

# 做好能源粮食生产保供工作

——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之八



近日召开的中共中央政治局会议要求，要做好能源资源保供稳价工作，抓好春耕备耕工作。

从去年的中央经济工作会议强调正确认识和把握初级产品供给保障，到此次会议进一步提出要求，党中央对能源和粮食问题始终高度重视。面对国际环境的不确定性，更要做好生产保供，把发展的基础夯实。

## 筑牢发展之基：守住能源粮食安全底线

今年以来，新冠肺炎疫情和俄乌冲突导致风险挑战增多，全球能源、粮食等大宗商品市场大幅波动，我国经济发展环境的复杂性、严峻性上升，稳增长、稳物价面临新的挑战。

能源粮食安全是“国之大者”，确保能源粮食安全是重大战略性根本问题。关键要守住安全底线，夯实农业与油气等稳产保供基础，将发展的主动权掌握在自己手中。

能源是工业化城镇化的动脉，也是生产、生活稳定运行的基础。去年一些地方发生“拉闸限电”等现象，对经济发展和群众生活造成一定影响。能源属于初级产品，价格变动对整个工业产业链的价格都会产生影响。能源产品价格升高，下游工业品的制造成本也会随之上涨，从而推高整体物价水平。

国家能源局副局长余兵表示，国际形势变化带来新的挑战，国际能源价格的大幅波动对国内保供带来压力。

煤炭、原油、天然气是我国的三大主力能源。我国石油、天然气的进口依存度分别超过70%和40%。一季度天然气进口金额同比增加68.7%，但实际进口量减少5.1%。

中国石油经济技术研究院碳中和研究中心执行主任王利军说，能源市场价格高位震荡，引发成本上升，必须综合施策、精准调控，加快先进开采技术开发应用，加大国内生产能力，筑牢能

源价格稳定基石，以国内供应的确定性应对外部环境的不确定性。

今年以来，粮食问题备受关注。联合国粮农组织等相关机构近日联合发布全球粮食危机报告，指出全球面临经常性食物短缺的人数去年创新高，而今年俄乌危机影响全球粮食生产，可能进一步推高这一数字。

近年来，我国粮食连年丰收，粮食等重要农产品总体储备充裕，但部分农产品进口量增加。俄乌的小麦、玉米出口量占全球贸易量的29%、19%，俄乌冲突引发国际粮价上涨，加大我国进口难度和成本。一季度我国进口大豆2028万吨，数量同比减少4.2%，金额却增长20.9%。

中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强表示，越是面对风险挑战，越要稳住农业。国际上一有风吹草动，许多国家就会先捂住自己的“粮袋子”，对粮食等农产品出口采取限制措施，这就警示我们必须立足自己端牢中国饭碗。

## 稳定能源供应：立足国情通盘谋划

随着气温日渐升高，不少商家在为空调季做准备。电力等能源是迎峰度夏的关键。

华北电力大学国家能源发展战略研究院执行院长王鹏表示，能源保供还面临一些难点。去年煤炭价格高涨导致煤电行业亏损较重，今年复杂的国际形势冲击国际能源市场，迎峰度夏、迎峰过冬期间部分区域电力供需仍将偏紧。

保障能源安全，要立足能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，传统能源逐步退出必须建立在新能源安全可靠替代的基础上。“十四五”期间，要加快建设清洁低碳、安全高效的能源体系。

富煤贫油少气是我国的资源禀赋，决定了煤炭在能源体系中的主体作

用。去年煤电以不足50%的装机占比，生产了全国60%的电量，承担了70%的顶峰任务，推动了电力稳定供应。

余兵表示，必须处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标等关系，通过实施“三改联动”这一关键一招，进一步夯实煤电的兜底保障作用，提升清洁高效发展水平，充分挖掘灵活调节能力，更好保障我国能源电力供应安全。

面对当前形势，各地各部门着眼大局、强化协调，加快释放国内先进煤炭产能，保障电力煤炭等能源稳定供应；

——发挥煤炭的主体能源作用。今年我国新增煤炭产能3亿吨；运用市场化、法治化办法，引导煤价运行在合理区间；中国人民银行4日宣布，增加1000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款额度。

