军队纪检监察

落实全面从严治党战略方针 纵深推进军队正风肃纪反腐

——2022年军队纪检监察工作要点解读

■卢红亮 周文元 本报记者 欧阳浩

过去一年，是党、国家和军队发展进程中具有里程碑意义的一年。在习主席和中央军委坚强领导下，全军各级纪检监察机关紧紧围绕庆祝建党100周年，服务大局忠诚履职，扭住重点攻坚突破，持续向问题多发领域、顽瘴痼疾地带、基层末端用力，正风肃纪反腐贯通发力、深化拓展，军队党风廉政建设和反腐败工作取得新进步新成效。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。2022年，我们党将召开第二十次全国代表大会，人民军队将迎来建军95周年，政治建设要求高，练兵备战任务重，必须坚决保持部队高度集中统一和稳定。军队纪检监察工作必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，弘扬伟大建党精神，永葆自我革命精神，落实全面从严治党战略方针，聚焦维护核心、听从指挥强化政治监督，适应战建备统筹要求服务练兵备战，深化不敢腐不能腐不想腐一体推进，扭住问题多发领域、顽瘴痼疾地带、基层末端持续用力，压紧压实各级责任，扎实推进体系治理，以更高标准、更严导向、更实举措纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，为党的二十大胜利召开营造良好政治环境。

要点1

推进政治监督具体化常态化

【热点回眸】去年，各级纪检监察机关紧盯军队“十四五”规划制定落实加强政治监督，严查严纠打折扣搞变通、不作为乱作为问题，有力推动军队“十四五”实现良好开局。

政治监督是军队纪检监察工作永远不变的主题，各级必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发挥好监督保障执行、促进完善发展作用。过去一年，全军纪检监察系统始终把督导部队增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，作为根本任务、首要职责和重中之重，旗帜鲜明大抓严抓，部队维护核心、听从指挥更加坚定自觉。

党的二十大是党和国家政治生活中的一件大事。军队纪检监察机关要牢牢把握旗帜鲜明讲政治的更高要求，聚力推进政治监督具体化常态化。持续强化思想引领，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想，深入学习党的十九届六中全会精神和《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，巩固拓展党史学习教育成果。围绕贯彻习主席重大决策部署和重要指示批示强化监督检查，严肃查纠表态多调门高、打折扣搞变通等问题，着力发现和纠正政治偏差，防止和克服不良倾向，确保执行不偏向、不变通、不走样。坚决严明和维护政治纪律政治规矩，增强政治敏锐性和政治鉴别力，严查快处在政治上犯自由主义的人和事，巩固肃清郭伯雄、徐才厚、房峰辉、张阳流毒影响成效，高度关注和防范涉网政治性问题。严格党的二十大军队相关工作纪律监督，严把政治关和廉洁关，坚决防止“带病提名”“带病当选”。

要点2

强化练兵备战监督监察

【热点回眸】去年，各级纪检监察机关主动嵌入部队演训活动查纠倾向性问题，严查严处训风不正、演风不实、考风不严的人和事，推动训练作风不断好转。

备战打仗是军队的主责主业，也是军队纪检监察工作的根本指向。过去一年，全军纪检监察系统聚焦练兵备战强化监督监察，推动练兵备战紧起来实起来，重拳惩治损害战斗力建设的贪腐行为，深挖彻查啃食战斗力的“硕鼠”，深化战时纪检监察工作研究，纪检监察工作服务战斗力质量效益明显提升。

今年，人民军队将继续向实现建军一百年奋斗目标砥砺前行，迈好国防和军队现代化新“三步走”重要的第一步。当前，应对现实战争威胁和各种风险挑战，备战打仗任务艰巨繁重。军队纪检监察系统要聚力强化练兵备战监督监察，适应战建备一体推进要求，靠上去主动作为，融进去发挥作用，不断提高纪检监察工作对战斗力的贡献率。从严整肃训风演风考风，聚焦练兵备战责任、作风、纪律问题，研究制定练兵备战领域监督检查工作措施，健全联合监督监察机制，跟进重大任务，严肃查纠演习演练搞花架子走过场、比武考核徇私舞弊、检查评估弄虚作假等形式主义问题，对典型问题从严从快查处通报、追责问责。突出抓好重大军事项目廉洁监督，探索建立军地融合监督常态协调机制，聚合纪检监察、巡视、审计和行业部门力量优势，以廉洁力助推战斗力。扎实推进纪检监察工作实战化准备，组织开展实案化演练，把纪检监察系统练兵备战工作落到实处。

