

本期关注

坚持按纲抓建

依法抓建，一级干好一级的事

——各部队正规抓建基层工作秩序的几段经历

与
在
前
面

《军队基层建设纲要》要求，党委机关应当坚持依法抓建基层，坚决纠治和杜绝命令式、经验式、运动式抓建和以言代法、以权压法现象，并明确规定“十个不得”和基层自主建设的基本权利，以法规的形式还权基层，为基层减负减压。近年来，部队各级深入贯彻依法治军从严治军要求，严格落实条令条例等法规制度，下大力改进工作作风、端正

工作指导，按照法定职责权限开展工作，充分发挥基层主观能动性和创造性，基层自主抓建取得实在成效。改革强军征程上，各级领导机关要始终牢固树立法治思维，着力纠治指导抓建工作中存在的上收基层权力、下推机关责任等问题现象，切实做到科学统筹、按职履责，激发基层自建活力，推进战斗力建设跃上新台阶。



军营话“法”

现象① 随意提高基层事项审批权限 还权基层不搞“权力上收”

■陈少勤 本报特约记者 张石水

跑步机、拉力器、动感单车……网上下单没几天，第76集团军某旅合成三营自主采购的健身器材就已送达营区，分发至各连。“现在，我们在室内也能进行体能健身锻炼了。”1月底的一个周末，看到战友们在健身室里踊跃练习，三营司务长王超十分欣喜。

“过去有段时间，凡是经费开支事项，必须经党委集体研究，再上报机关审批，程序比较复杂，有时就算一笔很小的开支，也得花上十天半月时间。”王超说，由于营队驻地距旅机关较远，常常为经费审批的事来回折腾，耗费了不少精力。后来，旅党委机关依法还权基层，赋予基层经费使用支配权，明确基层在职权范围内的物资采购可以自主决定。这样一来，工作效率明显提升。

新修订的《军队基层建设纲要》施

行后，旅党委专门组织对基层的工作安排排权、人员使用权、财物支配权等落实情况摸底，发现机关个别部门不同程度存在着上收权力、提高基层事项审批权限的现象，一些本该属于营连职责范围内的事情，也都上收机关审批，影响了基层自主抓建的积极性。

有一天深夜，机关胡参谋在营区进行检查时，发现营门口有10多名战士在候车。询问得知，他们是某营准备休假离队的战士。

战士按计划正常休假，为何都选在深夜离队？有战士反映，基层官兵探亲休假要报机关审批，但机关有时工作繁忙，只能集中进行审批，这导致不少官兵要等到临近休假时才接到上级“批准休假”的通知。接到通知后仓促购买车票，往往只能买到深夜班次。

胡参谋汇报这一情况后，引起了各

级重视，旅党委带领机关干部展开对照反思。调研发现，机关个别部门抓建基层存在统得过多管得过死的问题，习惯“一竿子插到底”，如有的将由连队组织的士兵普考改为机关集中考核，消耗了人力物力；还有的在经费开支方面设置复杂审批程序，导致基层有钱不能花，遇到问题只能一味等靠机关……

对这类问题，该旅部署开展专项整治，厘清机关基层的职责权力人手，让机关指导抓建有章可循。比如，财务科规范了各类基层经费使用范围、类目与流程，只要不超过规定数额，营连可自行解决；人力资源科梳理出基层需要落实的各类福利待遇，成立福利督导组定期到营连检查落实情况；部队管理科规范官兵外出、休假审批权限，战士休假按规定由营里审批……

抓建实践中，他们督导机关严格落

扭住厉行法治抓基层

■王建文

基层是部队全部工作和战斗力的基础。《军队基层建设纲要》要求，党委机关要坚持扭住厉行法治抓基层，应当结合实际搞好基层建设分类指导，把领导、指导和帮建的着力点放在提高基层自建能力上，尊重基层工作安插权、人员使用权、财物支配权；健全运行机制，加强工作统筹，实行按级负责，形成顺畅高效的抓基层工作格局。

部队调整改革后，基层单位范围更广、类型更多，往往是“小机关带大部队”。在工作实践中，个别机关部门抓建基层权责不清、统得过死，不仅使机关更加忙乱，还容易挫伤基层自主抓建积极性，滋生等靠要思想；还有的机关把还权基层当作“撒手不管”，该把的关不把、该担的责不担，遇到矛盾问题绕道走，有了任务往下推，习惯当“甩手掌柜”。这些问题现象，干扰了基层的正常秩序，影响了基层建设的质效，必须坚决纠治。

厉行法治抓基层，各级党委机关要按照《纲要》要求，健全运行机制，加强工作统筹，厘清权责、各司其职搞好分类指导，既不大包大揽、越俎代庖，也不放任自流、撒手不管，真正做到依法指导帮建，形成顺畅高效的抓建格局。在按纲抓建中实行按级负责，尊重基层各项权利，尊重基层官兵的主体作用，把指导帮建的着力点放在提升基层自建能力上。只有依法还权基层，让基层官兵唱主角、担重任，才能增强基层自主抓建的责任感、荣誉感，激发履职尽责抓自建的动力。

厉行法治抓基层，一级有一级的职责，一级有一级的担当。全面锻造“三个过硬”基层，既需要党委机关科学帮带，更需要基层官兵主动作为。当前，个别基层单位抓工作缺乏主动担当精神，存在“上级推一推就动一动，上级强调什么就干什么”的依赖心态，有的出

