

在美国纵容下,日本多次修改武器装备出口规定——

日本放开武器装备出口暗藏祸心

■况腊生

3月8日,日本自卫队利用运输机,向乌克兰运送大批头盔和防弹背心等装备。至此,在美国纵容下,日本有关武器装备出口的限制基本形同虚设。日本企图通过大规模出口武器装备重建完整军事工业体系,恢复军事政治大国地位,从而实现所谓的“国家正常化”目标。

“畸形怪胎”:长期服务美军的军事工业

二战结束后,日本国家交战权被取消,武器装备出口也受到诸多限制。美国为了防范日本军国主义势力,避免日本同自己争夺世界军售市场,对日本军事工业的发展作出种种限制。

在此背景下,日本逐步形成了专守防御型、专攻支援保障类装备的畸形军事工业体系。

尽管如此,日本倚仗自身经济和科技实力,在侦察、预警、反潜、防空等支援保障类装备领域形成了强大的自主制造能力,许多装备甚至成为美军的必需品。有数据显示,海湾战争中美军80%的微电子芯片由日本提供,F-117轰炸机的隐身涂料也由日本提供。

随着美日同盟的深化,美国开始允许日本以许可方式生产包括主战飞机、驱逐舰、防空导弹、武装直升机等美式武器装备,但对于日本自主研发主战装备的尝试,美国一直保持高度警惕。上世纪80年代,日本投入数千亿日元研制的新一代FS-X战斗机,就因遭到美国强烈反对而被迫下马。2017年,当日本投入巨资研制的下一代主力战斗机X-2“心神”进入试飞阶段时,美国又故伎重施,向日本出口42架F-35战斗机,并允许在日本组装40架。最后,“心神”战斗机项目也难逃下马的命运。

由于日本自卫队采购的武器装备数量有限,再加上美国收取巨额的专利使用费,日本生产的美式武器装备价格极其昂贵。其在国内组装的F-35A战斗机,单机价格比从美国进口要高出近4000万美元,这还不包括建造组装工厂和工人工资等支出。

“蚕食策略”:不断突破武器装备出口限制

日本武器装备出口政策,完全服务于美国战略需要。1967年佐藤内阁通过了“武器出口三原则”,不向共产主义阵营出售武器;不向联合国实施武器禁运的国家出售武器;不向正在发生或者



可能发生国际争端的当事国出售武器。这是二战后日本限制性防卫政策的核心之一,也为日本树立了所谓的“和平国家”招牌。1976年,三木内阁又进行补充,对“武器出口三原则”对象以外的地区也不出售武器,事实上全面禁止武器出口。

但是,这一原则很快就被突破。出于日美共同开发反导导弹的需要,1983年中曾根内阁发表声明指出,向美国提供武器和技术不受“武器出口三原则”限制。冷战结束后,日本不断谋求“国家正常化”,松绑武器装备出口成为重要内容。1996年,日美《相互提供物资和劳务的协定》允许日本向美国提供武器零件。日本还长期以猎枪和运动用枪为名出口轻武器。

近年来,在推进“亚太再平衡”战略和“印太战略”过程中,美国需要日本充当更为有力的帮手,所以在日本增加军费、出口武器装备、解禁集体自卫权等问题上持纵容态度。2006年6月,日本政府决定利用政府开发援助向印尼提供3艘武装巡逻艇,事实上放松了武器出口限制。

2014年4月,日本安倍内阁通过了“防卫装备转移三原则”,即:不允许向争端当事国或在违反联合国决议情况下出口、转移武器装备;仅限有利于作出和平贡献和有助于日本安全情况下允许出口;仅在能够确保妥善管理情况下允许出口武器用于其他目的或转移至第三国。为掩人耳目,安倍政府将武器出口改名为装备转移,且所谓的“和平贡献”“日本安全”“妥善管理”等都可任意解读。这一修改大幅

放宽了日本对外输出武器装备和军事技术的条件。

此后,日本防卫省又于2015年10月成立了统管武器装备研发、采购、出口等业务的机构——防卫装备厅。2017年5月,日本国会通过修改后的《自卫队法》,允许将自卫队的二手装备免费或低价转让给外国。近年来,日本先后宣布向澳大利亚出口潜艇技术、向印度出口水陆飞机,并向南海周边国家赠送武装巡逻艇、巡逻机和教练机。

