



提高国防和军队建设法治化水平

——“深悟习近平强军思想、干好新时代强军事业”系列谈⑩

■王强

一个现代化国家必然是法治国家，一支现代化军队必然是法治军队。

习主席在党的十九大报告中指出，要“提高国防和军队建设法治化水平”。在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时，习主席再次强调，依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。我军是唱着“三大纪律八项注意”走向胜利的，是秉持“一靠理想二靠纪律”走向正规化的，是在坚持依法治军、从严治军发展进步的。党的十八大以来，习主席站在实现中国梦强军梦的战略高度，对提高国防和军队建设法治化水平作出一系列重要论述，深刻阐明了依法治军的基础性、全局性、战略性地位，把依法治军体现为党的意志，纳入全面依法治国总盘子，既明晰战略定位、作出顶层设计，又明确目标要求、规划方法路径，擘画了我军法治建设的总蓝图，描绘了全面依法治国的“军事篇”、实现党在新时代的强军目标的“法治篇”、中国特色军事法治建设的“创新篇”。这些重

要论述，是习近平强军思想的重要组成部分，为提高国防和军队建设法治化水平提供了科学指引，赋予了时代任务。

法纪，治军之重器；良法，善治之前提。习主席明确要求，要坚持建设中国特色社会主义法治体系；强调中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。中国特色军事法治体系，是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，也是推进全面依法治军的总抓手。构建完善中国特色军事法治体系，目标就是形成系统完备、严密高效的军事法律法规体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，提高国防和军队建设法治化水平。我们要以习近平强军思想为指导，加快推进改革急需、备战急需、官兵急盼的重点立法项目，推进法规制度集成化、军事法规法典化，确保军队法治建设与国家法治建设协调发展、同频共振。可以预见，在不久的将来，一套套在管用、系统配套的中国特色军事法规制度体系，必将保障人民军队在强军征程上攻坚克难、无往不胜。

法治为强军，根本为打赢。军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化。我军信息化智能化建设的明显加快，更加需要法治的规范保障；国防和军队改革的不断深化，更加需要法治的建立完

善；使命任务的日益拓展，更加需要法治的全面护航；官兵法治诉求的逐渐增多，更加需要依靠法律法规办事。这就要求我们既要立足当前，运用法治思维和法治方式破解各种难题，又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，建立一整套符合现代军事发展规律、体现我军特色的科学的组织模式、制度安排和运作方式，下大力推动治军方式实现“三个根本性转变”，在全军形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

法贵在执行，也难在执行。依法治军不只是一个理论问题，更是一个实践问题。习主席指出，法律的生命力在于实施，权威性也在于实施。不严格执法，军事法规制度就会成为“稻草人”“泥菩萨”。打好消除有法不依、执法不严、违法不究等不良现象的攻坚战，是提高国防和军队建设法治化水平的重中之重。

“徒法不足以自行”。将“纸面上的法”真正落实为“行动中的法”，需要刀刀见血，更需要久久为功。要着力增强法规制度执行力，让制度纪律成为带电的“高压线”；坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，让铁规生威、铁纪发力。

“上有所率，下有所进；上有所行，下

有所仿。”依法治军关键是依法治官、依法治权。领导干部不以身作则，部队是带不好的。各级领导干部只有带头遵纪守法，要求部队做的，自己首先做好，要求部队不做的，自己坚决不做，才能以模范行动引领官兵把法治内化为政治信念和道德修养，外化为行为准则和自觉行动。特别是高级领导干部，作为贯彻依法治军战略的组织者、推动者、实践者，更要自觉培养法治思维，带头尊法学法守法用法，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，自觉按照法规制度正确用权、谨慎用权、干净用权，以“关键少数”带动“绝大多数”。2018年6月，陆军所属13个集团军军长按抽签顺序逐个上场，围绕职能使命和作战任务，依次接受陆军首长、院校专家的考核、质询和评判，考风之实、考纪之严，让人印象深刻。

严治之军，所向披靡；无治之兵，百万无益。站在人民军队建军95周年的时间节点上，身后是我军法治建设征途上的光辉足迹，眼前是实现强军目标的时代召唤。全军部队要深入贯彻习近平强军思想，不断提高国防和军队建设法治化水平，把我军锻造成为律令如山、能打胜仗的精兵劲旅，向党和人民交出合格答卷。

(作者单位：东部战区总医院)

提升人与武器结合的境界

■张西成

部队战斗力由人、武器及人与武器的结合构成。人与武器的结合，实质上就是人掌握武器装备的程度。战争实践表明，人与武器结合得愈紧，战斗力就愈强；而人与武器分开，战斗力则会下降95%以上。那么，两者结合的理想境界是什么？笔者由此想到了孔子学琴的故事。

