



学习要论

- 坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路
- 中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路
- 团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路
- 贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路
- 全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

“五个必由之路”是新时代伟大飞跃的成功之路

■颜晓峰

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的第三个历史决议以“开创中国特色社会主义新时代”为题专设一部分，重点总结九年来的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。伟大成就来之不易，成功之路蕴含其中。习近平总书记在全国两会期间，在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时明确提出的“五个必由之路”重要认识，是对党的十九届六中全会精神的深入阐述，进一步深化了对党的百年奋斗重大成就和历史经验的理解领悟，为朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进指明了正确方向。

“五个必由之路”彰显了中国特社会主义新时代的深刻内涵

中国特色社会主义新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，具有许多新的历史特点和时代内涵，这在“五个必由之路”中凝练地展现了出来。

新时代表党的全面领导强化实体化。党的十八大以来，我们党采取一系列重大措施，纠正了一个时期以来的模糊和错误认识，扭转了一些地方和部门存在的党的领导弱化现象，使党的领导得到全面加强，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。党的领导作为中国特色社会主义最本质的特征得到充分彰显，党的领导作为中国特色社会主义制度最大的优势得以更大发挥，党作为最高政治领导力量的统领作用实现有效运用。

新时代中国特色社会主义大步迈进。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，改革开放以来我们党全部理论和实践的的主题是坚持和发展中国特色社会主义。习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，

统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，引领新时代中国特色社会主义乘风破浪、扬帆远航，在全面建成小康社会的基础上开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。

新时代党和人民团结奋斗蓬勃向上。中国特色社会主义新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。党中央动员全党全国全社会力量，上下同心、尽锐出战，打赢脱贫攻坚战，创造了人类减贫史上的奇迹；开展抗击新冠肺炎疫情人民战争、总体战、阻击战，众志成城、命运与共，举全国之力实施规模空前的生命大救援，抗疫斗争取得重大战略成果。

新时代贯彻新发展理念成果卓著。改革开放以后，我国创造出经济快速发展奇迹，同时发展不平衡、不协调、不可持续问题十分突出。党的十八大以来，我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，推动了贯彻新发展理念这场关系我国发展全局的深刻变革，实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

新时代全面从严治党力度空前。改革开放以后，党的建设取得明显成效，同时“七个有之”问题严重影响党的形象和威信，严重损害党群干群关系。以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党贯穿于党的建设各个方面，推动党的建设全面进步，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，强化政治纪律和组织纪律，形成比较完善的党内法规体系，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更加坚强。

“五个必由之路”凝结着新时代奋进历程的成功经验

党的第三个历史决议概括了党的百年奋斗具有根本性和长远指导意义的十条历史经验，是经过长期实践积累的宝贵经验。“十个坚持”历史经验，包含着中国特色社会主义新时代形成的宝贵经验和创造的精神财富。“五个必由之路”在此基础上，集中总结新时

代党和人民在自信自强、守正创新的奋进历程中得出的最为重要的结论，揭示了新时代创造伟大成就和迎来伟大飞跃的根本原因。

坚持党的全面领导，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，新时代中国特色社会主义拥有团结奋斗的強大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。实现坚持和发展中国特色社会主义的总任务，实现两个一百年奋斗目标，坚持党的全面领导是根本政治保证。党在新阶段新征程统筹全社会资源、凝聚全民族力量，化解各类矛盾、协调各方面利益，保证了党和人民始终想在一起、干在一起，同心协力奔向美好未来。

坚持和发展中国特色社会主义，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，新时代中国特色社会主义不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。中国式现代化道路的实质是中国特色社会主义道路，是坚持以人民为中心的现代化。全面建成小康社会，农村贫困人口全部脱贫，满足人民日益增长的美好生活需要，就要进一步落实到扎实推动共同富裕上，而且是人民群众物质生活和精神生活都富裕，这就确保了社会主义现代化建设成果不会成为任何利益集团、任何权势群体、任何特权阶层的“奶酪”，破解了西方以资本为中心的现代化造成的资本集团垄断现代化利益等难题。