俄乌冲突爆发后,日本于3月8日召开国家安全保障会议,同意修改“防卫装备转移三原则”的适用指针,决定首次向正处于交战状态的乌克兰提供武器装备。当天晚上,日本自卫队将防弹背心等物资装上军用运输机运往乌克兰。这一动作为日本下一步公开全面出口武器装备探了路。

“麻烦制造者”:暗藏摆脱战后国际体系野心

近年来,日本通过解禁集体自卫权、提高防卫预算、增加海外派兵等形式,不断突破和平宪法约束,企图彻底摆脱二战后的国际政治体系,实现成为“普通国家”的目标。放宽武器装备出口限制,也成为日本谋求军事政治大国地位、实现“国家正常化”的重要途径。相关动作必将对社会产生重大影响,需要引起高度警惕。

受出口禁令和自卫队订货数量限

制,日本军工企业产能长期严重过剩,陷入“高投入—高价—再投入”的恶性循环。如日本“90”式坦克、F-2战斗机的采购价格均相当于美国同类装备的2至3倍。放宽武器出口限制,将释放日本军事工业生产潜力,大大降低武器研制和采购成本。有专家预测,如果日本全面放开武器出口限制,5年内即可进入武器出口国前五名,10年内就能超过俄罗斯。

同时,日本还可通过与美欧国家的防务合作,提升武器装备技术水平,重建完整的军事工业体系,并逐步摆脱对美依赖。目前,日本已与澳大利亚、印度、菲律宾、英国、法国等国签订了《防卫装备及技术转移协定》,其与德国、意大利、瑞典等国围绕该协定的谈判也有较大进展。届时,意大利的舰艇技术、德国的坦克技术和瑞典的潜艇技术,皆有可能为日本所用。

需要警惕的是,近年来,日本先后向菲律宾、越南、印尼、马来西亚等国赠送数十艘巡逻艇和巡逻机,并与美、菲等国在南海频繁举行联合军事演习。这些都表明,日本仍在服务于美国战略需要,肆意挑拨地区矛盾,成为地区安全的“麻烦制造者”。

(作者单位:军事科学院)

上图:日本川崎重工生产的C-2军用运输机。 资料图片



兵史地志

百里基地——日本首都圈的防空要地

■王崇嘉 沈业宏

百里基地位于日本东京首都圈内的茨城县。该基地直属日本航空自卫队,占地总面积约425公顷,驻有航空第7团、第12机动警戒队、第401基地防空队、第3设施保障队、侦察航空队等单位。基地除承担针对日本首都圈的战斗机紧急升空拦截任务外,还担负针对全国的空中全天候侦察使命。

百里基地的历史可追溯到1938年。第二次世界大战期间,这里曾是旧日本海军筑波航空队百里分遣队所在地。二战结束后,基地被废弃,由农民在此开垦田地。

二战后,美国为了争霸需要,开始重新武装日本。1958年,日本航空自卫队将这里重新辟为军事用地。此后,日本政府不断加快建设百里基地的步伐。1965年,百里机场建成竣工。次年,百里基地正式成立。为迅速扩充兵力,第7航空团司令部和侦察航空队分别于1967年和1975年搬迁至百里基地。

基地建成后,不断进行武器装备更新升级。1972年,日本三菱重工开始授权生产F-4EJ“鬼怪”II战斗机,首批便装备给了百里基地第301飞行队。1985年3月,基地开始部署美F-15J/DJ战斗机。

冷战结束后,日本航空自卫队主要关注方向从北方转向西南,百里基地因此“日渐衰落”。2009年3月,日本航空自卫队将航空第7团的第204飞行队改派冲绳县那霸,企图提高其在西南方向的制空能力。2016年,隶属航空第7团的第305飞行队转移到九州岛宫崎县的新田原基地。2019年,该基地第302飞行队退役了所有F-4EJ“鬼怪”II战斗机,并成为第一支装备F-35A隐身战斗机的飞行队,整个飞行队也转场到位于本州岛青森县的三泽基地。未来,随着一些新式武器装备的入驻,进入“暮年”的百里基地或将迎来新的发展。