要点3

不断提升巡视监督综合效益

【热点回眸】2021年，军队巡视工作首次组织当面向被巡视单位纪委书记反馈整改审核意见，对整改不力的典型问题提出问责建议，强化整改的严肃性权威性。

巡视是全面从严治党的重要举措和加强党内监督的战略性制度安排。过去一年，军队巡视工作始终坚守政治巡视定位，贯通抓好巡视巡察和问题整改，做到有形覆盖和有效覆盖相统一，巡视的政治体检和政治导向作用充分彰显。

强军事业不断发展，巡视监督围绕中心、服务大局的任务更加艰巨。必须持续深化政治巡视，坚持从政治上筹划把握，聚力抓重点，体系抓联动，更好发挥以巡促改、以巡促建、以巡促治作用，不断提升巡视监督综合效益。统筹开展巡视巡察，聚焦检视政治忠诚度，扭住贯彻军委主席负责制、落实管党治党责任、加强党组织建设等关键开展专项巡视，推进巡视巡察上下联动，形成全覆盖、一盘棋的工作格局。严肃抓好巡视问题整改，研究制定规范和加强巡视整改工作实施办法，建立健全整改责任体系、促进机制和评估标准，完善向军委机关部门通报移交问题和压实党委主体责任工作机制，推动一体整改、集成整改，强化整改日常监督和专项督查。着力提升巡视巡察科学化水平，加强巡视巡察队伍建设，优化完善巡视组长选配管理、人员遴选培训、作风纪律评估等措施，提高专业化能力。

要点4

锲而不舍纠“四风”树新风

【热点回眸】去年8月至10月，全军旅团以下部队扎实开展“弘扬优良传统、整顿作风纪律”学习教育活动。各级坚持思想引领与纪律约束、典型示范与反面警示、查纠问题与整改完善紧密结合，推动基层风气建设不断向上向好。

过去一年，军队纪检监察系统紧紧扭住贯彻中央八项规定精神、军委十项规定及其实施细则精神不放松，下力起底清理“四风”顽疾和遗留问题。严查严惩顶风违纪违法行为，严抓军地交往纪律“13条禁令”落实，突出重要敏感时段组织开展作风督查，纵深推进重点行业领域整肃治理，严查官兵身边腐败和不正之风。

习主席反复强调，要把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。必须锲而不舍纠“四风”树新风，坚持从政治上看、从政治上抓，反复抓、抓反复，切实在常和长、严和实、深和细上下功夫。精准纠治“四风”顽疾，密切关注苗头性、倾向性、隐蔽性问题，灵活高效开展作风督查；用好纠“四风”正作风常态化工作机制，做到违规违纪问题随查随纠、动态清零，推动纠治“四风”由集中整顿向常态化体系治理转变；紧盯形式主义官僚主义靶向施治，严查严纠影响重大决策部署落实、漠视侵害官兵利益、不作为乱作为等现象。紧盯问题多发领域深化整肃治理，深入开展专项整治。纠建并举纯正基层风气，组织军级以上单位党委书记、纪委书记与所属旅团级单位党委正副书记面对面廉政谈话，深化基层风气监察联系点工作，严查严纠插手干预基层敏感事务、侵占士兵利益等问题。

要点5

落细落实监督第一职责

【热点回眸】去年11月，中央军委印发《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》的消息发布后，引发各方高度关注。网友评论，这是完善军队党内监督体系、管好管严“关键少数”的重要举措。

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。过去一年，军队纪检监察系统牢牢把握监督基本职责第一职责，坚持创新监督模式、聚合监督力量，运用“四种形态”前移监督关口，做到抓早抓小、防微杜渐；突出领导干部严抓日常监督，让领导干部感到监督就在身边、习惯在监督和约束中工作生活；探索走开军内联合监督、军地融合监督路子，推动各类监督贯通融合，进一步做实监督全覆盖、增强监督有效性。