团结奋斗，在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，新时代中国特色社会主义凝聚起全党全军全国各族人民的意志和力量。新时代伟大成就，不是天上掉下来的，不是别人恩赐的，不是自然而然得来的，而是党和人民同心同德、同心同向努力的结果，是自强不息、奋斗拼搏的结果。复兴大业，惟有团结一心才能战胜前进道路上的一切困难挑战；征途漫漫，惟有不懈奋斗才能继续创造令人刮目相看的伟大奇迹。

贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，新时代中国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。完整、准确、全面贯彻新发展理念，有效应对我国发展面临的空前上升的内外部风险，引导我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。加快构建新发展格局，为把握未来发展主动权作出战略性布局、下好先手棋，增强我国发展的生存力、竞争力、发展力、持续力。推动高质量发展，经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革，发展的平衡性、协调性、可持续性明显增强。加快实现科技自

立自强，健全新型举国体制，加快建设创新型国家和世界科技强国。这样，我国就能够在日趋激烈的国际竞争中发展壮大、把握主动、赢得未来。

全面从严治党，把党的建设作为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，党在新时代新征程展现新气象新作为。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率，探索出一条成功路径，这就要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，确保党不变质、不变色、不变味。

“五个必由之路”反映了新时代坚持和发展中国特色社会主义的规律性认识

必由之路就是发展规律，遵循发展规律的路就是成功之路。“五个必由之路”是新时代党的创新理论中具有原创性的思想观点，是新时代坚持和发展中国特色社会主义规律性认识的宝贵结晶。

明确新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本路径。中国特色社会主义道路是在实践的深化和认识的完善中逐步拓展的道路。“五个必由之路”凝练了新时代中国特色社会主义在道路问题上的开拓创新，是坚持和发展中国特色社会主义道路的重要成果。这些重要成果，明确了党的全面领导是中国特色社会主义道路的“定海神针”，中华民族伟大复兴是中国特色社会主义道路的前行目标，团结奋斗是中国特色社会主义道路的力量源泉，新发展理念是中国特色社会主义道路的强盛法宝，全面从严治党是中国特色社会主义道路的命运保证。“五个必由之路”贯通联系、相互贯通，构成了中国特色社会主义道路的支撑体系。

掌握新时代坚持和发展中国特色社会主义的理论根基。党的领导制度在中国特色社会主义制度体系中处于根本领导制度地位，这就决定了坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。党代表中国最广大人民根本利益，共同富裕是社会主义的本质要求，这就决定了中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由

之路。团结就是力量，奋斗开创未来；能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地，这就决定了团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败，新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，这就决定了贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑，这就决定了全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。

统筹新时代坚持和发展中国特色社会主义的规律性问题。“五个必由之路”抓住了新时代的关键问题，这就是人口规模巨大的国家向现代化迈进的政治领导、政治核心、政治权威问题，中华民族从站起来、富起来到强起来的道路、理论、制度、文化问题，不平衡不充分的发展状况下、风险挑战的复杂性严峻性前所未有的环境中民族精神的塑造问题，我国经济处于“三期叠加”、世界经济处于深度调整时期的发展理念、发展路径、发展方式问题，长期执政的马克思主义政党始终保持创造力、凝聚力、战斗力问题。回应这些关键问题，“五个必由之路”科学回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国、建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题。其中，党的全面领导是走好必由之路的根本保证，中国特色社会主义是走好必由之路的道路之本，团结奋斗是走好必由之路的强大动力，新发展理念是走好必由之路的基本准则，全面从严治党是走好必由之路的主体条件。坚定走好“五个必由之路”，使之发挥出持续强劲的系统功能，正是新时代的成功之路。

“五个必由之路”指明了实现新的奋斗目标的基本遵循

习总书记提出的“五个必由之路”这一具有原创性的战略思想和创新理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是奋进新征程、开创新局面的重大指导方针。

