

2022年 世界环境日

特别策划



描绘和谐共生的美丽画卷

——从国家公园体制建设看我国生态文明建设成果

■本报记者 佟欣雨

6月5日,世界环境日。今年我国的主题为“共建清洁美丽世界”。

美丽世界,美丽中国。作为“国之大事”的国家公园建设,为更好构建生态安全屏障、为中华民族永续发展夯实生态根基。

“中国实行国家公园体制,目的是保持自然生态系统的原真性

和完整性,保护生物多样性,保护生态安全屏障,给子孙后代留下珍贵的自然资产。”2019年8月19日,在致第一届国家公园论坛的贺信中,习主席对实行国家公园体制的重大意义作出深刻阐释。

透过国家公园建设的“窗口”,我们看到我国推进生态文明建设的坚实步伐,看到祖国大地人与自然和谐共生的美丽画卷。

国家公园体制建设 大事记

2013年

11月 党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,明确提出“建立国家公园体制”。

2015年

启动东北虎豹、祁连山、大熊猫、三江源、海南热带雨林、武夷山、神农架、普达措、钱江源、南山等10处国家公园体制试点。

2016年

6月 成立三江源国家公园管理局。

2017年

8月 成立东北虎豹国家公园管理局。

9月 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》。

10月 党的十九大报告指出,建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

2018年

4月 国家林业和草原局、国家公园管理局正式挂牌,管理国家公园等各类自然保护地。

10月 成立大熊猫国家公园管理局。

2019年

4月 成立海南热带雨林国家公园管理局。

6月 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》印发,标志着我国自然保护地进入全面深化改革的新阶段。

2020年

12月 国家林业和草原局(国家公园管理局)完成国家公园体制试点第三方评估验收。

2021年

10月 正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。

濒危与新生

呵护生物多样性的“摇篮”

高挺的笔管榕树上,一只通体毛色呈淡棕色的雌性海南长臂猿蹲坐在树梢,怀中抱着一只刚出生不久的婴猴。

透过照相机镜头,海南热带雨林国家公园长臂猿监测队队员郑海强,捕捉到这样一幅珍贵画面,令他和队友倪德聪激动不已。

这是自2021年海南长臂猿新生两只婴猴之后,再添一新丁。自此,这个被评定为“极度濒危”级别的中国特有种种群数量,从20世纪80年代的不足10只,稳定恢复至5群36只。

“自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集”,这4个“最”决定了国家公园在维护国家生态安全关键区域中的首要地位。

首批5个国家公园分散在我国西北、西南、东北、华南、东南地区,均处于生态安全战略格局的关键区域。23万平方公里的保护面积,涵盖了我国陆域近30%的国家重点保护野生动植物种类。

为保护“雨林精灵”海南长臂猿走出濒临灭绝的困境,海南省不断改造修复栖息地。在海南,长臂猿监测队18名专职队员定期穿行在热带雨林间,监测种群数量、种群状态和习性、行为等,为科学研究提供第一手材料。

不只是海南长臂猿。国家公园设立以来,区域内多类珍稀野生动植物数量明显增加。武夷山国家公园启动生物资源调查,相继发现10余个动植物新品种;大熊猫国家公园横跨川陕甘三省,守护着全国70%以上野生大熊猫和千余种野生动植物;在东北虎豹国家公园,首次成功救护并放归的野生东北虎“完达山1号”,野外生存状况良好,逐步适应放归地环境……

正如东北虎豹国家公园负责人侯翎所说:“包容野性的自然,万物各得其所,自由自在,‘并育而不相害’。”

