

学习要论

新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南

——学习《总体国家安全观学习纲要》系列谈①

国防大学国家安全学院

国之大事，安全为要。由中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室组织编写的《总体国家安全观学习纲要》(以下简称《纲要》)，全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在国家安全方面的原创性贡献，系统阐释总体国家安全观的基本精神、基本内容、基本方法、基本要求，为广大干部群众学习贯彻总体国家安全观提供了权威辅助读物。我们要深入学习贯彻总体国家安全观，坚定不移走中国特色国家安全道路，让总体国家安全观在新时代伟大斗争中绽放出更加灿烂的真理光芒。

中国特色社会主义进入新时代，我国国家安全形势发生深刻复杂变化，总体国家安全观应运而生。《纲要》开篇即提出，“总体国家安全观是新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南”，为我们理解把握总体国家安全观的指导地位和重大意义提供了基本依据。

我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想。长期以来，我们党运用马克思主义立场观点方法认识和把握国家安全问题，产生了一系列重大理论成果。新中国成立后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出国家主权和安全要始终放在第一位等战略思想，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人提出互信互利平等协作的新安全观等战略思想，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人提出实施互利共赢的开放战略等战略思想。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义国家安全理论和当代中国国家安全实践、中华优秀传统文化结合起来，顺应时代发展，系统回答了中国特色社会主义进入新时代，如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题，同时又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题，创造性提出了总体国家安全观。总体国家安全观是马克思主义国家安全理论中国化的最新成果，是中国共产党和人民捍卫国家主权、安全、发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶，在我们党的历史上第一次形成了系统完整的安全理论，标志着我们党对国家安全基本规律的认识

达到了新高度。推动中国特色国家安全理论和实践实现历史性飞跃的理论成果。从理论上讲，总体国家安全观在我们党的思想谱系上第一次提出统筹发展和安全两件大事，第一次明确将安全列为人民生活需要的重要内容，深刻揭示了中国国家安全观的本质特征，深入阐发了一系列具有原创性、时代性的重要观点，深化了我们党对中国特色社会主义建设规律的认识，为发展马克思主义国家安全理论作出了重大原创性贡献。从实践上看，总体国家安全观指引新时代国家安全取得历史性成就，实现了从分散到集中、从缓到高效、从被动到主动的历史性变革。国家安全体系基本形成，国家安全能力显著提升，人民防线不断巩固，全民国家安全意识显著增强。国家主权、安全、发展利益得到全面维护，社会大局保持长期稳定，我国成为世界上最有安全感的国家之一。

指导新时代国家安全工作的强大思想武器。近几年维护国家安全的实践雄辩证明，总体国家安全观锚定了新时代国家安全的根本政治保证，开辟了国家安全治理新路径，经过实践检验、富有实践伟力，为推动我国实现由大向强的历史性飞跃提供了重要理论指引，为维护和塑造新时代国家安全提供了行动纲领。必须清醒看到，当今世界百年未有之大变局加速演进，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，面临许多难关和风险挑战，国家安全形势严峻复杂，战略压力明显加大，风险挑战明显增多，应对难度明显提升，维护国家安全的任务艰巨。必须继续坚持以总体国家安全观为指引，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强安全保障。

总体国家安全观内涵丰富、思想深邃，是一个系统完整、逻辑严密、相互贯通的科学理论体系。《纲要》主体分9章，分别从新时代国家安全的战略地位、根本保证、道路选择、根本立场、必然要求、生命线、主阵地主战场、中心任务、大国担当来展开这一科学理论体系，原汁原味呈现习主席的重大理论观点、重大战略部署，需要我们反复揣摩，悟得精义。关键是“一个总体”。总体国家安全观中的“总体”二字，具有多重意蕴。

从涉及领域看，强调大安全理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，而且将随着社会发展不断动态调整。从思想方法和工作方法看，强调做好国家安全工作的系统思维和方法，加强科学统筹，做到统筹发展和安全、统筹开放和安全、统筹传统安全和非传统安全、统筹自身安全和共同安全、统筹维护国家安全和塑造国家安全，着力解决国家安全工作不平衡不充分的问题。从工作职责和定位看，强调国家安全要贯穿到党和国家工作全局各方面、各环节，绝非某一领域、单一部门的职责，必须把安全和发展置于同等重要地位，同步决策部署、同样积极落实，等等。

