

本期关注

依法开展当兵蹲连活动

# 蹲点重在“实” 帮建重在“效”

## ——第80集团军某旅依法规范机关干部蹲点工作的几段经历

■本报记者 宋子洵 通讯员 刘晓帅



机关干部定期下连当兵或蹲连住班,既是抓基层的一种重要手段,也是领导干部依法履职尽责、促进基层全面建设、提高干部能力水平、改进机关工作风的现实需要。工作中,个别机关干部在蹲点过程中法治意识不强、作风不实,出现“身到心不到”、工作流于形式等问题,对制约基层建设发展的深层次矛盾问题,见识思考有局限、帮建指导不到位,影响了蹲点帮建的质效。

新修订的《军队基层建设纲要》明确了“当兵蹲连”的抓基层工作机制。各部队要严格落实相关规定,组织好机关干部当兵蹲连活动,让蹲点工作往深里走、往实里落,为依法抓建基层提供可靠依据与动力。



阅读思考

现象① 蹲点不能“脚在下面脑袋在上面”

## 落实“五同”感知兵心兵意

与战士睡上下铺,和战士吃同桌饭,同战士一起娱乐……新年伊始,第80集团军某旅机关干部李参谋和其他23名机关干部再次打起背包,深入基层,通过与官兵一起摸爬滚打,很快与大家打成一片。

落实“五同”,说来简单做到难。对此,李参谋深有感触:身子扎到基层,全身心投入,这样才能真正达到当兵蹲连的目的。

此前一次,他到某连当兵蹲连时,为快速融入基层,他与大家同吃同住同操课,严格遵守一日生活制度。可过了一段时间,李参谋感到基层官兵与自己依然很疏远,聊天交流时,他收到的多是礼貌性的回答。战士不愿交心,让他很难了解连队真实情况。

在认真反思后,他终于发现问题所在。原来,李参谋虽能在训练生活上与战士们保持一致,但主要精力和心思还用在机关业务上。蹲点空闲时间,他大多在琢磨机关业务,或是到办公室加班,很少参加连队组织的各类文体活动。

由于极少和基层官兵“同娱乐”“同劳动”,一些官兵始终把李参谋当作“客人”,很少袒露心声。

“同吃、同住、同劳动、同操课、同娱乐”是当兵蹲连的基本要求,任何一项做不到,都会影响蹲点质效,甚至疏远机关基层关系、有损机关干部形象。李参谋由此认识到,既然当兵蹲连,就要严格落实相关规定,扎扎实实沉下身子,坚决纠正身入心不入等问题。

此后,李参谋坚决落实“五同”要求,积极参加连队各项活动,拉近了与官兵的距离。蹲点结束,他既摸清了基层实情,也收获了大家的友谊和信任。

蹲点干部的经历,引起了旅领导的重视。此后每次部署蹲点工作,该旅都会组织蹲点干部认真学习《军队基层建设纲要》《关于加强新时代军队基层建设的决定》等法规中关于当兵蹲连的相关要求,把“五同”作为一条硬杠杠,督导蹲点干部全身心融入基层,不能以任何理由搞特殊。

为依法落实好蹲点规定,该旅要求每名党委常委挂钩一个营,每个机关科室挂钩一个连,围绕基层业务工作查不足、找问题、拿对策,找准摸透挂钩单位的热点、难点问题,与基层共同商讨商

议解决措施。

他们还建立健全蹲点情况动态反馈、蹲点问题清单交接、蹲点质效考评,以及机关服务基层满意度测评等机制,做到内容明确、形式多样、奖惩结合、务求实效。去年12月,旅组织科干事集文扬在蹲点中严格落实“五同”要求,很快获得基层官兵信任。“正规化也要考虑人性化,建议生活上不必过分强调调整齐划一”“不怕上级来检查,就怕提前通知检查,通知了就得准备迎检,容易耽误正常工作”……蹲点中,焦干事听到很多官兵的心声。对于各类问题,他做到能解决的立即协调答复,解决不了的写进帮抓报告及时汇报,并持续跟踪问效,确保工作不挂空挡、承诺决不落空。

## 蹲点就要真蹲实帮

■马宝军

蹲点工作是机关干部深入基层发现问题、解决问题、帮建基层的重要方式,对弘扬我军优良传统、改进工作作风、密切官兵关系、加强基层建设都能起到重要促进作用。1958年,毛泽东同志就倡导,所有军队干部每年下去当一个月兵。近年来,全军团以上领导和机关干部分期分批下连当兵、蹲连住班,扎实倾听兵声解决难题。