下图:百里基地地理位置示意图。 资料图片



日本武器装备出口限制

名存实亡

1967年 日本佐藤内阁提出了禁止向国际冲突的当事国等出口武器的“武器出口三原则”。

2004年 日本把与美国共同开发生产导弹防御系统作为“武器出口三原则”例外,并决定为反恐和反海盗出口武器。

2006年 日本政府以打击恐怖活动和海盗为名,向印度尼西亚提供了3艘武装巡逻艇。

2009年 麻生内阁表示要放宽“武器出口三原则”,但由于政权频繁更替被一再搁浅。

2011年 日本安全保障工作会议宣布大幅放宽“武器出口三原则”,允许日本参与国际武器装备联合研制和生产项目,允许日本以人道、和平为原则出口武器。

2014年 安倍内阁通过“防卫装备转移三原则”,从根本上修改了“武器出口三原则”。

2015年 日本防卫省成立防卫装备厅,统管武器装备研发、采购、出口等业务。

2017年 日本国会通过修改后的《自卫队法》,允许将自卫队的二手装备免费或低价转让给外国。



资料整理:王崇嘉 制图:张锐

美国正式批准向波兰出售250辆M1A2“艾布拉姆斯”主战坦克——

借机兜售军火 不利局势缓和

■季澄

近期,美国国会正式批准向波兰出售250辆M1A2“艾布拉姆斯”主战坦克及其相关配套装备,采购合同总价约60亿美元。美方声称该项军售有助于提高北约盟国“应对当前和未来威胁的能力”。

此次军售清单中,美方需向波兰交付的相关配套装备包括250套AN/VLQ-12“公爵”反简易爆炸装置电子干扰系统、26辆M88A2“大力神”装甲拖车、17套M1110联合突击架桥车,以及XM1147多用途弹药。

事实上,2021年7月,波兰便向美方提出大批量采购新型“艾布拉姆斯”主战坦克的诉求。但受多方因素影响,该计划一度处于待定状态。直至今年1月,该项军售再次被提上议程,并随着乌克兰局势持续升级加速落地。

冷战结束不久,美国主导的北约开启了东扩进程。美国一直有意抬高波兰在强化北约东翼防务力量、挤压俄罗斯地缘生存空间上的独特价值。1997年,波兰就和匈牙利、捷克一起,被北约确定为首批扩员对象。2010年5月,美军首批“爱国者”PAC-3反导系统运抵波兰莫龙格军事基地,波兰也由此成为第一个部署“爱国者”导弹的东欧国家。

以2014年克里米亚危机为转折点,波兰显著加快与美国和北约的军事合作步伐。美国也于2019年批准向波兰出售32架F-35A战斗机和电子战系统。

两国于2020年签署《加强防务合作协议》后,双方防务与安全合作不断



提速升级。在外部军事力量进驻波兰一事的态度上,波方由“谨慎应对”变为“主动接纳”,并为紧急状态下将更多北约部队转移至波兰预留空间。根据美波《加强防务合作协议》,目前驻波美军人数已增至约5500人,并在波境内成立美陆军第五军前沿指挥部,负责对北约东部边界的美军实施统一指挥调度。此外,北约东翼部队的指挥中心也设在波兰境内。

在防务政策加速向美靠拢的同时,波兰国防力量的主战装备也逐渐由“苏式”向“美式”转型。以陆军装甲力量为例,除了240余辆“豹”-2系主战坦克外,波兰还拥有150余辆T-72主战坦克以及230余辆在T-72主战坦克基础上改造而来的PT-91主战坦克。波兰此次采

购的M1A2“艾布拉姆斯”主战坦克,或将替换日益老旧的T-72主战坦克。

需要注意的是,渲染安全威胁、激化安全矛盾一直是美国扩大武器出口的重要手段。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的数据显示,2016年至2020年间,美国军火出口占到全球总数的37%,且仍呈大幅增加态势。事实证明,美出于一己私利而置其他国家安危于不顾的做法,非但不利于东欧地区安全局势缓和,还会加剧地区国家间的军备竞赛,再度坐实了美国地区安全“搅局者”“破坏者”的角色。