相传，孔子跟鲁国宫廷乐师襄子学琴。由于他聪颖过人，很快掌握了基本技法，学会了第一首曲子。襄子想让孔子另学新曲，孔子说还没有准确掌握曲子的技巧，不肯换曲。一段时间后，襄子又来劝说，但孔子决意不学此曲的神韵不可。不久，襄子听到孔子弹琴，娴熟而有意境，便说：“你已得其神韵，可以学新曲了。”然而，孔子还想由曲悟人。直到有一天，孔子突然弃琴而起，高兴地告诉襄子：“我已经揣摩出此曲作者非周文王莫属。”襄子佩服道：“这正是文王谱写的《文王操》啊！”

孔子学琴，不仅满足于掌握简单的弹奏技法，更是从中追求一种态度、一种精神、一种悟性、一种意境，可谓把琴、曲融为一体。军队练兵备战不会像孔子学琴般浪漫与悠远，但蕴含其中的道理却是相通的。仔细想想，我们加强武器装备的使用训练，提升部队战斗力，不是更需要这种“人器合一”的境界吗？

近年来，我军不断加大实战化训练力度，非常重视对武器装备性能的挖掘与威力的挖潜，但仍有一些不尽人意之处。就对现有武器装备的了解掌握而言，浅尝辄止、不求甚解者有之；小进即满、会用就行者有之；急功近利、好大喜功者有之。此类现象虽存在于少数单位少数人身上，但危害甚广。倘若治军不力，人与武器结合的境界就只能在低水平上徘徊，提升战斗力也就无从谈起。

境界，要靠使命忧患来催生。一个单位精神状态的高低，往往能从武器装备的熟练程度中反映出来。战争年代，我军的武器装备始终处于劣势，但只要从敌人那里缴获一件新装备，都会想尽一切办法努力学习掌握。时代发展到今天，我们所欠缺的已不是新装备，而是那种扎实用新装备的劲头。不怕手中无良策，就怕心中无忧患。想一想当前形势的严峻、未来战争的残酷，强化使命意识、忧患意识、责任意识，是熟练掌握武器装备、提升战斗力必须迈过的一道坎。

境界，要靠丰厚学识来涵养。现代化的武器装备，智力因素已渗透到每个部件，没有一年两载的揣摩和积累，没有足够的知识和技巧，必定难以有效掌握，更不用说熟练与精通了。所以，要想真正成为武器操作运用方面的行家，不仅要有“勇敢的心”“有力的手”，还要有用现代知识武装起来的“智慧的

脑”。对部队官兵来说，手脚动，脑子更要动。会学习、勤动脑、精操作，人与武器的结合才会更紧密。

境界，要靠专攻精练来升华。古人云：功到深处剑自鸣。古往今来，能一招致命的剑术，无一不是千百个日夜苦练苦练的结果。如今，对于信息化智能化武器装备，学会简单的操作并不难，难的是如何实现技术性能最大化。现在个别官兵只学会了点基本原理，就认为掌握了制胜机理；打准了几发实弹，就认为形成了作战能力……这些现象显然与“专攻精练”的要求相去甚远。所谓专攻精练，其基本要义是专心致志，重要标志是人器合一。仅满足于一般化、过得去，这样的部队是不可能具备强大作战能力的。

(作者单位：陆军研究院)

努力让计划赶上变化

■文/张夜飞 图/周洁

画里有话

在基层工作中，在不同时段，营连都会制订各类工作计划，比如军事训练周、月计划，政治教育月计划等，但在实施过程中，难免会遇到临时任务或突发情况，计划就得作出调整。每当此时，一些基层干部就会手忙脚乱、被动应付，徒叹“计划赶不上变化”。

通常情况下，事前进行通盘考虑，科学计划，是干好工作的基本方法，也是重要前提。很多工作从深入调研到周密计划，从充分论证到严密实施，并“按图行进”，大多可收获预期成果。可有时也因为机械执行计划，而不善于随机应变，导致工作受阻。比如，有的计划本身不够科学合理，时间要求上缺乏弹性，内容安排上不够综合平衡，导致工作扎堆，甚至“撞车”“打架”；有的简单满足于按计划走，缺乏应有的提前量，在遭遇突发情况时，计划内工作没完成，又要接受新任务，顾此失彼就在所难免；有的对形势变化不敏感，对易发特情没后手，一有变化，快速反应、临机应变跟不上趟，一步慢导致步步慢，被“变化”牵着鼻子走。陈廉同志常对部属讲：“枪声一响，再好的应对方案



