

军事检察 公益诉讼在行动

# 迎难而上，捍卫国防和军事利益

## ——军事检察机关开展检察公益诉讼的一组见闻

写在前面

检察公益诉讼，是指检察机关对侵害国家利益和社会公共利益的行为，通过磋商、检察建议、提起诉讼等方式开展法律监督，维护受损公益的活动。军事检察机关开展公益诉讼工作，是落实党中央、中央军委和习主席决策部署的必然要求，是贯彻依法治军战略、维护国防和军事利益的重要举措。2018年以来，军事检察机关重点聚焦国家利益中的国防和军事利益，开展公益诉讼工作试点，会同地方检察机关办理公益诉讼案件500余件，推动解决军事设施保护、军用土地确权、军人权益保障等问题

600余个，监督整改英烈纪念馆设施保护问题800余个，有效解决了一批长期困扰部队和官兵的老大难问题，为部队备战打仗提供了有力法治保障。近期，中央军委政法委员会印发《关于军事检察机关开展公益诉讼工作的通知》，为检察公益诉讼工作在部队进一步深入开展提供了指导。

即日起，本版开设“军事检察公益诉讼在行动”专栏，介绍军事检察机关开展涉军维权公益诉讼的典型案例，推动检察公益诉讼更好服务国防和军队建设。



制图：贾国梁

## 守护禁区，保障战舰航路畅通

■戴伦乔 徐哲

“没想到，困扰军港安全多年的老大难问题，通过检察公益诉讼终于得到解决。”望着一艘艘归港的舰艇，有近30年航行经验的海军某舰艇长对军地检察机关表达了感谢之情。

利剑穿碧浪，健儿卫海疆。近年来，作为守护东海前哨的拳头部队，海军某部列装了不少新装备。然而，舰艇进出军港的航道却出现被地方船只挤占的现象，甚至发生过渔船撞上军用码头的安全事故。笔者了解到，上世纪90年代，该部队水域划定为军事禁区，可由于复杂历史原因，相关管理制度一直没有落实到位。长期以来，地方船只也能随意驶入，不仅严重影响舰艇系泊和武

器装载作业，还为军事设施和军事行动带来安全隐患。此前，该部多次协调有关部门要求加强监管，却一直未能得到有效解决。

“决不能让损害国防和军事利益的沉疴痼疾影响练兵备战。”2020年6月，杭州军事检察院接到部队反映的问题后，立即将线索通报地方检察机关。双方启动军地检察协作机制，成立联合调查组，通过勘查现场、调看监控录像、无人机航拍取证、深入走访调研、查阅历史资料等方式，逐步厘清各相关单位的权责关系。

根据军事设施保护相关法律法规，军事禁区应当由县级以上人民政

府设立警示标识，并由当地行政主管部门向社会予以公告。军地检察机关召集驻地政府、海事部门、部队机关进行磋商，听取各方意见，研究解决措施，明确整改方案。经过各方共同努力，驻地政府按要求设立了警示标识，海事部门修改了海域通航管理规定，并向社会公众公布了禁航范围。同时，相关部门加大对擅闯军事禁区船只的行政执法力度。经过军地检察机关及驻地政府共同努力，影响军港安全的问题隐患逐步排除。

近年来，东部战区军事检察院及时组织对辖区内水域军事禁区、军事管理区保护情况进行全面摸排，部署开展军

用港口及舰艇航道领域公益诉讼专项监督活动，联合地方检察机关，通过法治手段保障军事“两区”管理制度全面落实，共同织密军港安全保护网。

点评：水域军事禁区保护直接关系到海军舰艇武器安全和军事行动秘密。本案中，军事检察机关积极回应部队关切，强化军地检察机关协作，通过联合调查、共同磋商等形式，加强与地方行政机关和部队的沟通协调，确定整改内容，研究对策措施，督促相关单位依法履职，有效维护了国防和军事利益。

