

2021年美国侵犯人权报告

中华人民共和国国务院新闻办公室

2022年2月

目 录

序言

- 一、操弄疫情防控付出惨痛代价
- 二、固守暴力思维威胁生命安全
- 三、玩弄虚假民主践踏政治权利
- 四、放纵种族歧视加剧社会不公
- 五、背离人道主义制造移民危机
- 六、滥用武力制裁侵犯他人人权

序 言

2021年，劣迹斑斑的美国人权状况进一步恶化。政治操弄导致新冠肺炎死亡病例激增，枪击事件致死人次数再创新高，虚假民主践踏民众政治权利，暴力执法让移民难民处境更加艰难，针对少数族裔特别是亚裔的歧视攻击愈演愈烈。与此同时，美国单边主义行径在全球制造了新的灾难道场。

——美国新冠肺炎确诊病例达3451万例，死亡病例达48万例，远超2020年，两项数据均居世界各国之首。人均预期寿命减少1.13岁，是自二战以来的最大降幅。

——美国社会治安形势恶化，暴力犯罪居高不下。全年共发生693起大规模枪击事件，比2020年增长10.1%。枪击事件导致超过4.4万人丧生。

——美国有49个州提出超过420项限制选民投票的法案，只有7%的美国年轻人认为美国民主制度尚属“健康”，民众对政府的信任度接近1958年以来的历史低点。

——81%的亚裔成年人认为针对亚裔群体的暴力行为正在增多。纽约市针对亚裔的仇恨犯罪比2020年猛增361%，59%的美国人认为少数族裔难以拥有平等的就业机会。

——2021财年，美国在南部边境拘留了170多万移民，其中包括4.5万名儿童。暴力执法夺走557人生命，比上一财年增长一倍多，为1998年以来最高值。

——美军撤离阿富汗以来发动的空袭，造成一户阿富汗家庭10人被炸死，其中包括7名儿童，最小的年仅两岁。美国在关塔那摩监狱仍关押着39人。

联合国人权理事会特别报告员费尔南·德瓦雷纳强调，美国人权保障法律体系既不全，也早已过时，并导致日益严重的不平等。针对美国借人权之名在他国制造人权灾难的恶劣做法，哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特尖锐指出，美国“必须首先解决国内出现的问题，并重新思考如何与世界其他国家打交道”。（注^①）2021年，美国“人权卫士”人设彻底崩塌，打着“维护人权”幌子的“领导人民主峰会”沦为闹剧。众多国家在联合国人权理事会第四十八届会议上谴责美国是“世界人权事业最大的破坏者”，并敦促美国解决自身严重人权问题。

一、操弄疫情防控付出惨痛代价

美国拥有全世界最先进的医疗设备和技术，却成为全球新冠肺炎感染和死亡人数最多的国家。美国政府不思治理之策，不谋抗疫之举，反而鼓噪“病毒溯源”，热衷“甩锅”推责，大搞政治操弄。

漠视民众生命权和健康权。自新冠肺炎疫情在美国暴发以来，疫情防控始终被高度政治化，成为共和党和民主党相互攻讦、否决、对抗的工具和筹码，政客只关注政治私利，却无视民众生命健康。联邦和地方政府各行其是，相互掣肘，不仅使得医疗资源整合和协调管理十分困难，也导致民众对于疫情防控政策无所适从，各种违背科学和常识的反智言行大行其道。部分美国民众受政治操弄误导，不仅拒绝佩戴口罩，甚至掀起“反疫苗”运动，加剧了疫情蔓延。据美国疾病控制和预防中心网站发布的数据，截至2021年底，还有近30%的美国人尚未接种新冠疫苗。美联社2021年12月19日报道称，由于未接种疫苗的人相互感染，导致新冠肺炎感染病例和住院人数持续攀升，医院不堪重负。沃克斯新闻网2021年1月2日指出，美国已经陷入了州、地方政府和公众不得不自求多福的境地。根据美国约翰斯·霍普金斯大学统计的数据，截至2022年2月底，美国新冠肺炎确诊病例累计超过7800万例，死亡病例数累计超过94万例，其中2021年的死亡病例数远超2020年。南加州大学和普林斯顿大学的研究显示，新冠肺炎使美国人的平均预期寿命减少了1.13岁，这是自第二次世界大战以来的最大降幅。其中，非洲裔和拉美裔的平均预期寿命下降了2.1岁和3.05岁，相对而言，白人的平均预期寿命下降了0.68岁。美政府不科学、不平等、不担当的疫情防控，严重损害了美国人民的生命权和健康权。《纽约时报》2021年11月18日评论说，美国近两年面对新冠肺炎疫情的重重考验表现并不及格，“美国民众对政府的信任已然破产”。

