。时间一长，他和一些官兵疲惫不堪，练兵备战精力有些分散。没想到，一次普通的考核却成为干扰基层正常秩序的“五多”问题。一名机关检查组成员了解到基层情况后，立即对此类问题叫停。旅党委调研发现，这里面既有机关部署不合理的原因，也

有个别基层单位为图虚名落实起来层层加码的问题。组织条令学习考核，本是增强官兵法治意识、正规基层秩序的好帮手，绝不能成为滋生“五多”的温床。“出现这样的问题，说明依法治军的理念还没真正立起来，为基层减负的工作没有落到实处。”一名旅领导说，岁末年初，基层各种评比考核有所增加，如果不能进行科学统筹、合理组织，就会占用官兵时间精力，甚至影响练兵备战质效。他们明确要求：今后机关不得随意安排临时性的评比考核活动，营连自行组织的考核，要严格按年度计划进行，不得占用训练和休息时间。根据《军队基层建设纲要》《关于解

决“五多”问题为基层减负的若干规定》等，该旅机关从自身做起，刀口向内，查找出“红头文件”减少，但“白头文件”“隐形文电”还未杜绝；会议次数虽然减少，但内容有时过长、时间有时过长等现象。对发现的问题，他们组织机关对照剖析反思，制订整改措施，逐个挂账销号。同时，加强对基层的督导，对层层加码问题发现一起处理一起，立起鲜明导向。新年伊始，六连针对训练中的短板弱项项目，组织官兵开展强化训练，全力做好复训补训工作。杜排长介绍，机关下大力纠治“五多”为基层减负，连队不再疲于应付名目繁多的评比考核，官兵们可以精神饱满投入到练兵备战之中。

### 法治之声

“键对键”开展法律咨询、“零距离”参与案件调解、“一站式”提供司法援助……前不久，记者在空军政治工作部有关部门了解到，空军“成体系、分层级、全覆盖”建立运行法律服务跨区协作机制，一大批军人军属涉法难题得到妥善解决。

#### 从各自为战到协同作战

2019年2月，驻疆空军某部广东籍战士小贾向组织报告，家中祖宅面临拆迁，但因补偿标准问题一直未能与开发商达成协议。开发商多次要求限期搬离，并扬言逾期将进行强拆。

正在该部调研的空军政治工作部信访和法律服务室人员了解情况后，考虑到路途较远、时间紧迫，第一时间与战士家人所在的南部战区空军取得联系，由他们指派军队律师出面沟通，最终协商达成一致协议。

官兵涉法问题虽解决了，却引发了空军机关的深思。一个个看似不起眼的涉法问题，都与官兵切身利益息息相关。近年来，官兵维权案件逐年增多，法治需求增大，但一些单位还是依赖组织发函、电话沟通、派人出面“老三样”，加之基层专业法律力量有限，有些问题单靠一个单位的力量解决起来颇有难度。

让专业的人干专业的事。2019年4月，在充分调研论证的基础上，空军制定《加强新时代空军法律服务工作的措施》，依托5个战区空军建立涉法维权协作区，明确跨区涉法问题由官兵所在单位逐级上报，案发地所在战区空军接到通报后，指派相关军队律师协助解决。

通过建立法律服务跨区协作机制，有效整合了空军范围内法律资源，部队遇到军人军属涉法问题不再“单打独斗”。

#### 从临时动态到长效常态

前年，空军某部飞行员小李的父亲在一起交通事故中身受重伤，肇事方却拒不赔付医药费。案发地所在的中部战区空军指派了一名军队律师，帮助小李依法维护了权益。

近年来，空军各级先后遴选283名律师组成服务团队，建立律师人才库，将办案数量纳入年度考评内容。通过进一步健全跨区协作长效机制，避免了“临时”“应急”甚至“出差”等现象。

工作中，空军机关主动走访多个省市区市司法部门。浙江、福建两省明确对军人法律援助免除经济状况审查，应援尽援；湖南省在网络法律援助平台开通军人绿色通道，优先快办。各战区空军也借助驻地优质法律资源，积极开展军地协作。