## 清理净空，守护战鹰驰骋蓝天

■李宏山 彭建

夜色中，灯光闪烁，为一架架战鹰指引着“回营的路”……

近日，在军地检察机关的共同努力下，该空军基地机场净空区内的高大建筑物全部安装上航空障碍指示灯，确保了战机顺利起降。

近年来，随着驻地经济社会快速发展，该空军基地周边陆续建起大量建筑，有些铁塔、高层住宅等超过净空管理限高要求，给部队飞行训练造成困扰，影响了战备训练和战斗力生成。为确保飞行安全，该基地只能调整飞行航路和高度。

去年8月，乌鲁木齐军事检察院联合地方检察机关开展军机净空保护专项行动，对该机场净空保护问题进行调查。

经走访统计，机场周边共有数百处建筑物超出净空规定要求，严重影响飞行安全，且这些建筑物大都是商用建筑和民用住宅，牵扯范围广，涉及利益多，整治难度大。

为兼顾国防军事利益与地方发展、

群众利益，军地检察机关会同空军部队、驻地政府等开展多轮磋商，研究提出了“考虑人民利益、兼顾地方经济、优化整改方式、确保飞行安全”的整改思路，并邀请人大代表、人民监督员、群众代表和专业人员举行公开听证会，听取各方意见建议，协调专业机构对机场净空区超高层建筑进行航空评估，开展飞行验证，研究制订了军地双方均认可的整改处置方案，要求拆除超高层建筑顶端附属物，给机场净空区内所有超高层建筑安装航空障碍指示灯，为战机夜间飞行提供指引。

之后，驻地政府抽组成立专班推进整改工作，军地检察机关定期召开推进会，研究解决矛盾问题。

“超高铁塔全部拆除完毕，公用建筑已安装航空障碍指示灯，但个别小区业主擅自安装航空障碍指示灯会破坏房屋结构，影响正常生活，不同意在自家屋顶安装……”在一次推进会上，地方政府工作人员面露难色。

面对新情况新问题，检察机关发挥

专业优势，组建普法宣传小分队，深入住宅小区逐户释法说理、说服动员，最终得到业主理解与支持。通过半年努力，困扰部队飞行训练安全的老大难问题得到圆满解决。

为了巩固整治效果，乌鲁木齐军事检察院联合地方检察机关与驻地军事设施保护委员会积极磋商、提出建议，共同做好辖区军事设施保护工作，建立军用机场净空保护长效机制，更好为战鹰翱翔守护净空。

点评：国防和军事利益是国家和社会公共利益的重要组成部分。本案中，军地检察机关积极发挥公益诉讼职能，坚持“双赢多赢共赢”理念，注重法理与情理深度融合，联动协作，密切配合，用法律倒逼责任，用目标倒逼进度，用督查倒逼落实，依法监督责任主体积极履职，有效解决了长期困扰部队的难题，形成了军用机场净空共管、共治、共护的长效机制。

## 拆除障碍，确保雷达耳聪目明

■彭愈晟 杨武

数年前一天清晨，一阵急促的电话铃声响起。“报告，雷达阵地东北方向存在异常信号，我站正常战备执勤受到干扰！”某雷达部队接到值班员报告。原来，部队驻地有3栋新建商业住宅楼距离雷达阵地过近，致使该区域方向上的雷达探测性能下降，对航空器飞行安全造成影响。此后，部队与有关部门多次协商，始终未能解决问题。

2019年底，昆明军事检察院赴辖区部队开展公益诉讼调研时，发现这一情况。因涉及重要军事设施安全，在详细了解部队介绍、查阅资料、走访了解的基础上，军事检察机关及时与地方检察机关取得联系，共同就法律依据、事实证据、办理流程、整改意见等问题研究会商，确定解决思路，并组建军地联合工作组，对违规建筑物现场勘查取证，邀请空军某基地专家对雷达影响情况进行专业鉴定，就房地产项目涉及的社情民情走访调查，补充完善相关证据材料。

通过多方协调努力，军地检察机关牵头召开公益诉讼会议，综合考虑军事设施安全、地方财政承受能力、开发商利益和购房群众合法权益等因素，与各方主体共同研究解决方案，努力实现双赢多赢共赢。