核心要义是“十个坚持”。总体国家安全观的核心要义，集中体现为习主席在主持十九届中央政治局第26次集体学习时提出的“十个坚持”。即：坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全，坚持把政治安全放在首要位置，坚持统筹推进各领域安全，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，坚持推进国际共同安全，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持加强国家安全干部队伍建设。这“十个坚持”是《纲要》谋篇布局的基础，其中的第一至第八个“坚持”的表述，分别为《纲要》第二至第九章的主标题，撑起了总体国家安全观科学理论体系的“四梁八柱”。

活的灵魂是蕴含其中的“制胜之道”。总体国家安全观坚持马克思主义立场观点方法，运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全，体现了习主席深邃的政治智慧、非凡的斗争艺术、杰出的领导才能，是新时代国家安全的制胜之道。这一思想运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，深刻把握人民安全、政治安全、国家利益至上的关系，深刻把握发展和安全、独立自主和对外开放、维稳和维权、秩序和活力的关系，深刻把握维护和塑造国家安全的关系，作出一系列创造性阐发，彰显强烈使命担当、鲜明人民立场、深沉忧患意识、宏大战略思维、卓越创新精神，交给我们理解把握总体国家安全观的金钥匙。

思想是行动的先导，理论是实践的

理论纵横

习主席在中央军委人才工作会议上指出：“要用好用活各方面人才，坚持以用为本，精准高效配置军事人力资源，确保人才得到最佳配置、发挥最大效能。”强军之道，要在得人。实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，要求各级领导干部强化以用为本的人才观，切实把可堪大用、能担大任的打仗型人才选出来、用起来。

确立担当有为的选人用人标准。大事难事看担当，主动被动见责任。在重大、难事、急事、复杂之事面前，是积极应战、主动承担，还是被动接受，甚至消极逃避，最能看出一名干部的党性和作风，也最能检验其政治素质和工作能力。有担当的人，在党和人民需要的时刻，首先想到的应该是采取什么方式承担起这副担子，既能干事又能成事。能不能传承好先辈精神，接过历史的接力棒并跑好自己这一棒，是对新时代革命军人的考验。各级领导和机关要利用参加重大演训活动、比武竞赛、处理敏感棘手问题的契机，有意识地给干部交任务、压担子、出题目，引导他们抓学习、提素质、明职责、强能力，努力把勇于担当培养成一种觉悟、一种品格、一种习惯，使每名干部都能担好部队全面建设之责、完成急难险重任务之责、练兵备战谋打赢之责。

确立在逆境中培养使用的意识。习主席曾寄语青年：“青年时代，选择吃苦也就选择了收获，选择奉献也就选择了高尚。青年时期多经历一些摔打、挫折、考验，有利于走好一生的路。”当前，许多年轻干部刚出校门便进营门，知识丰富、思想活跃，但经历单一、抗逆能力弱。“人才自古要养成，放使干戈战风雨。”无数事实证明，那些可堪大任、开创佳绩的干部，无一不是经过艰苦环境、吃劲岗位、基层一线的磨礱摔打。正因为他们的经风雨、见世面、长才干、长才干、履重任。马厩之中养不出千里马，温室里培育不出强壮苗。艰苦的地方需要处理的矛盾问题多，面对的实际困难比较多，得到锻炼的机会同样也多。在艰苦环境中从难从严加强训练，增强备战打仗的火药味，年轻干部投入其中，能够深切地体会到实现军队现代化跨越式发展的使命感和打赢高技术战争的紧迫感，从而以临战姿态全面锻炼和提高自己，练就硬脊梁、铁肩膀、真本事。各级要有意识地把年轻干部安排到艰苦岗位、急难任务中进行锻炼，使他们自觉在吃苦中“吃补”，多经历“风吹浪打”，在接几次“烫手的山芋”、当几回“热锅上的蚂蚁”中成长

