

军史发现

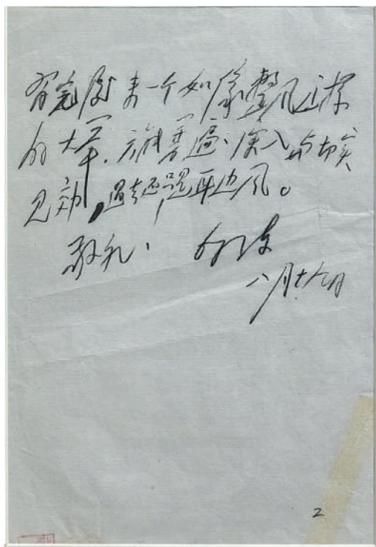
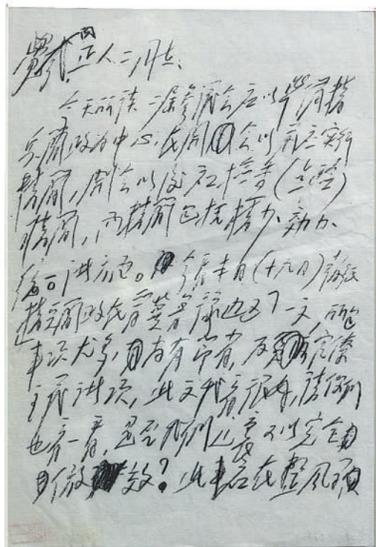
历史

全国抗战爆发后，八路军、新四军在开展敌后游击战争、创建抗日根据地和发展部队等方面取得了很大成绩。但由于人力、物力和财力有限，敌后抗日根据地进入严重困难阶段。部队庞大、机关臃肿、兵多难养的矛盾日益突出，根据地面临极大的生存危机。

为了应对困局，减轻老百姓负担，中共中央一方面召开以农业为中心的大生产运动，一方面实行精兵简政。

“精兵简政”的提出与实施

刘征 徐亚涛



毛泽东关于精兵简政问题给谢觉哉、陈正人的信。(1942年) 图片来源：中国人民抗日战争纪念馆

1941年11月6日至21日，陕甘宁边区第二届参议会第一次会议在延安举行。毛泽东出席开幕式并发表演讲，批评不善于同党外人士合作的狭隘的关门主义和宗派主义作风，号召党员要和党外人士合作，鼓励大家多提意见。时任米脂县参议会议长、边区参议员的开明绅士李鼎铭与其他10名参议员响应毛泽东号召，根据边区群众几年来经济负担过重的实际情况，联名提出《政府应彻底计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出、经济混乱之现象》议案，同时提出5条具体实施建议。

议案一经提出就引来一些反对声音，指出该议案有碍军队建设和民主政权的巩固发展。毛泽东知道后非常重视，他把整个提案抄到自己的本子上，重要的地方用红笔圈起，并在旁加了一段批语：“这个办法很好，恰恰是改造我们的机关主义、官僚主义、形式主义的对症药。”在毛泽东的肯定和说服下，11月18日，大会通过提案并成为边区政府的决议。毛泽东后来称：“精兵简政”这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。”

11月27日，参议会闭幕后的第6天，边区政府召开第一次政务会议，重点讨论贯彻执行精兵简政的问题。会上，李鼎铭重申了该案的要点，谢觉哉、萧劲光分别就精兵简政问题提出建议。会议决定设立由刘景范、高自立、周文、周兴、南汉宸组成的边区“编整委员会”，具体负责边区各级行政组织机构的精简裁并及人员编制等工作，并于12月15日以前拟出精简方案，年底办妥，翌年1月1日起实行。

12月初，边区政府第二次政务会议再次重点讨论精简方案问题，初步确定了各机关、部队、群众团体裁减人数，以及相关政策的调整、精简问题，会后分别以训令和指示信的形式，向各厅、院、处和各专署、县府发出决策部署。精兵简政开始在陕甘宁边区实施。

边区机关率先示范，迅速展开行动。至12月20日，边区民政厅精简工作基本完成；22日，边区政府保安处精简完成；24日，边区政府财政厅精简完成；26日，边区政府建设厅精简完成；28日，边区高等法院精简完成，边区银行总分行也精简就绪；30日，边区保安司令部开始实行精简……同月25日，清涧县政府召开会议部署精简工作，成为边

区第一个精兵简政的县级政府。

二

为了贯彻中共中央关于精兵简政的精神，毛泽东多次致电华北、华中各抗日根据地，要求他们下决心实行彻底的精简，否则“弄到民困军愁，便有坐观危险”。毛泽东的一系列指示和部署，对边区和其他抗日根据地的工作起到重要的推动作用。