疫情失控导致民众心理健康恶化。《柳叶刀—区域健康》（美洲）2021年10月在线发表的研究报告显示，新冠肺炎疫情暴发前，美国成年人出现抑郁症状的比例为8.5%，2020年疫情暴发初期上升至27.8%，2021年10月进一步上升至32.8%。美联社2021年12月6日报道，一项民意调查显示，13岁至56岁的美国人中，超过三分之一受访者将新冠肺炎疫情视作压力的主要来源。疫情失控带来的社会创伤给未成年人留下巨大心理阴影。《洛杉矶时报》网站2021年12月9日报道，美国公共卫生局局长维韦克·穆尔蒂称，与两年前同期相比，2021年美国女青少年自杀的人数增加了51%。

无家可归者数量触目惊心。《华盛顿邮报》网站2021年12月7日报道，无家可归是美国面临的最大挑战之一，疫情期间这个问题已经席卷了大小城市。美联社2021年9月9日报道，自2021年1月份以来，罗德岛州没有住房的人数增加了85%以上。根据儿童促进会2021年11月8日发布的报告，2020—2021学年纽约市无家可归的学童曾一度超过10万名，占该市公立学校学生总数的近十分之一。有的学生住在无家可归者收容所，有的学生甚至不得不住在汽车、公园或废弃的建筑物中。《纽约时报》网站2021年12月19日报道，旧金山每100名居民中就有一人无家可归。

老年人生命权利遭到公然侵害。美国政客奉行优胜劣汰的自然法则，宣称“年轻者可为国牺牲”“国家经济比老年人生命更重要”。美国疾病控制和预防中心数据显示，因新冠肺炎疫情死亡的大多数患者年龄在65岁以上。美国“即时医学新

闻”网站2021年8月30日报道，截至2021年8月，美国死于新冠肺炎疫情的老年人已超过50万，占死亡总人数的五分之四。联合国老年人权利问题独立专家克劳迪娅·马勒2020年7月21日发布的报告显示，医疗保健服务方面的歧视，应对疫情时没有将疗养院放在足够的优先位置以及隔离政策，使得老年人更容易受到忽视或虐待，美国新冠肺炎疫情期间疗养院死亡人数有严重遭漏。

严重损害国际抗疫合作。华盛顿极力奉行“美国优先”，不仅截留他国抗疫物资，而且禁止本国医疗物资出口，买断可能用于治疗新冠肺炎的药物产能。美国多次胁迫世卫组织，干扰拖累全球抗疫合作。美国大搞“疫苗民族主义”，将一些不发达国家和地区推入“无苗可种”的绝望境地。美国全国广播公司2021年9月1日报道，美国自2021年3月以来在半年内至少废弃了1500万剂新冠疫苗，浪费的疫苗剂量远远超出许多贫穷国家为其整个国家人口准备的疫苗。英国华威大学全球卫生法副教授谢里法·塞卡拉评论称，在以美国为首的发达国家囤积浪费疫苗的同时，“许多非洲国家甚至只有不到5%的人口接种了疫苗，这是一个极大的不公平，是一个悲剧。”南非总统拉马福萨尖锐指出，“富裕国家订购了超过他们本国人口需求的疫苗，而当我们想要疫苗的时候，他们却只给我们一些‘残羹剩饭’，这样的表现的确让人非常非常失望。”美国《外交政策》杂志网站刊文说：“拜登政府仍在以有损世界其他国家利益的方式追求美国利益。”

二、固守暴力思维威胁生命安全

美国一直是世界上暴力犯罪率高企的国家之一。控枪措施停滞不前，枪支暴力问题丛生；警察歧视性执法，滥杀无辜激发民愤；执法人员有罪不罚，司法不公饱受诟病；错案冤案无法得到有效纠正赔偿，监狱囚犯遭受虐待；家庭暴力、青少年暴力明显增加，民众生活在缺乏安全的恐惧之中。

