

新闻链接

经中央军委主席习近平批准，中央军委印发《中国人民解放军联合作战纲要(试行)》，于2020年11月7日起施行。

《纲要》着眼构建联合作战法规体系，强化备战打仗的鲜明导向，对巩固深化领导指挥体制、规模结构和力量编成改革成果，对推动我军联合作战能力解放和发展，具有重要意义。

《纲要》是我军新时代作战条令体系的顶层法规，重在明确联

合作战组织实施的基本问题，重在统一作战思想、厘清权责程序、指导作战行动，明确联合作战指挥、作战行动、作战保障、国防动员、政治工作等重大原则、要求和基本程序。

中央军委要求，各级要认真抓好《纲要》的学习贯彻，坚持战斗力这个唯一的根本的标准，将《纲要》作为组织实施联合作战和联合训练的基本依据，全面提高新时代打赢能力。

战旗猎猎，阅兵场上风起云涌、高潮迭起——

大江南北，铁流澎湃砺精兵；深蓝大洋，踏浪踏浪铸利剑；苍穹之上，鹏飞万里向碧空；密林深处，东风浩荡啸九天；天网制敌，无形之战胜有形……一场场联合作战演练在多域全维渐次展开，铺陈出一幅幅联训画卷，奏响我军练兵备战史上新的时代强音。

一年来，世界百年未有之大变局交织全球新冠疫情之大流行，阴霾笼罩的天空之下，国际局势波谲云诡，伴随着动荡和对抗，纳卡冲突中大放异彩的无人机作战，向世界展现出现代战争独有的特征。

“世界则事异，事异则备变。”未来“打什么仗、怎么打仗”承载着使命之重，全军上下处处涌动着研战谋胜的热潮。面对国家安全形势新的变化，面对强敌对手新的威胁，面对战争形态新的演进，迫切需要我们给出强军答案，给出制胜答案，给出时代答案。

“总的看，现代战争确实发生了深刻变化。这些变化看上去眼花缭乱，但背后是有规律可循的，根本的是战争的制胜机理变了。”面对迅猛发展的世界新军事革命和战争形态变化，在统帅指引下，按照军委政策制度

改革统一部署，军委联合参谋部组织军事科学院专家力量和军委机关有关部门、各战区、各军兵种和武警部队精干人员成立联合课题组，集智聚力攻关，紧前推动新时代作战条令制定工作。

2020年11月7日，《中国人民解放军联合作战纲要(试行)》在全军施行，标定了新时代我军联合作战新的坐标系。

《纲要》颁发以来，指挥员率先领学、机关带头研学、部队实际践学，全军官兵学习宣传贯彻《纲要》热潮奔涌，一场新时代联合作战大讨论、思想大解放、备战大实践，在全军部队蓬勃开展。

推动联合作战训练迈向更高水平

——《中国人民解放军联合作战纲要(试行)》施行一周年综述

■ 韩林 本报记者 魏兵 刘建伟

特稿

剑指胜战，引领新时代备战打仗新实践

“通衢之大道兮，求捷径欲从谁？”军人的世界，没有“容易”二字。胜战之道，唯有备战。

未来打什么样的仗，就要创新什么样的战法；创新不了战法，就难以打赢未来的战争。

作战条令实质上就是解决如何打仗、怎么打赢的问题，是对军事战略方针的细化、深化和具体化。《中国人民解放军联合作战纲要(试行)》(以下简称《纲要》)深入研究未来战争特点规律，准确把握我军机械化、信息化、智能化融合发展的时代特征，通过对未来作战的前瞻性具象化设计，将新时代军事战略方针的精神实质和内容要求具体落实到部队备战打仗实践中去。

《纲要》既是备战指导纲要，更是联战联训纲要。

2021年新春伊始，东部战区某区域，正在组织一场多军种多方向成体系实战化训练。此次演练，在新出台的《纲要》引领下，陆海空天网电全域联动，政治舆论密切配合，从作战准备到态势塑造再到任务实施，全流程信息主导，各单位密切协同，以雷霆万钧之势彰显了维护国家统一的坚定决心和强大能力，也见证了联战联训由“形联”到“神联”的蜕变。

西部方向，2021年仲春午夜，一阵急促的警铃声响起，根据西部战区空军某基地等级转进指令，陆军某防空营官兵迅速奔向战位，等级转进时间进一步缩短。按照统一部署，战区空军责任区内，10余支陆军防空力量成建制进入空军指挥链条，打破军种信息壁垒，实现共享预警信息、共同担负战备值班，初步形成联合防空作战体系。“你借我‘天眼’，我助你‘铁拳’”，跨军兵种的一体化联合防空作战迈出了新步伐，进入了新阶段。