在中央持续指导和陕甘宁边区的影响带动下，晋察冀、晋冀鲁豫等抗日根据地先后开始精兵简政。

1942年1月15日起，晋察冀军区开展了缩编主力、加强地方武装和民兵建设等工作。整编后，军区总兵力由1940年底的近11万人减至9.5万人，民兵由1941年底的30万人增至约40万人。晋冀鲁豫军区精简整编工作与晋察冀军区同时展开，除充实战斗部队、加强地方武装外，还着力做好部分人员的送校学习和转业工作。八路军第129师对编余人员根据不同情况划定了4条标准，分别是参加革命斗争5年以上者、家在根据地以内者、家在根据地以外或在敌占区者，以及其他情况者，不同情况处理方式不同。为了稳定军心，第129师还规定，对于所裁人员应“妥为资遣回籍与适当安置，特别是对抗战有功的老年同志与残废同志，尤应郑重处理，否则破坏政治影响”。经过精简，八路军第129师、晋冀鲁豫军区成功达到中央提出的精简标准，将党政军脱产人员控制在总人口人口的3%以下。

1941年11月，晋西北军区召开军分区首长以上干部会议，讨论中共中央关于精兵简政的指示，结合军区具体情况制定了部队精简计划和编余人员处理原则。翌年2月，军区又对精简整编工作进行了调整部署。八路军第120师师部专门组成工作组，分头下到第358、第359旅和太青山支队进行深入动员，指导开展整编工作。至3月，晋西北军

区主力部队由3.9万人精简为3.5万人，裁减公务人员731名，八路军第120师和新军部队共减少伙食单位118个。

1942年4月中旬，中共山东分局和山东军政委员会也展开整编，将一切领导集中于山东分局，下设军政委员会；山东纵队第1旅划归八路军第115师建制；八路军第115师师部、山东纵队部队和山东分局合署办公，机关人员精简1/3（约0.35万人）。

三

精兵简政工作开展一段时间后，不断有问题暴露出来。毛泽东与党内外人士多次沟通后，认为主要症结在于调查研究做得不够，应进行全面精密的分析，拿出切实的举措来。

1942年4月9日，陕甘宁边区召开第二次全体会议，对前一阶段精兵简政工作进行了总结。会议还接受了李鼎铭等人的建议，兼顾军政民三方利益，邀请党与军队方面参与编整委员会并加强其职权，筹备开展第二阶段的工作。

4月22日，中共中央书记处发出关于总结精兵简政经验的通知，指出了各地区第一阶段工作中存在的普遍性问题。

8月22日，毛泽东在中央政治局会议上就整顿三风、精兵简政和陕甘宁边区工作问题发言，指出：总的目标就是整顿三风、精兵简政；办法是五整，即整军、整政、整党、整财、整关系；中央和军委要以工作和教育作为两个标准来进行大整。

29日，中共中央政治局会议正式通过《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》，规定9月1日发出，作为整风文件。会上，毛泽东提出精兵简政的目的是“精简、效能、统一、节约、反官僚主义”，并指出“精兵简政”是一个政策，牵涉到军民关系、军事建设、行政效能、工作作风、财政政策等各方面，关系到根据地的存亡。

9月7日，《解放日报》发表毛泽东

撰写的社论《一个极其重要的政策》，阐述精兵简政的必要性和重要性。“什么是抗日航船今后的暗礁呢？就是抗战最后阶段中的物质方面的极端严重的困难……今后的物质困难必然更甚于目前，我们必须克服这个困难，我们的重要的办法之一就是精兵简政……假若我们还要维持庞大的机构，那就会正中敌人的奸计。假若我们缩小自己的机构，使兵精政简，我们的战争机构虽然小了，仍然是有力量的；而因克服了大鱼吃小鱼的矛盾，使我们的战争机构适合战争的情况，我们就将显得越发有力量，我们就不会被敌人战胜，而要最后地战胜敌人。”依据这种分析，毛泽东强调“精兵简政”是克服困难的“一个极其重要的政策”。

12月1日，中共中央发出《关于加强统一领导与精兵简政工作的指示》，强调了精兵简政的迫切性，要求部队实行彻底的精简，而不是小的不痛不痒的精简。指示还指出，除特殊情况外，各部队原则上不再补兵；作战损失后，连、营、团两个并为一个，旅的番号撤销一部分，军区、军分区许多性质相类似的机关合并办公；全军精简后，做到“量小而质精，更有战斗力”。