从新时代的伟大成就和伟大飞跃中坚定走好“五个必由之路”的信念。“五个必由之路”的理论概括，是以党的十八大以来创造的新时代中国特色

社会主义全部成就和所有进展为坚实基础，是以党和人民勇于斗争、攻坚克难，推动中华民族迎来新的伟大飞跃为坚定自信的。坚持“五个必由之路”，党和人民创造了在经济文化比较落后的东方大国全面建成小康社会的伟大奇迹，创造了依靠中国特色社会主义制度战胜各方面风险挑战的伟大奇迹，创造了百年大党长期执政、找到跳出历史周期率成功路径的伟大奇迹，正在创造着在人口规模巨大的国家扎实推动共同富裕、全面建成社会主义现代化强国的伟大奇迹。新时代成为中华民族伟大复兴的历史飞跃期，是在新中国成立和改革开放以来创造的伟大成就基础上，继续向着更高目标进军的新阶段，是以强起来保证中华民族始终岿然屹立、保障中国人民长享发展成果的飞跃期。坚持“五个必由之路”，就是坚定新时代坚持和发展中国特色社会主义的道路自信。

在坚持“五个必由之路”中统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的总任务使命艰巨，更具战略性、可塑性的机遇和更具复杂性、全局性的挑战前所未有。统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，是推进这场最为宏大而独特实践创新的根本之举。坚持“五个必由之路”，就能够充分发挥党的领导和中国特色社会主义制度的政治优势，掌握正确方向，凝聚各方力量，战胜风险挑战；就能够充分发挥党的伟大精神和伟大民族精神的精神优势；就能够充分发挥马克思主义中国化新的飞跃的理论优势。

“两个确立”是坚持“五个必由之路”的政治引领和思想旗帜。党的十九届六中全会明确指出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。坚持“五个必由之路”，就必须更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。党的领导作为中国特色社会主义最本质的特征得到充分彰显，党的领导作为中国特色社会主义制度最大的优势得以更大发挥，党作为最高政治领导力量的统领作用实现有效运用。

（作者系马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员、天津大学马克思主义学院院长）

治国凭圭臬 安邦靠准绳

善用法治思维提高立法质量

■刘 锐 武成刚

展格局的要求，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，使法律体系更加科学完备、统一权威。三是公平正义。法律是善良和公正的艺术。社会公平正义是法治的价值追求，要努力让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义。公平就是按照相同的规则分配公共权利和社会资源，并且根据相同的规则处理事情和进行评价。立法贯彻公平正义，应坚守相似原理，即同样情况同样对待、不同情况不同对待，切忌随意“一刀切”或者“切一刀”。四是可遵循。法治社会要求有法可依，除了强调法律法规要完善外，还要求法律有可遵循性，也就是说法律要求人们做的必须是其能够做的，最好让人们对于法律先心“服”后行“从”，不能让人们为不可为之事。法律唯有可遵循，才能降低守法成本，增强守法意愿。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的科学指引下，我们坚定不移走中国特色社会主义法治道路，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚

实步伐。我国现行有效的法律286件、行政法规600多件、地方性法规1.2万多件。一项项立法正是坚持符合宪法精神、反映人民意志，才赢得人民拥护，才经得起历史考验。推进科学立法，就必须强化法治思维在立法中的运用。

一是善用规则思维。规则思维的要义是先立规矩后办事、立好规矩再办事。一方面，先立规矩后办事，重视法律这一治国重器和“最重要规矩”的作用，提高立法效率，加大法律供给，这是提高立法质量的基础。另一方面，以良法标准为根本遵循，始终扭住提高立法质量这个关键不放松，不断提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用。

二是善用程序思维。守法律、重程序，这是法治的核心要求。立法不仅要重视程序，还要注重程序的正当性。程序的正当性来源于程序的中立、理性、可操作、平等参与、及时公开等。程序中立要求人大主导立法，避免立法的部门化和部门利益的法律化。理性的程序是合理的程序，是能够优化立法项目、确保法律草案充分讨论的程序。平