强化以用为本人才观

吕运成

成熟。确立严管就是厚爱的理念。好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，是对干部真正负责。用严管涵养敬畏之心，用厚爱激发有为之志，才能真正让干部放开手脚，心无旁骛地担当作为、干事创业，干部队伍才能焕发出蓬勃朝气和活力。现实中，有的人之所以跳不出“一边干事、一边出事”的怪圈，究其原因就是对他们的管理教育失之于宽、失之于软。个人出了一点成绩就不再再接再厉，而是“飘飘然”“找不到北”，放松对自身的要求，言高谱、行越轨，甚至走向反面。严教严管，成人成事；失教失管，误人误事；不教不管，必出问题。各级领导和机关要坚持严格要求同热情关怀相结合，把严格的教育管理作为对干部的心厚爱，在工作中对他们严要求，在生活上对他们多关爱、教育引导他们经常校正自己的思想偏差、检视自身的缺点不足，使他们深刻认识到敬畏权力，才会审慎用权；敬畏法纪，才会廉洁自律；敬畏责任，才会尽责履职，确保在新的赶考之路上健康成长、行稳致远。



共产党人“不怕鬼”的启示

王 喆

读史札记

1959年5月，毛泽东同志在会见一个外国代表团时，用幽默的语气说：“世界上有人怕鬼，也有人不怕鬼。鬼是怕他好呢，还是怕他好？中国的小说里有一些不怕鬼的故事。我想你们的小说里也会有有的。我想把不怕鬼的故事编成一本小册子。”这里所说的“不怕鬼”，实际是用生动的语言，道出面对各种风险挑战时共产党人应有的斗争胆魄和智慧。

不怕鬼、敢斗争，有着厚重的历史积淀。毛泽东踏上革命征途后，严酷的社会现实使他深刻认识到：要救国于危亡、教民于水火，胆小怕事不管用，温和改良行不通，必须不畏强权、无惧风险，在斗争中争取胜利。1919年，毛泽东在《湘江评论》创刊宣言中掷地有声提出了“六不怕”：“什么不要怕？天不要怕，鬼不要怕，死人不要怕，官僚不要怕，军阀不要怕，资本家不要怕。”正是有了这种“不怕鬼”精神，毛泽东和他的战友们以毫不妥协的斗争意志和高超的斗争本领，带领中国人民赶走侵略者，打败反动派，并在新中国成立之后的第一个虎年，毅然作出抗美援朝的伟大决策，“打得一

拳开，免得百拳来”。当历史的脚步走到20世纪50年代末，我国面临着来自内外多方面的压力和挑战。有的人畏惧了、犹豫了，想退缩了。我们该怎么办？中流击水，不进则退。毛泽东以伟人的气魄明确指出：“经验证明鬼是怕不得的。越怕鬼就越有鬼，不怕鬼就没有鬼了。今天世界上鬼不少。西方世界有一大群鬼，就是帝国主义。”谈谐的语气，实则是郑重的宣示。后来，毛泽东把编辑《不怕鬼的故事》这一任务交给中国科学院文学研究所所长何其芳。等等从《列异传》《幽明录》《广异记》等中国古代笔记小说里，精选了《宋定伯捉鬼》《油瓶鬼》等篇目。这些故事，短的几个字，多的也不过千把字，形象生动地描绘了不怕鬼、勇斗鬼的故事。

不怕鬼，既要有坚强意志压倒鬼，还要有高超本领战胜鬼。毛泽东在斗争问题上的高超之处就在于，既要鼓起精气神，还要练就御敌术。他在审问《不怕鬼的故事》序文时，对其其芳说：“对具体的鬼，对一个一个的鬼，要具体分析，要讲究战术，要重视。不然，就打不败它。你们编的书上，就有这样的例子。《聊斋志异》的那篇《妖术》，如果那个于公战术上不那么优，就可能被妖术谋害死了。还有《宋定伯捉鬼》。鬼背他过河，发现他身体重。