破与立

打破“九龙治水”的藩篱

“一只青蛙,在水里游归渔业部门管,跳到岸上归林业部门管,被抓了由公安部门管,卖了归工商税务部门管。”2019年召开的第一届国家



武夷山茶产业探索生态保护与民生改善协调发展。图为地处武夷山国家公园腹地的福建省武夷山市桐木村高山生态茶园。 新华社记者 姜克红摄

公园论坛上,这个形象的表述引起与会者的思考。

在无任何成熟经验可供参照的情况下,三江源国家公园闯出一条新路。2016年6月7日,与三江源国家公园管理局同时成立的,还有长江源、黄河源、澜沧江源3个园区管委会。国土、环保、水利、林业等县级以上主管部门一体纳入管委会,整合下设为生态环境和自然资源管理局。国家公园内全民所有的自然资源资产,委托管理局负责保护、管理和运营。

自1956年我国建立第一个自然保护区——广东省肇庆市鼎湖山自然保护区以来,60余年间,各级各类自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区、地质公园增加至近万处。这些自然保护区为保护自然生态系统和生物多样性发挥了重要作用,但也存在交叉重叠、多头管理和碎片化孤岛化等问题。

此前分散的各类自然保护地面积较小,建立国家公园,能够把原有的保护地全部整合在一起,形成一个大的保护单元,便于管理。例如,大熊猫国家公园从空间上打破行政区划的限制,将原来分属不同部门、不同行政区域的69个自然保护区连为一体。

除打破空间分割外,建立国家公园体制,还有一项重要任务就是打破“一套班子、几块牌子”的局面,建立统一规范高效的管理体制。

东北虎豹国家公园在进行体制试点的同时,开展自然资源资产管理试点。以前分散在两个省,由不同部门、不同地方政府管理的职责全部移交东北虎豹国家公园管理局,再由管理局对整个公园范围内

的自然资源进行统一管理,实行最严格的保护。

游客与访客

开启人与自然的 心灵对话

SC0001,大熊猫国家公园“四川1号界碑”。

走进位于四川省眉山市洪雅县的瓦屋山景区,门口不远处树立的大熊猫国家公园界碑,已经成为一个热门景点。到此打卡的访客已超过50万人次。

无独有偶。2021年“五一”假期,三江源国家公园黄河源园区迎来12名参与“黄河寻源计划”的生态体验访客。这是三江源国家公园正式实施生态体验特许经营机制以来,获准入园的首批访客。

从“游客”到“访客”,称呼的一字之变折射出人与自然关系的悄然变化。不是走马观花般的欣赏风景,而是与自然进行一场深入心灵的对话。从这个角度看,国家公园建设除保护生态外,还承担着科普教育与文化传承的功能。

“国家公园不能建成无人区,也不是一个隔离区,更不是我们为设定的一个禁区。”新闻发布会上,国家林业和草原局负责人表示,“从更深层的意义上讲,国家公园是一种以未来人类生活空间塑造为目标的自然文化形态。”青山常在、绿水长流、空气常新的国家公园,是最好的生态产品,也是最美的自然课堂。国家公园的科研、教育和

游憩功能,将为全社会提供优质生态产品和服务,实现全民共享和世代传承。

人与自然的互动,除了远道而来的访客,还有世代生活在这片土地上的原住民。与其他国家的国家公园大多处于无人区不同,我国人多地少的现实条件,决定了国家公园内不可避免地存在居民生产生活活动。

为此,国家公园在“生态保护第一”的基础上,分区实行差别化管理。在大熊猫国家公园眉山片区,以1号界碑为标志,正前方的瓦屋山景区允许游客活动,越过界碑就进入了大熊猫国家公园的一般控制区,更远处是核心区。“一般控制区允许一定规模的居民日常生活,以及进行有限的生产经营、自然教育等活动。核心区则严禁一切生产经营活动。”大熊猫国家公园眉山管理分局工作人员李敏杰介绍。

“用10%左右面积的发展,换取90%以上更重要区域的保护。”拥有世界文化和自然“双遗产”的武夷山国家公园,是旅游胜地,也是传统茶叶产地。公园内,坚持人工除草、杜绝化肥农药、套种乡土树种,生态茶园,成为助力生态保护与民生改善协调发展的一项创新实践。