(作者单位:军事科学院)

上图:M1A2“艾布拉姆斯”主战坦克。 资料图片

多国防务政策发生重大转向,构建平衡、有效和可持续的欧洲安全

架构遥遥无期——

乌克兰危机影响欧洲安全走向

■海宁

俄乌冲突发生后,欧洲多国打破诸多原有“禁忌”,密集出台应对措施,其防务政策进入新一轮变革期。对乌军援屡屡突破。德国突破此前禁令,首次公开向“战乱地区国家”输送防空和反坦克等“致命性武器”。瑞典、芬兰均实质性放弃“中立”传统,对乌提供武器弹药支持。欧盟宣布动用多达5亿欧元的“欧洲和平基金”,“史上首次”为“正遭受攻击的国家”购买、运送“致命性武器”以及燃料和防护装备,已基本用完该基金本年度的预算份额。欧洲多国公开支持或默许本国公民作为“国际雇佣军”赴乌参战。

扩军备战浪潮涌动。尤为引人关注的是,自1990年两德统一后德国首次大幅追加国防预算,宣布设立总额达1000亿欧元的“特别基金”用于提升军备,且表示今后每年都将把国防开支提高到国民生产总值的2%以上。这也意味着,德国将超过印度,成为世界第三大军费开支国。德国国防部已宣布,将购买35架美制F-35战斗机。波兰加速从美国接收250辆M1A2“艾布拉姆斯”主战坦克,其议会已于今年通过《保护祖国法》,规定自2023年起,将国防开支在国民生产总值中的占比从目前的2%提升至

3%。此外,还有多个欧洲国家出台了提升军备的方案。北欧国家转变立场,积极靠拢多边防务机制。芬兰民意发生重大突变,民调中首次出现了过半数人员支持加入北约的状况。瑞典和芬兰两个“中立国”政府均愿强化与北约的关系。秉持“大西洋主义”和“北约至上”的丹麦,则有意参与欧盟共同防务机制,拟于今年6月就此举行全民公投。诸多欧洲国家防务政策的调整如此相近,既是面对变局的应激反应,更由于俄乌冲突深刻影响了欧洲人的安全观。

进入21世纪后,传统的军事安全观在欧洲人的“安全词典”里已然淡化。2003年底,欧盟在首份安全战略文件中,开门见山地抒发了“欧洲从未如此繁荣与和平”的喜悦,以及“大规模军事入侵威胁不再”的宣言。彼时的欧俄关系,正以双方规划“四大共同空间”(共同经济空间,共同自由、安全和司法空间,共同外部安全空间,共同科教文化空间)蓝图而攀升至冷战后的巅峰。2008年的俄格冲突和2014年的克里米亚亚入俄,虽令欧俄战略互信下降,但其关系缓和仍颇有空间,双方经贸及能源往来甚至不减反增。欧盟2016年出

台的最新版《全球战略》,也仅将俄罗斯归为风险相对较低的“混合战争”威胁。

本轮乌克兰危机中,欧洲领导人马不停蹄地开展了一系列旨在平息事态的“穿梭外交”。然而,美国持续推进北约东扩,不顾俄方安全关切的“拱火”之举,最终导致欧洲大陆重燃战火。这令弥漫在全欧的反对“防务开支挤占社会福利”的民意顿时反转,原本恹恹“穷兵黩武”被选民嫌弃的欧洲各国政要,转而纷纷做出“厉兵秣马”之状,以迎合骤然逆转的选民情愫。

乌克兰问题的演变有着复杂历史经纬。乌克兰沦为大国对抗的前沿,也令欧洲受伤颇深。俄罗斯是“搬不走的强邻”,美国是“请神容易送神难”的“盟主”,欧洲各国更是各怀心思甚至龃龉不断。在这一背景下,构建平衡、有效和可持续的欧洲安全架构遥遥无期。面对纷乱复杂的局面,如何真正实现欧盟“战略自主”与欧洲大陆的“持久和平”,值得欧洲人深入思考。

军眼观察