

# “数字中国”春潮涌动

## ——从地方两会热点话题看数字赋能高质量发展

现场直击

### 云端问民生

——地方两会代表委员在线回应网民声音



2月4日,立春。

北京冬奥会开幕式上,一场数字科技与美学创新的大融合,向世界展示了“中国式浪漫”。“世界最大地屏”飘起蒲公英种子,AI技术实时捕捉几百名儿童轨迹,“激光刻刀”雕琢出“冰雪五环”……一个个令人惊艳的瞬间,离不开数字技术的创新应用。

放眼世界,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。数字技术、数字经济的发展,将为我国在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机。

纵观今年地方两会,在经济工作“稳字当头、稳中求进”总基调下,各地纷纷抢占数字时代发展机遇,将“数字赋能”作为推进高质量发展的关键一环。从抢占经济发展“新赛道”到激发社会转型新动能,从推动区域协调发展到赋能绿色低碳,一个蓬勃发展的数字中国,正铿锵前行。

有“中国刺绣产业基地”之称的浙江省诸暨市,近年间推进传统产业数字化改造升级,重塑行业竞争力。图为企业最新研发的智能化烫片机在进行测试。

新华社记者 徐昱摄

### 数字+经济

## 量化指标抢占发展“新赛道”

地区生产总值增速,向来是地方两会最受关注的经济数据之一。

梳理各地政府工作报告发现,在2021年超八成省份GDP增速完成既定目标的情况下,2022年GDP增速目标普遍下调。例如,北京市2022年经济增长目标由2021年的“6%以上”下调为“5%以上”,2021年GDP增速最高的湖北省,则由“10%以上”下调至“7%左右”。

多地在主动下调经济增速的同时,将数字经济作为拉动经济发展的关键增量之一。湖北省政府工作报告中提出,2022年数字经济核心产业增加值增长20%以上;贵州省明确,数字经济占地区生产总值比重达到36%左右;河南省提出,以国家大数据综合试验区建设为牵引,力争数字经济增长15%以上。

一降一升之间,折射出各地经济工作中稳中求进的共同选择。有专家表示,各地加快数字经济发展,目的在于尽快获取先发优势,抢占有利赛道,同时表

### 数字+区域

## “东数西算”优化建设布局

从北煤南运到南水北调,从西气东输到西电东送,全国性资源跨区域调配工程成为我国经济社会发展的重要支撑。迈向数字时代,工程“家族”再添新成员——2021年5月,我国明确提出布局建设8个全国一体化算力网络国家枢纽节点,作为国家“东数西算”工程的战略支点,将东部算力需求有序引导到西部,优化数据中心建设布局,促进东西部协同联动。

东部地区数据中心产业布局紧密,却面临能耗超标、电力成本上升等瓶颈;西部地区能源资源丰富,但在数据资源供给不足的短板,区域发展不平衡情况依然存在。

纵观地方两会,在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等数据用户规模较大、应用需求强烈的枢纽节点,优化数据中心供给结构,扩展算力增长空间成为共同关注点。河北省规划新建5G基站2.5万个,建设张家口国家级数据中心,打

明数字经济蕴藏巨大潜力已成为共识。

除拉动经济增长外,数字经济还成为各地推进传统产业转型升级的重要支点。重庆市提出加快生产设备、关键环节智能化改造,新增培育10个智能工厂、100个数字化车间;上海市明确将推动数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造,加快工业互联网创新发展,打造30个制造业数字化赋能平台,新建40家示范性智能工厂。

此外,数据作为一种新型生产要素,其开发利用和流通方式也受到关注。广东省提出,将健全公共数据资源开发利用法规和标准体系,全面推广首席数据官制度,推动建设省数据交易所,打造数据要素市场化配置改革先行区。

在数据监管和兜牢数字经济发展的安全底线方面,不少代表委员表示,一方面要“踩好油门”,逐步清理不适应数字经济发展的行政许可、资质资格等事项;另一方面要“系牢安全带”,对算法歧视、大数据杀熟等行为予以规范。