北部方向，2021年盛夏之初，战鹰翱翔，铁流滚滚，一场以空地联合为主题的演习正在火热进行。根据计划，北部战区空军某指挥所与陆军某集团军共同组织军旅两级指挥所演习，研究探索联合指挥机构编成，检验指挥所人员一体化联合作战指挥能力。情报分析处理、联合火力打击、综合后装保障等环节协同筹划、一体展开，指挥机构人员一体编组、要素齐全。在一次次联战联训的淬炼下，以战领训、以训战进进一步落地落实，各军兵种指挥员的联合作战指挥能力得到明显提升。

南海方向，战鹰呼啸、攻势凌厉，蛟龙出动、蹈海踏浪，雷达飞转、导弹



曲皓。杨军摄

昂首……在战区联指的统一指挥下，各任务部队一体联动、密切协同，迅速构建起多域联合、攻防兼备、梯次部署的战场布势，采取集中指挥与分散指挥相结合的方式，灵活机动开展海空护航和威慑驱离，有理有力有节，有效维护了南海的和平与安宁。

《纲要》施行一年来，备战打仗的导向更加鲜明坚定，战斗力这个唯一的根本的标准树得更牢，练兵备战作为部队主责主业更加突出，研战谋战作为官兵第一责任更加清晰，联战联训的思路举措越来越见成效，全军持续掀起练兵备战新的热潮。

与时俱进，厘清新时代联合作战新机理

“凡益之道，与时偕行。”军事理论家杜黑曾言：“胜利只向那些能预见战争特性变化的人微笑，而不是向那些等待变化发生再去适应的人微笑。”

放眼世界，大国博弈斗争加剧，战争威胁现实存在，战争形态持续演进，新军事变革蓬勃发展，武器装备隐身化、无人化、智能化成为主流趋势，战场空间向全域全维拓展，作战力量一体联动成为常态，作战指挥、行动和支援保障更趋精细，打赢未来战争需要更加先进的作战理论支撑。

作战理念的差距才是根本的差距，作战理论的落后才是最大的落后。当现代化战争在世界汹涌澎湃的时候，最需

要的是更新颖、更勇敢的头脑。

以《纲要》为统领的新时代作战条令，坚持把习近平军事战略思想、新时代军事战略方针作为魂和纲，深刻把握国家安全新变化、作战对手新调整、战略布局新设计、积极防御新内涵、作战指导新发展，将统帅认知战争、指导战争的原则和方法，物化为部队具体执行的规范标准，推进我军联合作战迈向更高层次。

——全维度阐述了信息化条件下战争指导的时代内涵。

《纲要》瞄准打赢未来高端战争，准确把握未来武装冲突门槛降低、战争界限模糊，战争领域与其他领域的斗争相互影响增效日渐突出等特点，强化作战行动的政治、社会属性，创新发展军事斗争范式模式，强调依托国家一体化战略体系和能力，强调调与非战多域融合，强调军事与政治、外交、经济、文化等多手段综合施策，发挥党政军民警整体优势，反映了现代战争理念和打赢新时代人民战争、总体战的战争指导。

——全要素规范了我军联合作战行动样式和行动方法。

《纲要》立足我军担负任务和建设发展实际，对未来可能实施的联合作战样式进行了系统阐述，覆盖各战略方向核心使命，遍及陆、海、空、天、网络和电磁多维空间。同时，还创造性地总结归纳了联合作战基本行动类型，将贯穿联合作战始终并具有共性特征的基本行动突出出来，形成全要素全领域联合行动的闭环链路。

——全流程设计了联合作战指挥体系及组织运行方式。

联合作战组织实施复杂度极高、难度极大，能否在力量上“合”、行动上

“联”、效能上“优”，关键要看指挥上能否实现“统”。《纲要》围绕打造坚强高效的联合作战指挥机构，紧密结合军委、战区联指运行模式机制，充分考虑到既顺应国家安全和总要求，又为实际中灵活编组留有余地，重点解决联合作战指挥体系构建、指挥权责界面区分、军种融入联合体系等重大问题，确保千军万马在统一号令下联合行动。

以联为纲，推动新时代联合训练新跃升

一引其纲，万目皆张。习主席在中央军委军事训练会议上强调，要强化联合训练，坚持以联为纲，发展我军特色联合训练体系，加速提升一体化联合作战能力。仗怎么打、兵就怎么练，打仗需要什么、部队就应该练什么。当今世界一流军队，无不把提高联合训练水平视为战争准备的第一要务。

《纲要》是新时代作战条令的开篇之作，也是新时代联合训练转型的指向遵循。《纲要》指引着方向，《纲要》激发着活力，催生了新时代联合训练的新格局。

——寓战于训，呈现训备“一体态”。台湾海峡，海空编队实施联合战备警巡，检验提升多军兵种联合作战能力，时刻保持高度戒备状态，坚决捍卫国家主权和领土完整。演练准备就是作战准备，演练状态就是作战状态，联合演兵不再是单纯的训练活动，已经成为推进备战、提升能力的准备过程。联合训练这个充满力量的“源头”“干流”，正在牵引、