遵照中央指示精神，各抗日根据地及时总结经验教训，结合自身实际分别开展了第二次、第三次甚至第四次精简，历时2年多，至1944年基本完成。

“精兵简政”对抗根据地克服严重困难，完善政权建设和军队建设发挥了重要作用，成为抗日根据地的“十大政策”之一。

长征

第5461期

备受珍贵的棉背心

刘曙光

这是一件洗得发白、打着32块补丁的棉背心。棉背心由3种颜色的棉布和少量鹿皮缝制，内填棉絮。从解放战争时期到改革开放初期，这件棉背心陪伴着它的主人陈云走过了38个寒冬。

如今，这件凝聚着革命友情，体现了老一辈无产阶级革命家俭朴生活的棉背心，被珍藏在辽沈战役纪念馆里，属于国家一级文物。

1945年，正当全国人民欢庆抗日战争胜利的时候，国民党反动政府四处调兵遣将，妄图抢夺抗战的胜利果实，其首要目标便是东北地区。受党中央指派，增选为中央书记处候补书记仅20天的陈云，很快奔赴东北战场。

1945年至1946年，我军初到东北时，一直处于被动状态。国民党军企图先打下南满根据地，再进攻北满根据地，以达到消灭东北民主联军、占领全东北的目的。党中央和东北局针锋相对地提出“向北发展、向南防御”的战略决策。这其中，能否坚持南满是关系到东北全局的关键所在。南满根据地此时只剩下临江、濛江、抚松、长白四个县，人数不足4万的我军被10余万国民党军压缩在长白山脚下的狭长地带。受艰苦环境和国民党军军事压迫的影响，很多同志对南满的前途和命运十分担忧，南满根据地进入解放战争以来最艰难的岁月。

1946年10月26日，东北局和东北民主联军在哈尔滨召开紧急会议。会上，时任东北局副书记兼东北民主联军副政委的陈云主动要求去南满工作。党中央和东北局批准了陈云的申请，派遣他与东北民主联军副司令员萧劲光一同前往南满。

经过1个月辗转，陈云到达位于中朝边界、鸭绿江畔的临江。由于天寒地冻、生活条件恶劣，又经常工作到深夜，陈云时常感冒发烧。辽东军区后勤部部长唐凯看在眼里，急在心上，想请人为陈云做一件御寒的棉服。当时，南满的物资非常短缺。唐凯费了很大力气才找来一些棉布、碎棉花和小块皮子，托人做了一件棉背心，送给陈云。

12月11日，萧劲光在临江七道江前线指挥所，主持召开辽东军区师以上干部参加的军事会议，讨论坚持南满斗争及军事行动的问题。讨论中，大家围绕坚持不坚持、打不打、怎么打等问题出现了分歧。此时，国民党军队已经集结，准备大举向临江进犯，形势十分紧张。12日夜，萧劲光把情况向陈云作了汇报。

次日下午，感冒未愈的陈云穿着唐凯送给他的棉背心，顶风冒雪从临江赶往七道江指导工作。在广泛听取意见

后，陈云说：“我来南满，就是为了和大家一起坚持南满斗争，你们让我来拍板，拍板就是坚持南满，我们在背靠沙发（指来自苏联、朝鲜的支援）的形势下向前走，虽然是艰苦奋斗地向前走，但是比退到北满最后被敌人打出国境再打回来合算。我们不走了，都留在南满，一个人也不走，留下来打。”

坚持南满斗争的胜利，是东北解放战争中非常关键的一步，它改变了东北战场的战略态势，我军由战略防御转为战略进攻，并为辽沈战役创造了有利条件。

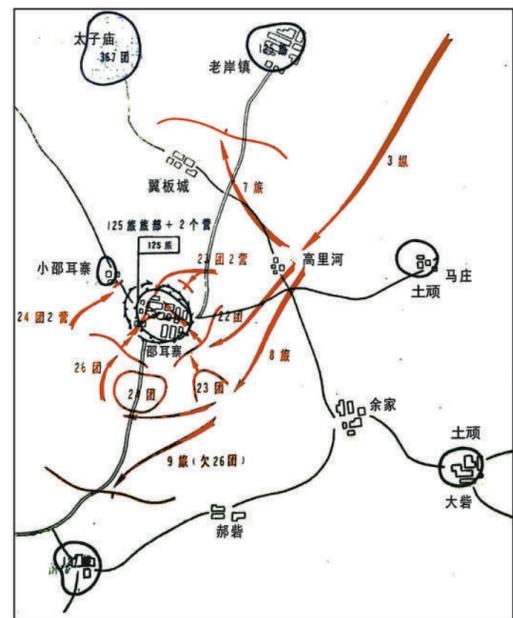
在此后的革命岁月中，这件棉背心一直陪伴着陈云，直至背心上补出32块补丁。在夫人于若木的多次劝说下，陈云直到1984年才勉强同意不再穿。1985年11月15日，陈云将这件棉背心捐给了辽沈战役纪念馆。