造全国一体化算力网络京津冀枢纽节点。上海市强调推进5G网络深度覆盖,建设超大规模开放算力平台等一批新型基础设施。

在国家重点战略布局区域内部,数字一体化进程也在加速。作为我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,长三角地区“三省一市”两会上,各地互补短板、贯通数据要素流动,打造“数字长三角”,成为共同目标。

多地代表委员提出合力打造长三角大数据中心,消除数据资源跨行政区域流通和存储的壁垒,联合开展大数据关键技术攻关,推进建设具备E级计算能力的超算中心。

浙江省一名政协委员认为,区块链、云计算将成为数字时代的新型基础设施。建议加快区块链产业生态构建工程,支持具有中国自主知识产权的区块链基础底层平台的发展应用,建设领先的区块链人才梯队。

### 数字+社会

## 深化改革弥合“数字鸿沟”

“以开展数字化社区建设为试点,大力提升城市服务管理水平”“深化‘数字政府’建设,提供高效便捷的政务服务”……多地政府工作报告,将数字技术应用作为深化“放管服”改革、促进社会转型的重要途径。

着眼超大城市人口多、流量大、功能密、运行复杂等治理难题,北京市提出,全力打造“京通”“京办”“京智”3个智慧终端;广东省提出,部署超2万台“粤智助”政务服务一体机,完成数字政府线上服务平台和市县两级政务大厅适老化、适残化改造。

“沉默的乡村山水林田湖草沙,也可以成为资产化、市场化的数字资源,亟需通过统筹规划将其‘唤醒’。”作为推进乡村振兴的抓手之一,数字乡村建设受到多地关注。云南、安徽等省计划通过培育数字农业示范基地、建设农业产业互联网等,赋能乡村振兴,推动城乡共同富裕。

不少代表委员认为,不论在城市还是农村,

社会的数字化转型归根到底是为人服务。针对人口老龄化带来的“数字鸿沟”,上海市有政协委员建议从供需两端发力改进。在供给端,针对老年人数字产品收益低的问题,相关部门应加强政策保障,适当托底增加市场主体的积极性;在需求端,利用公共文化设施和机构开展教育培训,提高老年人数字素养,让他们主动“拥抱”数字时代。

值得注意的是,此前的多地政府工作报告,数字化转型举措常常分散在经济社会发展相关领域的章节表述中。今年,上海市政府工作报告设置专章,从加快经济数字化、生活数字化、治理数字化、完善数字发展环境4个方面,系统明确推进城市数字化转型的重点政策。相关专家解读,城市数字化转型是全要素的整体转变,而非某几个领域的“单兵突进”。上海的城市数字化转型举措涵盖善政、惠民、兴业多方面,为各地数字化转型提供借鉴。

### 数字+低碳

## “智改数转”发掘减排潜力

“数字化与低碳化是‘一体两面’,是驱动实现绿色低碳发展目标的双引擎。”随着碳达峰、碳中和目标的提出,实现绿色低碳发展成为代表委员热议的话题。不少人认为,产业绿色转型过程中,必然离不开数字技术的应用。

着眼把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局,地方两会上,多地聚焦能耗较高的传统产业,特别是工业制造业领域,提出“加快推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型”,将数字技术应用作为驱动产业绿色低碳改造、实现节能降耗减排的重要引擎。

加快数字化与制造业融合发展,河南省明确提出,创建国家工业互联网示范区,建设10个省级数字化转型促进中心,推进智能化应用场景行业全覆盖。老工业基地聚集的辽宁省,近年加快新一代信息技术与制造业深度融合,建成一批智能工厂和数字化车间,生产效率平均

提升21.2%。今年辽宁两会上,当地提出聚焦装备制造、石化、钢铁、纺织等行业,分领域开展数字化转型。

除支持规模以上工业企业的智能化改造、数字化转型外,江苏省还将目光投向中小企业,提出综合运用贷款贴息、投入补助等优惠政策,带动中小企业开展“智改数转”。

深挖数字技术在节能减排方面潜力的同时,聚焦数字技术赋能新能源开发和利用,一些地方也进行了探索和尝试。为实现清洁能源高效利用,青海、甘肃等地目前已与科技公司合作,通过大数据、人工智能更精确地预测天气变化、用电消耗、发电补偿等,在保障供电稳定的基础上实现清洁能源发电和用电效率最大化。青海省政府工作报告中明确提出,以数字化、标准化为方向,稳步