——国家能源局提出持续提升油气勘探开发力度，坚决完成今年原油产量重回2亿吨、天然气产量持续稳步上产的既定目标。大力发展风电光伏，有序推进水电核电重大工程建设。

——积极用好国际市场。自2022年5月1日至2023年3月31日，我国对所有煤炭实施税率为零的进口暂定税率，进一步推动能源保供。

今年一季度，前期“缺电”等供给制约问题明显缓解，国民经济循环进一步畅通。全国原煤、原油、天然气产量同比分别增长10.3%、4.4%、6.6%，可再生能源新增装机2541万千瓦，占全国新增发电装机的80%。

国家发展改革委有关负责人表示，下一步要继续做好能源供应保障，发挥煤炭主体能源作用，充分释放先进产能，推动煤电机组节能改造、灵活性改造、供热改造。

## 确保粮食丰收：底线任务季季抓紧

春争日，夏争时。不误农时耕耘，

确保全年粮食丰收，关系稳物价基础和压舱石稳固。

农业农村部副部长邓小刚近日表示，今年受疫情点状散发、国际市场波动等影响，夺取粮食丰收等确实面临更大压力。

统筹疫情防控和农业生产，应对农资价格上涨，防控病虫害和极端天气，都是今年粮食生产必须抓好的问题。各地各部门采取一系列举措加强部署——

针对晚播小麦弱苗比例大，中央财政下拨夏粮小麦促壮稳产补助资金16亿元，支持主产省做好促壮稳产、防灾增产及病虫害防治；中央财政下达资金200亿元为实际种粮农民发放补贴，小麦最低收购价每斤提高2分钱，国家发展改革委等部门部署投放100万吨国家钾肥储备；农业农村部开通热线电话，协调打通农民返乡下田、农机上路作业、农资调剂调运的堵点卡点……

农业农村部表示，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上是底线任务，要严格落实粮食安全党政同责，打好夏粮丰收首战，奋力夺取早稻丰收，千方百计夺取秋粮丰收。

数据显示，我国冬小麦面积稳定在3.36亿亩，目前长势与常年基本相当；春播粮食面积9.4亿亩左右，比上年有所增加，目前春播粮食已过五成，进度快于去年。

现在距夏粮大面积收获还有不到一个月，还要过病虫害、干热风、倒伏等关口，各地要加强肥水调控，强化分类管理。目前早稻面积落地，预计稳中有增，后期要切实加强对田间管理。

秋粮是全年粮食生产的大头。各地要引导农民种足种满，稳定玉米、增加双季稻、发展再生稻、扩种大豆，农业技术人员要指导农民落实关键技术，做好防灾减灾，实现“龙口夺粮”“虫口夺粮”。

国家发展改革委有关负责人表示，下一步要加强重点地区春耕化肥、中央储备粮油等物资物流保障，确保不误春耕农时，保障粮食安全。

着眼大局，综合施策，强化自主可控的能源保障供给能力建设；聚焦关键，季季抓紧，确保全年粮食丰收。扎实做好初级产品供给保障，才能增添高质量发展的底气，牢牢稳住国计民生的基石。

（新华社北京5月8日电 记者于文静、戴小河、高敏）

左上图：5月6日，集装箱货轮停靠在江苏省港口集团南京港龙潭集装箱有限公司码头。为做好货运物流保供工作，江苏省港口集团在做好疫情防控的同时，积极发挥港航一体化体系优势，统筹江苏省港口集团码头、航运、物流和水上综合服务四大板块资源，紧盯物资运输堵点、难点，专门制定了物流通道服务清单，以更加畅通的港航物流服务保障民生物资和农业、能源、原材料等重要生产物资的运输畅通，全力确保产业链、供应链安全稳定。

2022年1至4月，江苏省港口集团累计实现“陆改水”5.77万标箱，铁水联运4.1万标箱，散集联运4.7万标箱。

## 确保粮食丰收：底线任务季季抓紧

春争日，夏争时。不误农时耕耘，

新华社发

新华社北京5月8日电（记者赵文君）尽管当前我国经济面临新的下行压力，部分市场主体遇到一些超出预期的新情况、新困难，但截至4月底，我国市场主体达1.58亿户，仍保持10.5%的较高增速。