经与地方政府积极磋商，军地检察机关联合向有关责任单位公开宣告检察建议书，建议立即采取补救措施，对影响军事设施安全的3栋商业住宅楼进行拆除，消除安全隐患。随后，该地有关部门成立工作专班进驻小区开展工作，督促项目开发商制订整改方案，并拿出专项资金妥善解决群众困难诉求，全力推进拆除整改工作。

数月之后，违规建筑物全部拆除，雷达信号再次在屏幕上清楚回传。至此，长期影响部队战备训练的难题，在检察公益诉讼介入下得到彻底解决。驻地党委政府还以此为契，建立军事设施保护联动机制，提升军事设施保护水平，实现了“办理一案、治理一域”的

良好效果。

点评：雷达装备探测性能受过高过近建筑影响，会严重制约部队战斗力生成。本案中，军地检察机关密切协作，通过联合调查、积极磋商、共同宣告检察建议书等方式，督促相关单位依法履职，形成维护国防和军事利益整体合力。该案是检察公益诉讼在军事设施保护领域的有益探索，凸显了军事检察机关姓军为战职能作用。

图①：福州军事检察院联合福建省人民检察院实地调研军机净空保护情况。

陈文怀摄

图②：在长江重庆段水域军事设施保护专项巡查活动中，成都军事检察院会同地方检察机关利用无人机进行水上巡查。

韩科摄  
图③：杭州军事检察院会同军地相关单位召开公益诉讼研讨会。  
张文斌摄



连日来，新疆军区某团官兵在驻地绘制法治漫画，寓教于乐、寓法于画，把法治理念、安全文化融入兵心。

陈亿摄

## 忻州军分区纠治“五多”问题为基层减负 文电通知不再“一转了之”

■边靖译 韩宏宇

“刚才传达的事故案件通报具有代表性，在工作中我们要严防防范此类问题发生……”前不久，忻州军分区集中传达上级问题通报。传达学习，与通报内容相关的业务部门带头领学，并结合部门工作实际状况展开剖析。在场人员认真听讲，会议开得精短又高效。

针对上级下发的各类文电通知，机关各部门是“一转了之”，还是关闸并流？在一次办公会上，军分区领导剖析认为，学习文件通报，不仅要把握问题讲透彻、把要求提具体，还要为基层减负。他们明确，每周汇总一次拟召开的会议，由机关协调统筹组织，着力简化会议流程、控制会议规模、压缩会议时间，确保学习传达快速高效。“以往个别部门大会开完

小会，同类文件反复传达，带来不少内耗。现在统筹会议压缩文电，避免了因“五多”导致工作忙乱，为各级抓建设腾出了精力。”一名人武部主官感慨说。

军分区结合工作实践举一反三，对官兵反映的“五多”老问题和新表现汇总分析，不断完善机关为基层减负的具体措施。比如，要求不得在周末或节假日前突击发文；下基层检查工作要以发现问题、解决问题为主，不以听汇报、查记录、看“本本”评判工作落实情况；组织基层办理业务时，应给基层留足研究办理时间……一系列实际举措为基层减了负松了绑。

军分区一名领导蹲点调研时发现，个别单位制度落实随意性较大，存在上级强调什么就抓什么，碰到什么就抓什

么的现象，开展工作较少考虑官兵的意见建议和现实需求，导致有的工作成了“面子工程”“半截子工程”。

理清问题头绪，拿出有效措施。机关绘制下发了《年度大项工作统筹图》《业务部门工作筹划一览表》等，以月、季为单位，详细梳理需要落实的各项工作及流程。一名人武部领导说：“图表清晰明了，针对性、可操作性强，我们依法抓建思路更清晰、方向更明确、心里更有底了。”

军分区党委严格落实法规制度，硬起手腕纠治“五多”，官兵练兵备战精力更加集中。这段时间，驻地进入森林防火特险期，军分区指导全区官兵扎实执行森林防火任务，组织扑灭大小森林火灾10余起，在实战锤炼中有效提升了官兵应急处置能力。