打造零碳电力系统。

(综合各媒体报道)

近年来,数字技术的蓬勃兴起,为地方两会按下信息化“按钮”。“云参会”“两会传声筒”“民生连线”“领导留言板”……今年地方两会上,借助信息化手段,各地群众意见征集形式不断出新,内容更加丰富。网民的不少好建议、好点子得到代表委员的回应,一些高质量的建言转化为决策,进入政府工作报告。

### 网民建议写入西藏政府工作报告

“建议参考陕西西安大唐不夜城的发展模式,将自然景观与历史文化相结合,带动旅游业发展,使游客在川藏线每个驻点,都可以感受到西藏文化。”

西藏自治区两会召开前,网民“王小二”的这条建议同其他819条意见建议一起,被送到西藏自治区政府工作报告起草组。最终,这条建议不仅被采纳,还在政府工作报告中有了更完善的表述:“提升‘冬游西藏’‘文创西藏’影响力。优化旅游线路布局,打造G219、G318精品线路,推进文化旅游与乡村振兴、兴边富民深度融合。让文化旅游充分展现雪域高原的自然之美,充分展现中华文化的多彩魅力。”

### 大学生求职困惑在线得到回应

“我因患有视神经萎缩症,按照相应的体检标准,无法参加教师招聘、基层事业单位和‘三支一扶’考试,感觉前途渺茫。”前不久,在福建省政协开设的“我请委员捎句话”栏目中,师范学校毕业生小苏在线建议:“希望能放宽残疾人高校毕业生考录事业单位、‘三支一扶’岗位的体检标准。”

福建省政协委员、省残联兼职副理事长、省盲协主席王永澄了解情况后及时回应:“2021年底,国家已经出台相关办法,要求机关、企事业单位、国有企业按比例安排残疾人就业。”2022年1月21日,福建省政协十二届五次会议开幕,王永澄将小苏的心声捐上大会,建议各地通过设置专岗专位等,促进残疾人大学生就业。

### 手机APP实现网民、代表、职能部门无缝衔接

“竹韵社区居民多,但公共配套设施尤其是体育健身类设施较少,希望政府能考虑增加一些体育类配套设施。”2021年9月,通过“浙政钉”APP的“民生实事监督”服务模块,杭州市余杭区人大代表傅安新收到群众发来的信息,随即展开实地调研。

梳理相关内容后,傅安新在“浙政钉”上一键提交了《关于增加体育类公共配套设施、场所的建议》,建议街道增加篮球场、乒乓球馆等公共健身场所。

街道办事处在分析可行性后,第一时间回复了他的建议。不到3个月,两处室外公共篮球场建设完成,免费向群众开放。高效的服务赢得当地居民一致点赞。

(综合各媒体报道)

## 会中有惠

### 聚焦“关键小事”

#### 三孩 政策怎么推?

**浙江** 全面取消社会抚养费,建立生育全流程服务体系

**河北** 开展孕妇无创产前基因免费筛查,打造160家省级婴幼儿照护服务示范机构

**陕西** 将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除

#### 银发浪潮 怎样应对?

**江苏** 实施企业职工基本养老保险基金省级统收统支管理

**福建** 新增养老床位1万张以上,新改扩建70所农村区域性养老服务中心,建设长者食堂300个以上

**北京** 鼓励市场化专业机构参与提供助餐等养老服务,发展时间银行等互助养老模式,全面推行长期护理保险

注:时间银行互助养老模式,指政府通过政策设计,鼓励志愿者为老年人提供养老服务,按一定的规则记录储存服务时间,志愿者年满60周岁后,需要时可提取时间兑换服务

#### 大城小家 何处寻?

**北京** 研究适应多子女家庭的公租房政策,调整建设标准和配租办法

**上海** 建设筹措保障性租赁住房17.3万套(间)

**广东** 推动解决无房新市民、青年人,特别是从事基本公共服务人员等群体的住房困难问题,筹集建设保障性租赁住房不少于25万套(间)

资料来源:部分省市区政府工作报告  
资料整理:张培瑶  
制图:卢硕