这是市场监管总局副局长蒲淳日前接受新华社记者采访时介绍的。

蒲淳指出，党中央、国务院助企纾困政策和各类市场主体迎难而上的自适应能力形成合力，支撑我国市场保持强大活力，市场运行规范有序，供给结构优化和需求空间拓展良性互动，显示出我国超大规模市场的潜力和韧性。

数据显示，今年1至4月，我国新设市场主体在较大基数的基础上仍然实现正增长，共新设898.7万户，同比增长0.7%。其中，日均新设企业达2.26万户，处于历史较高水平；新设个体工商户623.6万户，同比增长2.9%。

蒲淳表示，随着疫情得到有效管控、政策效应持续发力，市场主体有望继续保持较高增长。关键要落实好中央政治局会议关于稳住市场主体的决策部署，着力稳预期、强信心。市场监管部门将采取有力举措，为各类市场主体的发展提供更加稳定、公平、透明、法治化、可预期的市场环境。

以今年3月起实施的市场主体登记管理条例为契机，不断完善企业开办各项便利化举措。高标准深化“证照分离”改革，更加便利企业领取营业执照，从事一般经营活动。

聚焦社会关注度高、企业反映强烈的政府部门及下属单位、行业协会商会及中介机构、航运交通、水电气暖等公用事业、金融等5大领域，严查查透各类违规收费行为，进一步减轻企业负担，切实推动政策红利及时、足额传导至市场主体。

据悉，市场监管总局正在会同相关部门研究起草促进个体工商户高

# 我国日均新设企业超两万户

今年一至四月

质量发展的意见措施。深入分析各类市场主体，特别是个体工商户生存发展存在的问题，积极推动更多支持政策尽快出台，为今后的发展留住“青山”。

# 上海3月以来发放助企纾困贷款千亿元

新华社上海5月8日电（记者桑彤、袁全）自3月份以来，上海各金融机构向731家抗疫物资保供企业、物流企业发放贷款335亿元；向餐饮零售、物流运输等受疫情影响的1万多家企业发放贷款723亿元。”中国人民银行上海总部党委委员余文建在8日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上，介绍了近期对小微企业等受困市场主体的金融支持情况。

近期，上海正在有序推动复工复产，在助力企业和个人纾困、维护金融市场平稳运行方面，各类金融支持政策持续推进。

余文建表示，在支持个人方面，中国人民银行明确要求对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离人员、疫情防控需要隔离观察人员和参加疫情防控工作人员，因疫情影响未能及时还款的逾期信贷业务不作为逾期记录报送；对受疫情影响暂时失去收入来源的个人，依调整后的还款安排报送征信记录；已经报送的，按征信纠错程序予以调整。

上海银保监局党委委员、副局长曹光群表示，针对部分企业和市民“增贷款”和“降成本”的诉求，要求做到应贷尽贷。截至今年一季度末，上海市主要大中型中资银行普惠贷款余额超过6400亿元，同比增长30%；上海普惠型小微企

业贷款利率约4.96%，为全国最低地区之一。

针对部分企业和市民“还款难”“续贷难”的现状，要求做到应续尽续。今年一季度，上海市中资商业银行通过无还本续贷、随借随还等方式，累计投放无缝续贷1992亿元，其中无还本续贷同比增长109%；对困难企业实施延后还款超过81亿元，累计为2万多笔个人住房按揭贷款提供了延后还款服务。

此外，各金融市场也积极发挥直接融资渠道作用，通过建立绿色通道、减免手续费、开展线上受理等方式助力企业纾困解难。

据悉，上海证券交易所建立债券发行绿色通道；中国外汇交易中心全额免除中小微企业外汇衍生品交易手续费；上海期货交易所免收全部期货品种交割手续费；上海票据交易所引导会员单位机构线上办理业务并拓展线上受理范围；中国银联上线银联二维码交易手续费折扣的扶助计划；上海证券期货基金在确保行业平稳运行的基础上，积极为上海企业复工复产和经济发展提供支持。