现象② 抓建基层只重“抓”不重“建” 按职履责不搞“责任下推”

■杜明洋 宁运河

“上周督导检查共发现7项问题，目前已解决5项，剩余两项正在指导基层积极解决……”1月下旬，西部战区陆军某旅交班会上，机关督导组汇报情况时，不仅有问题通报，还列出了相关问题的解决进程和具体措施。这是该旅贯彻落实《军队基层建设纲要》，改进机关服务指导基层方式带来的新变化。

谈及变化，该旅装备五连指导员刘毅感触很深。

有一次，机关在抽查连队应急战备拉动时，发现防暴器材不齐全、组织流程不规范等问题，并在次日下发了问题通报。见到通报后，该连官兵难免“吐槽”：“连队防暴器材数量短缺，此前已多次向机关申请补充，却一直得不到解决。”“组织流程不规范，检查人员为何不当时指出问题及时纠正，

而是在事后发通报？”还有一次，机关检查某连灭火拉动演练，发现消防设施不全等问题后，对其进行了通报批评。可该连官兵反映，哪些器材能自购，哪些器材需要请领，此前请示过机关，却没有得到明确答复，连队自身确实无法解决。

在机关基层双向讲评会上，有基层干部反映，个别机关部门习惯以检查通报代替指导抓建，到基层督导检查时通报问题多、指导帮带少，有的甚至以“连队要想办法自行解决问题，不能事事都依赖机关”为由，把本该由机关解决的问题责任下推，“甩锅”给基层。

基层官兵的意见建议，引起旅党委一班人的深刻反思。抓建基层，重点在建。机关各部门在检查指导基层建设中，对基层存在的矛盾问题、官兵反映的

意见建议，要按有关规定要求主动研究分析、指导解决问题，决不能推卸责任、“通报”了之。

旅党委落实《纲要》要求，进一步规范机关指导基层工作方式，明确机关既要严格按照规定查问题指不足，也要结合实际解难题，特别是需要机关协调帮建的问题，必须主动担当，不能只“抓”不“建”，把责任全部推给基层。同时，他们还组织机关干部深入学习《纲要》和条令条例等，做到熟知基层建设的问题、内容和要求；建立并落实为基层办实事制度，明确对检查发现的一般性问题，要当场指出并帮助解决；对基层无力解决的矛盾困难，要积极想办法、拿措施，做好解决问题的“下篇文章”。

1月初，该旅装备管理科陈助理到

某连检查，发现连队有个别训练课目没有按计划组织，了解得知是因为该连训练器材正常损耗短缺所致。陈助理立即与有关部门沟通协调，及时协助连队请领模拟驾驶椅等训练器材，很快解决了官兵练兵备战中的问题。连队官兵普遍反映，“这样的抓建，我们真心欢迎。”

新年度开训以来，该旅官兵训练热情高涨，多个训练课目成绩都有明显提升。

上图：近年来，武警第一机动总队某支队着眼实际情况，支持基层自主建设学习阅读场所，满足官兵文化需求。图为某中队官兵在图书角交流读书心得。

周静摄
右图：第76集团军某旅旅队参谋蔡欣（左）为基层发放训练器材，解决基层组训难题。
王雲娟摄



谁拿了我的电脑

■胡耀 本报特约记者 邓东春

“到底要不要向上级报告？”1月下旬的一个早上，发现自己放在办公室的笔记本电脑不见了，火箭军某旅服务中心采购员小吴急得团团转。

采购使用的电脑是涉密载体，弄丢了可能造成失泄密问题发生。然而，让小吴想不通的是，昨晚下班时，他锁好了办公室的门才离开，再说营区警戒严密，怎么会不翼而飞？

寻找无果，小吴急得满头大汗。这时，几名基层官兵前来办理采购业务。“还是抓紧上报情况吧，最关键是要把电脑找到！”在大家的提醒下，小吴拿起电话，向部队管理科科长汇报了情况。

“你来我这一趟，电脑我在帮你保管。”放下电话，小吴匆匆赶到部队管理科，看到自己的电脑正在王科长的保密

柜中。

原来，前一晚为求方便，小吴锁门后顺手把钥匙放在了办公室门框上。部队管理科在随机检查中发现了小吴随意放置的钥匙，王科长立即将涉密电脑妥善保管并将此情况上报。

前期，该旅摸排发现，个别官兵保密意识淡化，认为在部队内部，涉密资料、载体不可能丢失。为消除这种“想当然”思想，旅旅相关部门人员运用“蓝军”思维，督促官兵强化安全保密意识。工作中，他们针对官兵保密工作做得不到位

的环节展开不定期检查，一段时间来，旅队安全保密工作的薄弱环节和隐患漏洞逐一显现。

“保密就是保安全，保密就是保打赢。”该旅结合典型问题开展专题保密教

育，通过身边案例引导官兵强化保密意识。他们还把这些案例下发基层单位，要求官兵结合实际对照检查，及时整改存在的问题隐患。

这一次，受到通报批评的小吴，主动结合《军队保密条例》和岗位实际，深入开展保密清查。他在反思中说，采购员平时与地方人员接触较多，要是电脑或其他涉密资料被别有用心的人拿走，后果不堪设想。

如今，每次下班前，小吴都会按规定进行保密检查，确认无误后锁好门揣好钥匙，才放心离开。

法治故事



一月下旬，驻某部某旅某营某连法律服务站为部队官兵提供优质的“工单式”“一站式”法律服务。
李震摄