随着正风肃纪反腐向纵深推进，工作的着力点越来越聚焦到监督上。军队纪检监察机关要树立大监督理念，准确把握监督治理的内在要求，推动各项监督更加规范、更加有力、更加有效，切实形成协同联动、体系治理的综合效应。下大力抓好“关键少数”监督，严抓《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》贯彻执行，突出落实全面从严治党责任、落实民主集中制、依规依法履职用权等加强监督检查，推动各级党委特别是主要领导扛起抓班子成员、抓监督下级的责任。精准开展日常监督，着眼解决部队实践运用“四种形态”特别是第一种形态不规范不经常问题，研究制定相关工作规范，推动咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。持续深化贯通融合监督，健全完善纪检监察、司法、审计以及行业主管等职能部门信息沟通、线索移交、成果共享机制，制定纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接的意见。压紧压实责任链条，把党委主体责任、纪委监督责任、行业部门廉政主管责任贯通起来抓；用好问责利器，对发生系统性塌方式腐败、严重顶风违纪违法案件的，既严查当事人，又倒查追究领导责任。

要点6

深化系统施治标本兼治

【热点回眸】去年，《做“四有”新时代革命军人》基层法纪教育专题片下发部队，各级认真组织学习观看。官兵们感到，受到了一次深刻的纪律教育，进一步夯实了传承红色基因、立起信仰高线，强化法纪约束、严守行为底线的思想根基。

一体推进不敢腐不能腐不想腐，是反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略。过去一年，军队纪检监察系统坚持以系统思维理念推进正风肃纪反腐，持续补短板、强弱项、固根本，始终以零容忍态度查案惩腐，加强案中案后治理，扎紧管权治权制度笼子，抓深抓实纪律教育，督导抓好责任落实，标本兼治深化拓展，一体推进不敢腐不能腐不想腐工作格局日益完善。

当前，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征。军队纪检监察机关必须牢记反腐败永远在路上，保持反腐败政治定力，坚持以“三不”为目标指引，治标治本协同发力，惩治预防两手并举，不断拓展正风肃纪反腐的深度广度。保持惩治腐败强大力量，准确把握反腐败斗争阶段性特征，提高及时发现和应对新问题新情况的能力。深化以案促改、以案促治，用好监督执纪问责成果，把查办案件、加强教育、完善制度、促进治理贯通起来，做到查处一案、整治一域、净化一方。健全完善权力运行制约和监管制度机制，切实管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。筑牢拒腐抵腐思想堤坝，围绕健全机制、常态落实、提高质量，探索深化纪律教育方法路子；从严从实加强年轻干部教育管理监督，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”；加强廉洁文化建设，组织观看《铁纪强军》纪律教育专题片等视频教材，引导官兵端正世界观人生观价值观，走正走好军旅人生路。

要点7

从严从紧加强纪检监察队伍建设

【热点回眸】去年6月，军委纪委监委组织特约监督监察员座谈会，面对面听取对军队纪检监察工作和队伍建设的意见建议，用实际举措探索回答“谁来监督纪委”的问题。

执纪者必先守纪，律人者必先律己。过去一年，各级纪检监察机关按照“政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争”的要求，大力加强队伍建设。扎实开展党史学习教育，联系党的百年历史深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习主席“七一”重要讲话精神和党的十九届六中全会精神。下力提升监督执纪执法规范化水平，制定一系列业务规定，各级组织培训纪检监察干部1.1万余人次。拓展群众监督、民主监督，健全落实内控机制，严格全过程监管，树立和维护纪律部队良好形象。

面对正风肃纪反腐新形势新任务新要求，军队纪检监察机关要坚持打铁必须自身硬，把不敢腐不能腐不想腐一体推进的理念贯穿自身建设。培塑绝对忠诚政治品格，加强政治能力训练，用党的创新理论滋养初心、引领使命，以严格党内政治生活标准提纯党性。加强规范化法治化正规化建设，深入贯彻《中国共产党纪律检查委员会工作条例》和《中华人民共和国监察法实施条例》，制定完善配套法规，提高工作科学化制度化水平；组织军级以上单位和师旅级单位新任纪委书记培训，采取“基本班+专题班”模式开展纪检监察干部实务强训，摄制监督执纪执法工作系列教学片，不断提高履职本领。打造智慧纪检监察，探索利用科技手段开展监督执纪的方法路子，以信息力支撑监督力。从严加强内部监管，明确权力边界、健全内控机制，发挥特约监督监察员作用，常态搞好作风纪律评估，坚决防止“灯下黑”，以更高的标准、更严的纪律锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