然而,个别机关干部在开展蹲点工作时存在一些问题。有的蹲点期间态度敷衍,不能刚性落实“五同”,掰着指头“耗点儿”,身在兵中而心不在焉;有的蹲点结束后不及时跟进解决矛盾问题,而是“雨过地皮湿”,以各种借口“不理旧账”;个别干部认识有偏差,法治思维有缺位,只注重有形帮带出成绩,忽视无形扶持促长远。凡此种种,都不利于基层全面建设。

机关干部深入基层蹲点,必须依法依规开展工作,真正与基层官兵训在一起、干到一起,在“五同”中拉近距离、交流感情、沟通心灵。发现问题后,必须想方设法做好反映、协调、解决、解释等工作,不能口惠而实不至,更不能时间到任务结,让蹲点成绩只停留在口头上

和书面上。蹲点过程中,要树牢按纲抓建理念,吃透纲要精神实质,弄清楚应该抓什么、怎么抓等问题,不仅要抓得合情合理,更要抓得合法合规,纠正乱发指令、越俎代庖等问题。要从官兵的意见呼声中寻找努力方向,从倾向性问题上抓住工作重点,对长期性难题要持续推进、敢啃“硬骨头”,进一步改进指导、优化服务,增强工作的科学性指导性,以走心暖心的举措回应官兵现实关切。

当前,部队练兵备战任务繁重、官兵思想活跃,机关干部要把当兵蹲连这个优良传统发扬光大,进行“解剖式”调研,精准指导帮带,切实把帮功做实、把穴位点准、把问题解决好,通过机关关键、基层会自建,切实推动基层建设全面进步、全面过硬。

图片:第80集团军某旅组织机关干部开展当兵蹲连活动。上图为该旅机关干部张大为(右一)与官兵一起参加装备训练。下图为该旅机关干部邓家达(右一)与官兵一起学习交流。姚广凯、王旭摄

现象② 发现问题不能“以后再说”

## 末端问效解决兵难兵忧

“家属来队公寓整修后,住着更加舒适”“家庭遇到困难,组织的慰问及时有力”……去年12月底,第80集团军某旅机关基层双向讲评会上,基层官兵代表说,蹲点干部了解到官兵心声后,没有“以后再说”,而是立即帮助协调落实,很多问题解决得快又好。

官兵对机关帮建指导工作表示满意,源于该旅机关干部当兵蹲连机制的正规、作风的转变。

去年有一次,该旅在评议机关干部蹲连帮建成效时,发现个别机关干部蹲点返回机关递交帮抓报告后,就感到自己任务已完成,不再跟踪问效。这样一来,一些问题虽然在蹲点中发现,却最

终仅仅是“躺”在报告里。

士官小陈告诉记者,一次他的身份证遗失,由于补办程序复杂且时间较长,影响到了购房和结婚。当时正逢一名机关干部在连队蹲点,眼看婚期临近,小陈如实反映了困难,希望蹲点干部能帮忙协调解决问题。

了解小陈情况后,蹲点干部爽快答应,立即向相关部门反映,可由于后续没有持续跟进,导致问题迟迟未能解决。

小陈的遭遇并非个例。该旅深入调查了解到,个别机关干部蹲点后虽然带回不少问题,可一些需要持续关注、多方协力的问题,有时会随着时间推移逐渐无人问津。

通过蹲点了解官兵心声和困难只是“上篇文章”,及时纠正问题解决矛盾才是最终目的。有关规定明确,机关了解基层矛盾问题后,“属于本级职权范围的应当限时予以解决,属于上级职权范围的应当主动协调解决”。

旅党委对照法规要求研究感到,这既说明个别机关干部作风不实,也说明对当兵蹲连的认识和工作标准有偏差,依法开展工作的意识还有待加强。在对机关干部加强教育督导的基础上,该旅下力气在完善当兵蹲连督导评价机制上入手,建立全程“点对点”负责机制,对蹲点期间发现的各类问题,逐一明确整改措施和时限,最终按照落实解决情况考评机关干部蹲点质效,立起末端问效的鲜明导向。