作废一半。”只有善于应变应变，才能掌握工作主动权，更好地实现计划、完成好工作任务。

当前，基层部队训练任务重、工作节奏快、遂行多样化军事任务多，情况变化随时可能发生。如何努力让计划赶上变化？首先要把计划订完备，“凡事预则立，不预则废”。制订计划时，要依据法规要求，搞好调查研究，加强横向沟通，综合考虑各方面因素，精细统筹人员、时间、内容、资源，既要有主计划，还要有备

计划，做到多案在手、心中有数。其次要把工作往前赶。兵贵神速。基层是落实末端，面对千头万绪的事情，基层干部要雷厉风行，善于打歼灭战，坚持“长计划、短安排、立即做”，一项工作准备到位了，时机条件成熟了，抓紧组织实施，及早完成销账，为后续计划内的工作留出余地，为应对计划外的任务预留空间。最后要学会以应变应变。“明者因时而变，知者随事而制。”要处一隅而看全局、守一方而观大势，及时根据上级指示、形势发展、

任务进展，灵活迅速调整计划，做到从容应对、措置裕如。

习主席强调，“形势在变、任务在变、工作要求也在变，必须准确识变、科学应变、主动求变”。基层干部抓工作不能顺其自然，而要求其必然；不能消极无为，而要主动作为。只有既按计划抓落实，又及时感知应对变化，努力让计划赶上变化，方能有效推动既定目标任务如期完成，干出一番实实在在的业绩。

(作者单位：95010部队)

做让党和人民放心托底的兵

■刘志民 赵诗刚

有人说，对一个人的最好评价，是这个人很让人放心托底，遇到难事要事急事，能交给他去完成。对于肩负国家安危、战争胜负重任的军人来说，更是如此。

1935年5月，刚刚从湘江苦战中突出重围的红军，前方是天堑大渡河，后方是敌军追兵，强渡是唯一的生路。渡河战斗打响，而对河北岸碉堡里敌人的疯狂扫射，红军一时无法展开进攻。千钧一发之际，指挥战斗的团长杨得志急令炮手赵章成前来，把仅有的3发炮弹交给他，令他开炮支援。在一无帮手、二无炮架、三无瞄准镜的情况下，赵章成弹无虚发，连续摧毁敌3个火力点，打乱了敌反扑和阻击队形。无疑，在杨得志眼中，赵章成是让人放心托底的，是能够完成这一重要任务的。

普通一兵如此，指挥员也不例外。上甘岭战役期间，战事一度陷入胶着，第十二军副军长李德生奉命执行增援

任务。第三兵团副司令员王近山得知消息后，高兴地说：“李德生一上去，我就可以放心睡一觉了。”之所以会发出如此慨叹，正是因为王近山对李德生的作战指挥能力很是放心托底。后来，李德生率部顽强作战，为赢得胜利作出重要贡献。

革命战争年代，毛泽东同志在发给前线官兵的电报和指示中，许多都写有“望机断行之”“请按实情决定”等字样，对大家的放心托底跃然纸上。和平时期，在我们身边同样不乏深得上级信任、官兵信赖的人，遇到急难险重任务，也常会听到“让谁谁去”的安排建议。可以说，越是大事、难事，就越是呼唤让人放心托底的精兵强将。

让人放心托底，归根结底是有硬功夫、真本领。因有实力，所以放心；因为放心，所以托付。被誉为“旋风司令”的韩先楚，曾任福州军区司令员达16年之久，之所以作出如此安排，一个重要原

因就是韩先楚军事指挥能力过硬。火箭军某旅原一级军士长王忠心，执行过30余次重大任务、1500余次实装操作，没有下错过一个口令、做错过一个动作、记错过一个数据、按错过一个按钮、损坏过一件仪器。王忠心也因此被官兵称为“定海神针”。在武汉抗疫期间，陆军军医大学第一附属医院感染病科主任毛青的话掷地有声：“坚决完成各项任务！把每一名队员平安带回来！”毛青敢说这样的话，正是因为他有能力、有本事。所以，毛青被患者和战友誉为“可以托付生命的人”。

检验一名干部是否让人放心托底，最终是看他能不能干事、完成好任务。古人讲“善始者实繁，克终者盖寡”，又说“为山九仞，功亏一篑”，可见成事之艰难。干事者，不仅取决于干事的条件、自身的本领等因素，咬定青山的韧劲、埋头苦干的实劲、深入一线