社会治安恶化加速枪支泛滥。美国是全世界私人拥有枪支最多的国家，民众对政府的社会治安治理丧失信心，极度缺乏安全感，大量购人枪支以自保。“小型武器调查”组织发布的统计数据显示，在全球现有的8.57亿支民用枪支中，美国人拥有3.93亿支，约占46%。每100个美国人就有120支枪，人均超过1支。民用枪支数量比人口多，这种情况在全世界绝无仅有。（注^②）城镇研究与政策组织2021年12月21日报道，截至2021年10月，美国当年已售出了超过1500万支枪。私人在网上购买部件组装的“幽灵枪”更是泛滥成灾。《纽约时报》网站2021年11月20日报道，在过去的18个月，洛杉矶、奥克兰、圣迭戈和旧金山的执法人员在犯罪现场查获的枪支中有25%至50%是这种无法追踪的“幽灵枪”。截至2021年10月，仅圣迭戈警察局就收缴了近400支“幽灵枪”，约是2020年全年总数的2倍。自2016年1月以来，美国各地的执法机构已经没收了约2.5万支私人制造的枪械。

枪支暴力严重危害民众生命安全。美国是世界上枪支暴力最严重的国家。根据枪支暴力档案网站2022年1月5日发布的统计数据，美国枪击事件导致的死亡人数从2019年的39558人上升到2020年的43643人，2021年进一步上升到44816人。2021年共发生693起大规模枪击事件，比2020年增长10.1%。《密尔沃基哨兵报》2021年10月5日报道，根据儿童保护基金会的数据，美国的儿童和青少年死于枪击的可能性比其他31个高收入国家的总和还要高15倍。2021年8月1日至9月15日的开学季，美国校园至少发生了30起枪击事件，导致至少5人死亡、23人受伤，是有记录以来的最高值。2021年美国枪击事件共导致1229名12岁至17岁青少年死亡、3373人受伤。2021年11月30日，密歇根州一所高中发生大规模枪击事件，4名学生遇害。15岁的犯罪嫌疑人所使用的作案工具正是其父亲在“黑色星期五”购买的枪支。美国有线电视新闻网2021年11月26日报道，威廉·帕特森大学社会学和刑事司法助理教授杰森·R·席尔瓦评论称，美国是唯一在过去20年里每年都发生大规模枪击事件的发达国家。枪击事件造成大量人员伤亡，对公众安全构成重大威胁。根据皮尤研究中心2021年4月的调查，48%的美国人认为枪支暴力是美国需要解决的重大问题。

警察暴力执法草菅人命。据“警察暴力地图”网站数据统计，2021年美国至少有1124人死于警察暴力，大部分人都是在非暴力犯罪或没有犯罪行为的情形下被警察杀害。《今日美国报》网站2021年6月21日报道，美国警察每年射杀约1000人。自2015年以来，警方已经射杀了6300多人，但只有91名警察因此被捕，仅占涉案人数的1%。《今日美国报》网站2021年7月8日报道，调查显示，只有22%的美国人认为警察公正执法。有色人种频繁遭受不公正执法。《今日美国报》网站2021年7月15日报道，明尼苏达州20岁的非洲裔男子当特·赖特特在7月15日在明尼阿波利斯郊外被拦下后遭警察开枪射杀。赖特之死是一系列非洲裔因交通违规被拦下并被无辜杀害的事件之一。一项对北卡罗来纳州10多年来2000万次交通拦截的研究显示，非洲裔司机被警察拦下和搜查的可能性是白人的2倍。《今日美国报》网站2021年5月24日报道，在乔治·弗洛伊德被警察暴力杀害后的一年里，执法人员在美国又杀害了数百名少数族裔。自2000年以来，明尼苏达州已经有超过470起谋杀案是由执法人员犯下的，但只有一个人被定罪，那就是一个杀害了一名白人女性的少数族裔男性执法人员。《基督教科学箴言报》网站2021年11月23日报道，城市研究所的研究显示，与黑人杀白人的案件相比，白人杀黑人的案件被裁定为“正当”的可能性要高出10倍。

监狱工作人员侵犯人权屡见不鲜。美国是全世界监禁率最高和被监禁人数最多的国家。（注^③）美联社一项调查发现，美国联邦监狱管理局是贪污、腐败和虐待的温床。加拿大电视台新闻网2021年11月14日报道，美国联邦监狱工作人员犯罪屡见不鲜。自2019年以来，已有100多名美国联邦监狱工作人员因涉嫌性虐待、谋杀等违法行为被逮捕、定罪。美押在私营监狱的囚犯面临被侵害风险。联合国新闻网2021年2月4日报道，根据美国司法统计局的数据，2019年美国约有11.6万名囚犯被关押在私营设施中，约占所有州囚犯的7%和联邦囚犯的16%。2021年4月20日，联合国人权理事会非洲人后裔问题工作组、残疾人权利问题特别报告员、老年人权利问题独立专家、健康权问题特别报告员等9名特别机制专家发表联合声明，谴责美国侵犯非洲裔犯人穆米娅·贾马尔的人权。声明表示，已在监狱中被关押了40年的贾马尔曾是一名社会活动人士和记者，67岁的他患有慢性心脏病、肝硬化、高血压等多项疾病，2021年2月被确诊感染新冠肺炎；2月下旬因心脏病衰竭在医院接受治疗期间，被铐在病床上长达4天；4月上旬再次住院接受手术时，其家人、律师等的探视要求被拒绝。声