维护军人权益，不仅要“外援”有道，更要自身有招。空军政治工作部与中国政法大学签约合作，依托专业力量资源培训部队律师骨干。“利用集训，不仅提高了自己的能力素质，还与法律专家建立了长期联系，收获满满。”东部战区空军某部律师周晓刚深有感触。

#### 从“坐堂办案”到“上门问案”

“以前咨询法律问题还要来回奔波，现在可以直接拨打热线”“没想到案子这

# 深化协作，法律服务暖兵心

空军部队依法维护军人军属合法权益

■林延辉 陈希 本报记者 李建文

么快就有了结果，真出乎意料”……空军聚力贯通法律工作“全程服务”链路后，深受官兵欢迎。

既盼“好结果”，又盼“高效率”。面对官兵关切，空军完善专案会商、疑难案件督导等制度，每年集中力量办理一批案子。

王涛是空降兵某部保卫处干事，同时也是空军兼职律师。这段时间，他担负空军强军网“蓝天律师事务所”值班任务，每天认真解答官兵法律咨询问题，办理与协作区协调指派律师、跟踪案件进度等事项。

既要“开门等”，更要“出门迎”。像王涛这样的兼职律师，空军还有100多人，每天至少有两三名军队律师“在线值班”。对官兵提出的一般性问题3日内即可答复，疑难问题7日内提出意见建议，逐步走开了“网上受理申请、网下指派律师”的模式。

空军各级还结合新兵入营、老兵退役等时机，组织军地法律专家“送法下基层”，帮助官兵掌握法律知识、增强法治意识。两年多来，他们先后赴50多个旅团级单位宣讲普及民法典等法律法规，累计受众4万余人，解决部队和官兵涉法维权问题42起，赢得官兵及军属的好评。

### 军营话“法”

## “小意思”不可小视

■曹斌

笔者在基层调研时发现，随着依法治军从严治军的深入推进，官兵切身感受到基层风气建设发生的可喜变化，军营处处清风扑面。但也要看到，个别基层单位“微腐败”现象没有得到完全根治。如利用节假日之机发红包表达祝福，搞聚餐请吃吃请等。这些问题虽小，但影响了基层风气建设。“微腐败”现象，“吸血不多，痛痒一片”，影响纯洁的内部关系，危害部队战斗力建设。剖析原因，根源在于个别官兵法治意识不强，对“微腐败”存在模糊认识，总觉得身在基层，日常生活中战友间表达心意的“小意思”是人之常情，不必大惊小怪。须知千里之堤，毁于蚁穴。这些看似无关痛痒的“小意思”同样是“微腐败”的一种表现，不仅败坏风气，还会玷污纯洁的战友关系。

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。条令明确规定，军人之间应当保持健康、纯洁的相互关系。在当前正风肃纪的高压严治态势下，为何还会出现“微腐败”现象？归根结底，还是个别单位法治教育不到位，少数官兵对法规制度缺乏敬畏之心，总以为这些小问题关系不大，因此容易放松警惕。纠治“微腐败”是个老话题，但要时刻保持警惕，确保常抓不懈。要常态化开展法规制度学习和警示教育，引导官兵树立法治思维，对发生在身边习以为常的“微腐败”现象，要敢于作坚决斗争。要充分发挥基层风气

监督员的作用，通过首长信箱、士兵接待日、官兵恳谈会等多种渠道，及时发现“微腐败”隐患苗头。加大查处力度，硬起手腕对官兵身边的“微腐败”问题发现一起、处理一起，不能有一丝迁就和懈怠，确保内部关系风清气正。纠治官兵身边的“微腐败”，领导干部要带头示范，各级党组织要跟进指导，充分发挥好管理监督职能，始终保持露头就打的高压态势。尤其是节日期间，广大官兵要自觉遵守法规制度，战友之间的交往要做到健康纯洁，坚决杜绝庸俗关系，自觉主动到治身边的不正之风，营造清清爽爽的节日氛围。（作者单位：69243部队）



近日，新疆军区某边防团巴依木扎边防连组织官兵认真学习《中华人民共和国陆地国界法》等法律法规，增强依法履职的意识。图为官兵对边境管控设施、界碑等进行丈量维护。

钟飞航摄