坚持严的主基调不动摇

■纪 言

习主席在十九届中央纪委六次全会上旗帜鲜明指出，“坚持严的主基调不动摇”，进一步宣示了正风肃纪反腐不松不退不让的坚定决心和坚强意志，为推进全面从严治党、全面从严治军立起了基准和标尺。

回顾百年党史，“严”是管党治党一以贯之的原则要求，也是我们党推进自我革命的鲜明标识。党一诞生，就把铁的纪律镌刻在自己的旗帜上，一大代表陈公博、周佛海因违反党的纪律被清除出党。土地革命时期，针对队伍中出现的“贪官污吏化”苗头，我们党强调必须严肃执行纪律，枪毙贪污公款、生活腐化的瑞金叶坪村苏维埃政府主席谢步升，打响了严惩腐败的“第一枪”。延安时期，坚决判处腐败分子肖玉璧死刑，使“在廉洁政治的地面上，不容许有一个肖玉璧式的莠草生长”深入人心。新中国成立后，面对糖衣炮弹对党员干部的侵蚀腐蚀，我们党把严惩贪腐“当作一场大斗争来处理”，公审枪决刘青山、张子善，在人民群众中立起了党执纪如铁、执法如山的形象。党的十一届三中全会后，我们党坚持一手抓改革开放、一手抓惩治腐败，强调党性原则和党的纪律不能松绑，党风廉政建设“一要坚决、二要持久”。可以说，我们党的历史就是一部从严管党治党的探索史、发展史。

一严而纲纪振风气清，一严而力量聚事业兴。走进新时代，以习近平同志为核心的党中央以“治国必先治党，治党务必从严”的政治清醒和“得罪千百人，不负十四亿”的历史担当，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气推进自我革命，把“严”贯穿到管党治党全过程各方面，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，使管党治党宽松软状况得到根本扭转。

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。管党治党只能紧不能松，否则党风廉政建设和反腐败斗争就会半途而废、前功尽弃。当前，军队正风肃纪反腐成果持续巩固，部队作风风气不断向上向好，但形势依然严峻复杂，在个别单位和领域还存在严不到边严不到底、压力传导梗阻衰减、落实严的要求时紧时松等问题，必须始终保持清醒头脑和坚强定力，决不能滋生已经严到位、严到底的念头，永远吹冲锋号，毫不动摇把严的主基调长期坚持下去。

纪检监察工作做的就是推进党的自我革命的工作，要深刻把握新时代自我革命的战略性、斗争性、彻底性和科学性，始终把“严”作为不变的工作要求，突出重点严抓严治，紧盯问题彻查整改，将严的标准、严的举措坚决有力贯彻下去。要紧盯“四风”新动向、新表现纠风除弊，深挖严治各类隐形变异问题，严防反弹回潮，特别是对违反中央八项规定精神的问题要保持高度敏感，坚持露头就打、快查快处，巩固成果、加固堤坝。要持续深化行业领域整肃治理，坚决做到涉及多少查多少、牵扯多深挖多深，管控风险点、打破利益链、清除潜规则，推动情况见底、问题见底、整改见底。要高度关注职务违法犯罪低龄化、低职化等倾向，从严惩治小官大贪、蝇贪蚁腐等问题，坚决斩断“前腐后继”的代际传递。要进一步压紧压实责任链条，把党委主体责任、纪委监督责任、行业部门廉政主管责任贯通起来抓，用好问责利器，严查失职渎职问题，切实把压力压势传导下去。严之有“据”，才能严之有“理”、严而有“信”，要始终坚持依规依纪依法监督执纪执法，在政策制度和纪律法律范围内从严，做到严而有度、严在“格”内。

只要存在腐败问题产生的土壤和条件，腐败现象就不会根除，反腐败斗争也就不可能停歇。历史和实践反复证明，只有强化长期从严的氛围导向，一以贯之严抓教育监督、严格权力管束、严厉纠风除弊、严肃追责问责，哪个领域问题突出就向哪个领域重拳施治，哪个环节出现梗阻就在哪个环节紧弦加力，让胆敢腐败的付出代价，让想搞腐败的断了念头，坚决打掉一些人心存侥幸、变风转向的幻想，让越来越严形成自觉、成为常态，才能真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严，推动军队全面从严治党、正风肃纪反腐向纵深发展。