明呼吁美国政府履行国际人权义务，采取紧急措施保护贾马尔的生命安全和尊严，立即停止隐瞒信息的做法，允许外界探视监督其人权状况，并采取一切必要措施保护所有被羁押者，特别是受到新冠肺炎疫情影响更大的老年人和残疾人囚犯的生命安全。

司法系统公信力损毁殆尽。根据美国除罪释放登记机构2022年1月11日发布的统计数据，1989年以来美国已有2933人被错误定罪，合计错判的监禁刑期高达2.56万年。而美国有14个州缺乏对错案冤案进行赔偿的相关法律规定。（注^④）英国广播公司2021年11月23日报道，现年62岁的凯文·斯特里克兰自18岁被捕以来一直坚持自己是无辜的。他于1979年6月被错误地判定犯有三级谋杀罪，2021年才被裁定无罪，被监禁了超过42年，是密苏里州历史上最长的错误监禁案例。但根据该州法律规定，他不可能得到任何经济赔偿。《今日美国报》网站2021年7月8日报道，调查显示，只有17%的美国人认为刑事司法系统能够公正对待所有人。

三、玩弄虚假民主践踏政治权利

政治献金导致选后利益输送，政治极化使得社会对立和分裂进一步加剧，限制投票资格的立法和选区划分成为政党压制民意的工具，政治运行日益脱离公众意愿和社会需要，多数民众参与政治的权利实质上被剥夺，国际社会对美国民主制度的信心持续下降。

美式民主沦为利益输送游戏。美国金钱政治愈演愈烈，政客日益罔顾民众利益诉求。麻省理工学院政治评论家与社会活动家诺姆·乔姆斯基表示，美国人对政策制定的影响力与他们的财富水平之间呈正相关性，约70%的美国人对政策制定没有任何影响，他们在收入水平、财富等方面处于劣势，相当于被剥夺了参政权利。马萨诸塞州大学教授拉扎贾在《大西洋》月刊发表文章称，美国目前的民主只是形式上的民主，而不是实质民主。总统选举的全国范围初选完全受富人、名人和利益集团的操纵，民众投票支持的总统参选人往往不真正代表民意。英国《卫报》网站2021年1月7日报道，美国两党候选人在2020年选举周期内仅广告花费即高达140亿美元。美国消费者新闻与商业频道网站2021年4月15日报道，华尔街在2020年美国选举期间资助竞选和政治游说的花费高达29亿美元。《政客》网站2021年11月17日刊文称，一个秘密资金集团在2020年向民主党提供了4.1亿美元资金，帮助民主党夺回参议院控制权。在2020年总统选举中，美国制药企业针对两党进行了大量政治捐款，民主党政府上台后“投桃报李”投入巨额资金回馈相关企业，仅莫德纳公司就获益近10亿美元。随后联邦政府通过大量采购新冠疫苗，直接向制药企业输送利益，造成美国疫苗大量囤积浪费。美国政府在新冠疫苗定价上放任制药企业，导致疫苗价格持续上涨。英国《金融时报》网站称，辉瑞公司供应欧盟的新冠疫苗单价从15.5欧元涨至19.5欧元，莫德纳公司的新冠疫苗价格则从每剂19欧元涨至25.5欧元，而据估计每剂莫德纳疫苗的生产成本还不到3欧元。

政治极化导致社会愈益撕裂。美国的选举乱象使政治极化进一步加剧，社会持续撕裂动荡。2021年1月6日下午，在极端政客的煽动操弄下，成千上万人拒不接受2020年总统选举结果的美国民众涌入华盛顿，大批示威者强行闯入国会大厦，与警卫发生激烈冲突，造成5人死亡、140多人受伤，总统选举结果法定认证程序被迫中断。布鲁金斯学会网站2021年5月报道，在2020年美国总统选举结束后，尽管50个州全都认证了选举的结果，但仍有77%的共和党选民以选举舞弊为由质疑当选总统的合法性，这是近百年来的第一次。政府更替并没有改变美国政治极化现象。美国社会在疫情防控、种族关系、堕胎权限、枪支管控等问题上日趋对立，民主、共和两党在基础设施建设、社会福利法案、政府债务上限等涉及经济民生立法方面的政治斗争更加激烈，国会几近失能。共和党领袖甚至不惜在国会发表长达8.5小时的纪录演讲，以阻止和拖延民主党所提法案的表决。皮尤研究中心网站2021年10月13日报道，对17个发达经济体进行的调查结果显示，美国被视为政治极化最严重的国家，90%的美国受访者认为不同党派的支持者之间存在严重分歧，近六成美国受访者认为民众不仅在政策领域意见相左，在基本事实方面也难以达成共识。