旅党委还进一步明确,对于一些基层反映强烈、蹲点干部无力解决的现实难题,党委将其纳入年度项目清单,多方协调集智解决。

蹲点有了明确标准,干部依法抓建意识更强,发现问题不再借口“以后再说”。岁末年初,该旅机关干部结合蹲点帮抓,先后帮基层解决了“专业训练存在死角盲区”“士官支委作用发挥不明显”“党团活动形式单一”等多项需久抓不懈的困难,部队各项工作更加正规高效。



法治影像

1月初,第74集团军某旅依据相关规定组织授枪仪式,强化官兵爱装管装意识。

王世博摄

法治之声

近年来,联勤保障部队紧贴部队练兵备战实际,通过组织开展法律现实课题研究,建立法律服务保障对接联络机制、提供分领域专业精准法律服务等方式,积极构建联勤特色法律服务体系,引导部队和官兵强化法治思维,运用法律手段维护自身合法权益,为部队练兵备战提供有力的法律服务保障。

精准服务中心工作

2020年5月,某部与一家地方设计公司签订工程建设施工合同。部队政治工作部某中心信访和法律服务室律师对合同文本进行审查时,发现施工方提供的格式合同存在工程漏项、付款期限和方式不明确等问题。律师会同该部及时联系施工企业进行会商,依法对合同文本进行调整,有效防范了一起合同纠纷。

这是该部精准为部队提供法律服务的经历之一。去年以来,他们紧贴联勤业务部门需求,精选军地法律专家对被装保障、军需能源器材采购合同方案进行会审,研究解决20余个具体矛盾问题,保障了部队合法权益。

“中心工作推进到哪里,法律服务就跟到哪儿。”联勤保障部队政治工作部领

## 伴随保障 助力打赢

### ——联勤保障部队紧贴练兵备战开展法律服务工作

■秦国栋 孔凡兴 本报记者 赖瑜鸿

据介绍,随着依法治国深入推进,部队各级对依法决策、依法指导的需求日益增加,他们组织律师发挥专业优势开展课题研究。前不久,各联勤保障中心法律服务骨干围绕备战打仗任务需要,在多个领域开展实战研究,梳理汇编各类问题的法理依据要点,为部队练兵备战提供法律服务保障。

合力解决涉法难题

前年初,某部战士小张与房产中介、房东签订合同。后来,小张发现房屋信息与房产中介方指认的不一致,三方产生纠纷长期没有解决。

接到小张的维权申请后,部队政治工作部办公室及时选派军队律师收集证据,提供代理,同时协调军地有关部门开通涉军案件绿色通道。法院开庭审理中,采纳了他们的代理意见,为战士小张挽回了损失。

记者了解到,联勤保障部队司法行政工作部门加强与军地涉军维权部门协作配合,持续开展“情系官兵、助力打赢”涉法问题清理专项行动,建立涉军维权线索台账,推广使用涉军维权信息服务平台,使官兵涉法难题得到合力解决。

他们坚持维权与普法两手抓,组织法律服务走基层活动,采取开设普法课堂、发放普法手册、提供法律咨询、攻关涉法问题等形式,为基层单位提供法律服务,帮助官兵维护合法权益,让他们集中精力投身练兵备战。

打造特色法治品牌

去年6月,联勤保障部队政治工作部有关部门与武汉军事法院签订《建立法律服务保障对接联络机制协议》,会商建立军事法律顾问、涉法纠纷分流化解、法治宣传教育协调、人才队伍育等机制,进

一步拓展完善了联勤法律服务体系。联勤保障部队一位领导介绍,针对联勤系统法律服务新情况,他们对部队法律服务工作进行规范,为部队各级开展法律服务提供法规依据。

开展工作时,他们与军地司法机构签订合作协议,走开“以专职律师为主体、兼职律师为支撑、协作为力量补充”的法律服务路子;主动做好部队重大决策法律咨询保障,走实重要法规合法性审查、重大事项法律评估前置程序;探索设置重大军事行动律师席位,选派律师参与伴随保障,将法律服务融入部队教育训练全过程。

为统筹专职律师培养管理,联勤保障部队通过院校培训、以案代训、以用促训开展律师队伍轮训,储备了一批法律专门人才。通过常态化开展“解决疑难涉法问题专项服务”活动,探索运行“线上受理问题、线下指派律师”模式,让军队律师在解决部队官兵诉求中增长才干,更好为官兵服务。