上海市地方金融监管局副局长管小军表示，下一步上海金融业将根据企业的新情况、新需求，不断出台有针对性的举措，全力做好金融支持工作。



通过落实《拉萨市中心城区水系治理和生态修复规划（2018—2035年）》，西藏拉萨逐步恢复历史水系，治理提升现有水系，远期将形成“两河、三廊、水成网、湖密布”的城市水系结构，实现城水相融，将拉萨市打造成为富有活力的“高原水城”。图为从龙王潭公园看布达拉宫（5月7日摄）。

新华社发

变异新冠病毒奥密克戎毒株在全球肆虐，现有疫苗对变异毒株的升级换代以及下一代疫苗的研发正紧锣密鼓地推进——

# 全球新冠疫苗研究进展扫描

变异新冠病毒奥密克戎毒株在全球肆虐，现有疫苗对变异毒株的升级换代以及下一代疫苗的研发正紧锣密鼓地推进。

## 候选疫苗新在何处

随着新冠病毒变异，病毒刺突蛋白进化，在用新冠疫苗产生的抗体识别并击败病毒的能力也会受到影响，为针对奥密克戎等新变异毒株提供更多保护性，全球多家研发机构正在做针对性研发。

世界卫生组织最新数据表明，目前全球共计44款新冠疫苗进入临床Ⅱ期、Ⅲ期试验阶段，2款在接受监管机构上市评估中。美国辉瑞公司、莫德纳公司等药企均在研发专门针对更多毒株的候选疫苗。

美国莫德纳公司预计，针对包括奥密克戎毒株在内的特定毒株的新冠疫苗今年秋季可以上市。据媒体报道，一款重新设计的莫德纳疫苗以贝塔毒株的9处变异为靶向，其中的4处变异与奥密克戎相同，而另一款候选疫苗能应

对奥密克戎毒株的32处变异等。

欧洲药品管理局疫苗策略主管马尔科·卡瓦莱里5日说，欧盟可能在今年9月前批准经过改造、可针对奥密克戎等多种新冠变异株的疫苗，以便为欧盟计划今秋推出的免疫接种活动做好准备。

中国国药集团中国生物奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗已进入临床试验阶段。“临床前研究显示疫苗对奥密克戎变异株有很好的中和活性，动物实验显示对奥密克戎变异株感染有一定保护作用。”国药集团中国生物首席科学家、副总裁张云涛介绍，疫苗的保护力还需在临床研究中进一步观察。

除了针对变异毒株的升级换代，一些候选疫苗从给药方式上改变，鼻喷

式、口服型等新冠疫苗研发提上日程。

中国研发的腺病毒载体吸入性疫苗和减毒流感病毒载体鼻喷疫苗目前正在国外开展Ⅲ期临床试验，俄罗斯“卫星V”新冠疫苗的鼻喷型于今年在该国卫生部注册，英国牛津大学与阿斯利康公司共同研发的鼻喷疫苗也在试验中。

## 现有疫苗效力如何

世界卫生组织数据显示，包括灭活全病毒、病毒载体等5种技术平台在内的超过30款疫苗产品已获得监管机构批准并大规模接种。

世界卫生组织4日表示，尽管出现新的变异新冠病毒，但新冠疫苗在预防重症

和死亡方面有显著效果，世卫组织建议公众及时接种疫苗。

多国对现有疫苗的研究数据显示，老年人群接种疫苗能有效预防重症和死亡。以色列医疗机构今年3月发布的研究结果显示，在老年人群中，接种了第二剂新冠疫苗加强针的人比只接种一剂加强针的人死亡率减少78%。

美国《科学》杂志3月发表的一篇文章显示，新西兰新冠总死亡率远低于全球死亡率，其中一个原因是新西兰75岁以上人群疫苗接种率是100%。

包括美国、韩国、意大利、马耳他等在内，全球多个国家开始在60岁以上人群中推广第四剂疫苗，即第二针加强针。

（新华社北京5月6日电）