政党对立压制损害选民投票权利。共和党和民主党为了胜选，利用立法和选区划分等手段疯狂压制不利于自己的选民投票。2021年美国有49个州提出了超过420项限制选民投票的提案。这些提案有的压缩选民申请或邮寄选票的时间，有的限制提供投递地点，有的对邮寄投票提出更严格的签名要求，有的对选民身份制定新的、更严格的要求，使邮寄投票和提前投票变得更加困难，为老年人、残疾人、少数族裔等群体行使投票权利设置重重障碍。美国全国广播公司网站2021年3月8日报道，佐治亚州正在推动数十项将目标指向非洲裔选民的限制投票法案。民权人士认为，“这场运动构成了一场全国性的攻击，将把有色人种赶出选民范围”。

选区划分成为压制少数族裔选民政治影响力的工具。美国两党利用自己在各州的政治操控，通过重划国会选区来增加胜选机会，这样做的结果往往以牺牲少数族裔民众为代价。美国消费者新闻与商业频道网站2021年8月13日报道，重新划定国会选区的做法往往针对有色人种的选民，仅密歇根州、俄亥俄州和宾夕法尼亚州的选区划分，就能够使共和党多得16至17个国会席位。《芝加哥论坛报》2021年9月3日报道，伊利诺伊州对选区的重新划分，旨在让民主党至少十年内继续控制该州立法机构。公民自由联盟网站2021年11月30日报道，俄亥俄州重新划分的选区严重偏向共和党，尽管共和党位仅获得该州55%的选民支持，却能得到67%至80%的议会席位。《洛杉矶时报》网站2021年12月8日报道，虽然有有色人种数量在得克萨斯州大幅增加，但得克萨斯州的选区划分故意削弱拉美裔和非洲裔选民的权力。拉美裔占得克萨斯州总人口的近40%，但38个国会选区中只有7个是以拉美裔为主的。得克萨斯州是美国非洲裔人口最多的州，但该州的38个国会选区中没有一个是以非洲裔为主的。在针对美国民众关于国会选区划分公正性的调查中，仅有16%的受访者认为自己所在的州能够公平地划分选区。（注^⑤）

国际社会对美国民主信心持续下降。哈佛大学肯尼迪政府学院政治学研究所网站2021年12月1日报道，一项针对美国18岁至29岁年轻人的全国性民意调查显示，只有7%的受访者认为美国民主制度尚属“健康”，有52%的受访者认为美国的民主已经“陷入困境”或“失败”。皮尤研究中心2021年5月发布的调查数据显示，美国公众对政府的信任度接近1958年以来的历史低点，只有2%的美国人表示可以相信美国政府“几乎

总是”做正确的事情，只有22%的美国人表示可以相信美国政府“大部分时间”做正确的事情。

《华盛顿邮报》网站2021年6月12日发表评论文章称，美国民主过去几年的混乱错乱和功能失调令世界震惊，成为盟友眼中一件破碎的废品。英国首相约翰逊称发生在美国国会山的乱象是“可耻”的。德国总统施泰因尔认为，美国国会大厦暴力事件乱象是政治高层散布重重流言，蔑视民主、煽动仇恨和分裂导致的恶果。调查显示，只有14%的德国人、不到10%的新西兰人认为美国民主是其他国家的理想模式。尽管自身民主实践和国际形象一败涂地，美国政府却高调举办所谓的“领导人民主峰会”，将民主政治化、工具化，大搞选边站队，拉帮结派，分裂世界。所谓的“领导人民主峰会”，实质上是“破坏全球民主”的峰会，受到国际社会广泛批评和谴责。法国政治学者多米尼克·莫伊西认为，美国四处鼓吹民主，自己却做得很差。《今日美国报》《纽约时报》等美国媒体也纷纷评论称，“美国的民主正在分崩离析，必须先解决自己民主上的失</