他就欺骗它，说他是新鬼。‘新鬼大，旧鬼小’，所以他重嘛。他后来又从鬼那里知道鬼怕什么东西，就用那个东西治它，就把鬼治住了。”这番谈话鲜明传达出这样一个信息：不怕鬼，必须重视鬼、研究鬼，发现它的破绽，找到打鬼办法，最终战胜鬼。在毛泽东指导下，《不怕鬼的故事》编写完成，由人民出版社出版。这对于当时全国军民统一思想、坚定信心、战胜挑战，起到了积极作用。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》鲜明指出，“必须发扬不信邪、不怕鬼的精神”。习主席也反复强调：“共产党人任何时候都要有不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，在前进道路上我们面临的考验只会越来越复杂、甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。在各种风险挑战、在一些国家对我战略遏制围堵等形形色色的“鬼”面前，“总想过太平日子、不想斗争是不切实际的”，我们腿肚子不能抖、腰杆子不能弯，必须强化斗争精神、提高斗争本领，特别是要做好随时打各种硬仗的准备，从而在新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。(作者单位：国防大学政治学院)

发展积极健康党内政治文化

戎向东 周燕虎

学有所思

政治文化对政治生态具有潜移默化的影响，也是成就一个百年大党风华正茂的基因密码。我们的党内政治文化，是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体，充分体现中国共产党党性的文化。从风雨如晦的年代到苦难辉煌的岁月，中国共产党之所以能够不断发展壮大，影响因素有很多，其中非常重要的一条就是积极健康的党内政治文化构筑的良好政治生态。

我们的党内政治文化绝不是“飞来峰”和“天外陨石”，其形成与发展不是一时之举，而是一个艰难而持久的过程，有其深厚的理论渊源、文化传承、实践基础，体现了理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑的有机统一。在波澜壮阔的百年奋斗历程中，一代代中国共产党人以践行初心的行动、担当使命的自觉，对党绝对忠诚、对党的路线方针政策坚决贯彻，对党的组织纪律严格执行，把践行党的宗旨融入为党工作的方方面面，积淀形成了具有鲜明标识的党内政治文化，保证了党的先进性和纯洁性，保证了我们党强大的凝聚力、旺盛的生命力和无坚不摧

的战斗力的，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。加强党内政治文化建设，必须倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等共产党人价值观。作为党员干部，我们必须做到明大德、守公德、严私德，真心诚意维护核心、看齐追随，决不能有丝毫虚假和偏私；做到在风浪考验面前坚持原则站稳立场，决不能见风使舵、骑墙摇摆；做到严守政治纪律和政治规矩，决不能越红线、踩底线、碰高压线；做到对党讲真话、讲实话、讲心里话，决不能隐瞒自己的真实思想。通过培育共产党人价值观认同，不断厚植党内政治文化建设的土壤。

为政之要，惟在得人。发展积极健康的党内政治文化，形成良好的政治生态，都离不开正确的选人用人导向。古语云：“用得正人，为善者皆劝；误用恶人，不善者竞进。”用人导向最重要、最根本、也最管用，用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。选对用好一名干部，等于树起一面旗帜、清洁一处水源。涵养积极向上的党内政治文化，关键在于通过把干部用起来，立稳党内政治文化建设的“风向标”。选人用人要关注群众口碑，重品行、重才干、重作风，让吃苦者吃苦、优秀者优先、有为者有位，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

政治文化是政治生活的灵魂，政治生活是涵养政治文化的实践平台。习主席指出：“有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。”各级党委要把党内政治文化体现到贯彻民主集中制上，体现到严肃党内组织生活上，体现到加强党内监督上，推动思想建党由“治污”向“清源”迈进，推动组织建党由“关键少数”向基层党员拓展、推动制度治党由“治标”向“治本”转变、推动全面从严治党由“宽松软”向“严紧硬”跃升，让实事求是讲原则、科学决策靠民主、自我解剖见胸襟、较真碰硬存公心成为习惯和常态。应当看到，现实生活中诸如“搭天线”“靠大树”等文化毒素无时无刻不在伺机侵害党的健康肌体，个人主义、功利主义、自由主义等文化雾霾无处不在寻隙污染党的政治生态。因此，要通过严格党内政治生活锻炼，让党员干部运用好批评和自我批评这一锐利武器，敢于揭短亮丑、红脸出汗、见筋见骨，防止党内政治生活流于表面、拘于形式而庸俗化、随意化、平淡化。坚持纪在法前、纪严于法，运用好监督执纪“四种形态”，推动党内形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，让党的肌体更加健康、各级组织更加坚强。(作者单位：陆军炮兵防空兵学院南京校区)