带动军事斗争准备深入推进、蓬勃发展，充分释放以训战、以训促备的作用功效。

——体系实训，成为联训“新常态”。“东部”“南部”“西部”“北部”“中部”，各战区组织的一场场联合实兵演习，“跨越”“机动”“红剑”“天剑”“联勤使命”，各军兵种组织的系列体系化演训，覆盖了全季节、全天候、全地域。军委机关、战区、军兵种分工负责，整体化设计、体系化组织，从上到下逐级分解，从下向上逐级集成，带动联合作战体系运转检验。联合演训，体系练兵呈现新气象，练兵备战模式出现新变化，我军联合训练进入了全方位变革、整体性提升的新阶段。

——中外联训，突显联演“融合态”。贺兰山下，青铜峡大漠腹地，“西部·联合-2021”中俄联演炮声隆隆。此次联演，中俄两军混合编组、合帐筹划，双方态势共享、密切协同、联合行动，演练联合防空、联合破障、联合立体夺要等20余个课目，在中俄深度融合的作战体系支撑下，实现联演联训的新突破。“海上联合”“共同命运”“和平使命”……以中外联训为“窗口”，中国军队联合训练的新变化正在向世界精彩呈现。

——新域精训，展现研战“开放态”。一场场联合演训活动中，水下无人“鱼群”、陆上无人“狼群”、空中无人“蜂群”开始真正涌现，陆航、特战、电抗、无人、网络、空天等新域新质力量，深度融入联合作战体系，深度进入联合演训流程，精细构设现实作战场景，精准实验现代战争组织管理。作为备战打仗最活跃的实践领域，联合训练以创新、开放的姿态，朝着《纲要》指出的新型作战领域，大

胆尝试、阔步前进。

战建一体，塑造新时代体系建设新格局

习主席强调指出，要坚持以战领建，加强战建统筹，抓紧推进战略性、引领性、基础性重大工程，加快打造高水平战略威慑和联合作战体系。

联合作战体系建设上的“患”，如不加快解决，一旦欠账“复息”叠加，就将成为明天战场上的“痛”。《纲要》从战的角度，校准建的“准星”，坚定地指向军队建设正确的方向。

——校准建设“准星”指向联合作战所需。

在《纲要》指引下，联合理念逐步确立，军兵种行动“配合”、作战域能力“整合”的壁垒逐渐被打破，陆、海、空、火等军兵种并域联合，太空、网络、电磁空间等作战域跨域融合逐步成为现实。以网络信息体系为支撑，以作战数据信息为纽带，构建起全时畅通的指挥链路。系统内联各作战分中心，下接各作战群(队)指挥所，必要时直达单兵平台末端，实现联合指挥到底到边。各行动力量围绕整体意图共同发力，实现了联合作战理念以作战力量“军种属性”为着眼，向以“作战域”归属为着眼转变，成为未来联合作战的主要特征。拿着《纲要》研打仗、谋打仗、练打仗，在全军上下蔚然成风。

——校准建设“准星”指向体系短板弱项。

以《纲要》为依据，我军坚持继承与创新、理论与实践相结合，创新设计未来战争制胜之策，注重突出问题导向，植苗扎根练兵备战，推进联合作战指挥体系建设、新型作战力量建设，有效解决了军事斗争准备的突出短板弱项。2021年5月中旬，北部战区党委召开专题会议，对照《纲要》深入查找联合作战研究、指控模式转变、联合处置置层次、高效指挥能力等方面的矛盾问题，依据《纲要》优化体系支撑、改进指控方法、完善指挥手段，推动了战区联指中心运行模式转变和指挥效能提升。放眼全军，类似的做法越来越多，参照《纲要》贴近及远找差距、找思路、找方法，成为各层级各领域谋划推动建设的新主流。

——校准建设“准星”指向制衡强敌所急。

落实以战领建、战建统筹，既要立足解决当前实际问题，又要注重解决长远发展问题。《纲要》锚定未来制胜性强，蕴含着建设世界一流军队的深远谋划。以《纲要》为引领，着眼战争形态之变、科技发展之变，制衡强敌非对称手段建设迎来了质的飞跃。一批批新型无人机、新式直升机等先进武器装备试验列装，一系列高新技术装备部署研发，我们胜战的底气更足、能力更强。《纲要》浓缩了历史智慧的“战争法典”，也融汇了新时代建设一流、制胜未来的胜战之道。

“却顾所来径，苍苍横翠微。”《纲要》施行一年来，新时代作战条令正在为构建我军特色的联合作战体系释能增效。

新时代新征程，我军联合作战之路必将更加宽广，捍卫国家战略发展利益的能力必将更加强大，打赢未来信息化战争的信心必将更加坚定，建设世界一流军队的伟大目标必将全面实现。

“有一根弦我们紧绷着，有一种使命我们肩扛着，有一片风浪我们紧盯着……我们时刻准备着！”



独家原创 第一视角

第1064期