陈云的棉背心，现珍藏在辽沈战役纪念馆。

李梦璐供图

战例



邵耳寨战斗经过要图

邵耳寨战斗——

远距离奔袭 运动中歼敌

钱一虹 王宁

1946年11月初，国民党军整编第27、第26军分由鲁西南和豫北出动，企图到邢台与第11战区部队会合，攻取晋冀鲁豫解放区首府邯郸，打通平汉铁路。

为粉碎国民党军企图，中央军委致电刘伯承、邓小平，指示晋冀鲁豫野战军各部队用各个击破的方法，将国民党军第四绥靖区刘汝明部和第五绥靖区孙震部两大集团大部歼灭。晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承、政治委员邓小平决定部队结束休整，发起滑县战役，集中力量首先歼灭孙震部。

11月14日，刘伯承、邓小平主持召开了晋冀鲁豫野战军各纵队领导干部会议，研究战役的具体部署。提出：为了出其不意给孙震集团以突然打击，采取“猛虎掏心”的战法，对敌人实施远距离奔袭。

邵耳寨（现河南省新乡市长垣市余家镇邵二寨村）位于滑县县城东南40公里处。环村有底宽5米、顶宽3米、高4米的寨墙一道。寨墙外有一条深3米、宽5米的水壕。寨墙四角筑有两层暗

堡，形成交叉火力；寨墙上筑有掩体和暗火力点；水壕外筑有地堡、单兵掩体和轻重机枪发射阵地，并以交通壕相连接；前沿阵地设鹿砦3道。邵耳寨守敌为国民党军整编第47师第125旅旅部及第374团第3营、第375团第1营、旅直山炮营。

晋冀鲁豫野战军第3纵队接到战斗命令后，要求各部队迅速行动，直插邵耳寨附近的指定位置，向敌第125旅发起进攻。具体部署为：第22团配属旅山炮连，在村东南实施主要攻击，坚决突上寨墙，而后向西发展进攻；第26团从村西南实施攻击，与第22团形成东西对攻；第23团（欠

2营）为第二梯队，从东南方向支援第22团战斗，其第2营从村北担任助攻；第24团（欠3营）为预备队，其第2营向小邵耳寨攻击，堵死邵耳寨通往小邵耳寨暗沟，切断敌军之间的联系。

18日16时30分，第7、第9两旅按纵队赋予的任务，进至预定地区。第8旅（配属第26团）由30多公里外向邵耳寨急进。23时，第22团第3、第7连到达距邵耳寨1.5公里的鬼王庄，停敌警戒分队1个排。半小时后，部队按预定时间对邵耳寨之敌进行了秘密包围。

此时，邵耳寨之敌正在睡梦中。第8旅官兵趁夜色秘密接近敌前沿。19日5时5分，第22团第3、第7连破开了敌3道鹿砦后迅速突入敌阵，很快占领了东南第一道堞壕。接着，我军以5门山炮压制寨墙上的敌火力，两个连队趁势向第二道堞壕发起冲击。与此同时，位于西南方向的第26团及北面第23团第2营也炸开了鹿砦，消灭了外围之敌，逼近外壕。此时天已破晓，为减少伤亡，部队决

定停止攻击，就地抢修工事，监视敌人，并派出小分队进行袭扰。

19日上午，旅旅召开火线党委会，分析敌情，重新组织突击力量，做好夜间攻击准备。16时30分，旅山炮连和第22团以全部轻重机枪，对村东南开始了5分钟火力急袭。第22团战士架跳板越过外壕，搭梯攀墙。敌人以火力阻击，我后续部队连续3次攀墙未能成功。第22团立即调整部署，先以小组爆破寨墙，摧毁敌发射点，后以多个分队同时向寨墙突击。经30分钟激烈争夺，我军占领了东南寨墙。敌人以1个连兵力在炮火支援下疯狂反扑。第22团以一部队固守寨墙阵地，主力向村内发展进攻。与此同时，第23、第26团也突入村内。敌人一片混乱，我军趁势大胆分割，彻底消灭了敌人。

第8旅在邵耳寨战斗中，全歼守敌2400余人，缴获山炮5门、汽车5辆及大量军用物资。11月20日22时，中央军委致电刘伯承、邓小平：“对孙震作战大捷，甚慰。”