等参与是民主立法的必然要求，立法过程中要平等对待各种意见、不同专家的声音，从而使法律体现经济社会发展规律和现代法治运行规律。

三是善用权利义务思维。法律是权利义务的规范系统，权利义务思维要求认真对待权利、有效平衡多元主体的权利义务关系。一方面，在权力和权利的关系中，认真对待权利，避免重权力、轻权利。另一方面，在不同市场主体的权利义务关系中，要协调、平衡好多元主体的权利义务关系，切忌厚此薄彼、掘下葫芦浮起瓢。

四是善用权力责任思维。权力责任思维要求“有权就有责，权责要对等”。立法不仅要平衡好权力与责任、权利与义务，还要平衡好权力与责任。一方面，要防止有权无责，使权力失去责任的刚性约束。另一方面，要注意责任的合理配置，既要统筹考虑刑事、行政责任和民事责任，确保不同责任形式的协调与衔接，也要统筹考虑同一责任形式内部不同责任方式的协调，避免抓住一点、不及其余。

【作者单位：中央党校（国家行政学院），军委后勤保障部】

由“时苗留犊”想到的

■姚浩广

一得

东汉时有个叫时苗的人，他被任命到寿春县当县官时，骑着自家母牛去上任。一年后，时苗离任准备返回家乡，这时母牛已生下一只小牛犊，时苗只把母牛骑走，却把牛犊留了下来。他对当地百姓说，我来时只带来母牛，并无这个牛犊；小牛犊吃这里的草，喝这里的水，理应留给寿春百姓。当地百姓为纪念这位清官，把小牛饮水的池塘命名为“留犊池”，还建有“留犊祠”以纪念时苗。干干净净地来，清清白白地去，不属于自己的不贪一分一毫，这正是时苗能够受人敬佩、青史留名的重要原因。“时苗留犊”的故事，值得今天的党员干部学习深思。

为官一任应当造福一方，就应当全心全意投入到为人民服务的实践中去，把群众的安危冷暖放在心头，丝毫不考虑个人的得失，更不能徇私枉法、贪污腐败。只有树立这样的政绩观，才能专心致志、心无旁骛地做好一个好官，才能像时苗那样被百姓铭记、称颂。我们党把全心全意为人民服务作为根本

宗旨，一大批优秀党员干部为此奉献青春、热血乃至宝贵的生命。谁把人民群众放在心上，人民群众就把他记在心里。“县委书记的好榜样”焦裕禄、“草帽书记”杨善洲、“全国优秀共产党员”廖俊波等，都是因为真心实意为民造福，深受人民群众的赞誉。

始终把人民利益举过头顶，什么时候都紧紧地和人民群众站在一起，这不仅是我们党深受人民群众拥护爱戴、不断成长壮大的根本原因，更是我们更应该始终追求并坚定践行的基本原则。广大党员干部应当牢固树立清廉务实的观念，坚定践行党的群众路线，无论在什么时候、什么情况下，首先想到的都是维护人民群众的根本利益。历史和现实一再表明，人民是我们党不断成长壮大、不断取得胜利的力量源泉。奋进在新的赶考之路上，我们只有始终保持同人民群众的血肉联系，深深扎根人民、紧紧依靠人民，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，才能在为国奉献、为民造福的生动实践中创造出无愧于历史和人民的业绩。

（作者单位：国防科技大学军事基础教育学院）

学有所思

立法是法治之基础，良法是善治之前提。习近平总书记指出：“人民群众对立法期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。”贯彻习总书记重要指示精神，建设中国特色社会主义法治体系，必须善用法治思维提高立法质量。

提高立法质量，应以良法标准为基本遵循。一是明确稳定。马克思曾说，法律是肯定的、明确的、普遍的规范。明确稳定是良法的基本品格，也是法律规定具有针对性、可操作性，进而管用、好用的必然要求。二是协调统一。维护国家法规制度的统一，既是一个重要的法治问题，也是一个严肃的政治问题。协调统一是习近平新时代中国特色社会主义思想明确的指引、清晰的预期，可以降低执法成本、减少执法偏差。要适应把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发