的沉劲、攻坚克难的狠劲等意志品质也不可或缺。在抗美援朝和国土防空作战中，曾3次被毛泽东同志将执行战斗任务的某部，面对不同对手、不同任务，官兵刻苦钻研、勇于创新，创造了同温层开炮、双机对头着陆、零高度歼敌等世界空战史上“八个第一”。最新时代革命军人、火箭军某旅旅长周勇冲，先后在第7集团军工作。每一次调整，每一次换届，他都将自己重新“归零”，适应新变化、瞄准新目标，一次次取得优异成绩。一名领导赞不绝口：“无论到什么岗位，周勇冲都是可以托底的人。”

家国安危事，军人肩上责。对于我们这支军队来说，无疑要成为党和人民最放心托底的群体。进入新时代，习主席要求我军担当起“四个战略支撑”的使命任务，这是新时代党和人民对我军提出的新要求，也是党和人民对我军的重托。强军兴军征程上，每名官兵都应该树立强烈的使命责任感，一丝不苟钻研战争、一门心思准备战争、一腔热血投身战场，时刻紧绷打仗这根弦、时刻等待出征这声令，在本职岗位强素质、增本领，努力做一名让党和人民放心托底的兵。

玉渊潭

“伪创新”要不得

■周燕虎

亘增达旦



近日，《半月谈》刊文指出：有的基层单位出现“造词式”创新、“复制式”创新、“亮点式”创新等苗头，片面追求标新立异，忽视实际工作效果和群众需求，增加基层负担，破坏基层政治生态，是一种“伪创新”。

天下之事，非新无以为进。创新是事业发展的动力之源，是提升工作质量的重要手段，也是考评工作成效的重要依据。但如果只行创新之名却无创新之实，将创新变成一种“包装”工作成绩的“万能标签”，就会产生负能量，带来负增长，“伪创新”便是典型例证。究其根源，是形式主义、官僚主义带来的不正之风，是政绩观错位衍生的不实之举，其危害不容小觑。

创新贵在真、成于实。面对“风沙、盐碱、内涝”三害，焦裕禄深入群众调查研究，创新“翻淤压沙”“翻淤压碱”等一整套有效治理举措，昔日的黄沙地、盐碱地、涝洼窝，变成了稳产高产田；面对杂交水稻研究难题，袁隆平以过人胆识和科学眼光投身其中，“敢走前人没走过的路”，种植出中国杂交水稻新品种，完成了向“饥饿恶魔”的挑战；面对技术的严密封锁，一代代航天人接续奋斗、自主创新，取得了载人航天、北斗导航、月球探测等为代表的标志性成就……这些创新是心怀“国之大者”、引领时代的大创新，是立足于实际、尊重规律的真创新，是求真务实、结出成果的好创新，赢得的是事业发展的加速度和人民群众的满意度。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发

展，没有新思路、新办法不行，但乱搞不切实际的创新更不行。况且有些事恰恰无须一味求“新”，也不能随意求“新”。在山西右玉县，第一任县委书记面对风沙成患的贫瘠山川，提出“右玉要想富，就得风沙住”的宏愿，带领全县“植树造林、改造山河”。此后的历任书记一茬接着一茬干，艰苦奋斗70余载，使昔日“不毛之地”变成了“塞上绿洲”。如果一任书记一个新主张，今天的右玉就不会山清水秀。近年来，我们一再强调要“一张蓝图绘到底”，这一思路对于干好工作颇有借鉴意义。

军事领域的创新，事关战斗力，事关战争胜负，事关国家安危。因此，官兵最青睐有价值、有成效的创新，最反感华而不实、弄虚作假的“伪创新”。习主席指出：“年轻干部要坚持党性立身做事，把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容，敢于坚持真理，善于独立思考，坚持求真务实。”“伪创新”的产生归根到底还是求真务实观念的缺失。打赢靠创新，创新为打赢。对于基层来说，关键是要把实事求是作为创新的“根”，把官兵智慧作为创新的“光”，把战场实用作为创新的“果”。如此，创新之树才会茁壮成长、枝繁叶茂，推动部队战斗力建设“更上一层楼”。

我们的事业是一项“苟日新，日日新，又日新”的事业，对“伪创新”应该时刻保持警惕，必须严厉打假。不打假，就不能保护真；不打击少数人的“伪创新”行为，就会挫伤绝大部分实干者的积极性。上级机关、基层单位等应多向发力，以求求真务实的态度做好创新，以经得起历史检验的创新实绩赢得官兵的口碑与支持，切实营造风清气正的创新氛围，让“伪创新”彻底失去生存空间。