首批国家公园的设立,不是句号而是开始。青藏高原、黄河流域、长江流域等生态区位重要和生态功能良好的区域,近年来不断推进自然保护地整合优化,建立生态保护长效机制。下一步,国家林业和草原局将建立动态开放的国家公园储备机制,引导全国各地推动国家公园的创建。



科研人员在海南热带雨林国家公园调研。 新华社记者 张丽芸摄

“俗话说独木不成林,但这株生长在热带雨林里的榕树,垂落下密密麻麻的支柱根,远远望去就像一片茂密的树林……”

5月25日,在海南省白沙黎族自治县牙叉实验学校四年级(1)班,正在进行一场别开生面的“雨林课堂”授课。授课人是海南省鹦哥岭青年生态保护志愿者符明开、王桂情,他们的另一个身份是海南热带雨林国家公园鹦哥岭片区护林员。讲台

上,他们向学生们展示自己巡逻时拍下的影像资料,讲解“独木成林”“绞杀现象”“老茎生花”等热带雨林奇特景观。

“增长知识,拓宽视野,我们期待越来越多这样的科普课堂走进校园。”校团委书记李颖点赞道。“校团委书记李颖点赞道。守护热带雨林的护林员,参加生态保护志愿服务活动的志愿者,符明开、王桂情角色转变的背后,离不

海南省鹦哥岭青年生态保护志愿服务项目——

守护雨林,人人都是志愿者

■曾毓慧

开一股“青春力量”的影响。2007年起,来自全国各地的20多名大学毕业生来到海南热带雨林国家公园鹦哥岭片区,从事生态科研工作。他们自发组成鹦哥岭青年生态保护志愿者团队,在科研之余探索开展生态环保主题的科普教育。

“我们的目标就是让生态科研人员、护林员乃至生活在鹦哥岭片区的每一名村民,都成为生态保护的志愿者。”团队成员、生态科研工作者米红旭说。在他们的动员与帮助下,10余年间,不少生长在鹦哥岭山脚下的年轻人加入志愿者团队,护林员数量也增至400余人。

2011年,刚满22岁的白沙黎族自治县南开乡青年符惠全,成为鹦哥岭护林员。一晃10多年过去,他如今已成长为团队骨干,不仅管理着3个护林员小组,还担任多套科普

图鉴的编委及数所学校的“雨林课堂”授课人。

比他早两年成为护林员的王阳,习惯将平时收集的植物树叶制作成标本,并标注植物特征、分布地信息等。数年来,王阳手中积累的植物标本越来越丰富,为鹦哥岭生态科研及科普宣教工作提供了宝贵的资料。

近年来,随着海南热带雨林国家公园建设工作加速推进,一批批年轻的护林员在做好巡山护林本职工作的同时,主动开展不同形式的生态保护志愿服务活动,发动当地居民及游客加入保护热带雨林的队伍。2012年至今,鹦哥岭团队每年面向全国招募大学生,开展以森林资源保护为主题的暑期社会实践活动,面向省内外招募中小学生学习研学活动。同时,配合相关部门编

撰出版《鹦哥岭兰科植物图鉴》《海南鹦哥岭鸟类图鉴》《海南鹦哥岭两栖及爬行动物图鉴》等科普读物,建立鹦哥岭的“生态档案”。

日前,2021年度全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型名单公布,海南省鹦哥岭青年生态保护志愿服务项目入选最佳志愿服务项目。15年间,这支青年团队在助力保护当地生态环境的同时,开展一系列科普宣教等志愿服务活动,让南国的绿水青山持续焕发生机。

无人航拍机缓缓升起,画面中的热带雨林苍翠如初,而在鹦哥岭奋斗的青年生态保护志愿者,也愈发稳健与自信。“希望更多的年轻人加入我们的团队,守好这片山,护好这片林,为海南热带雨林国家公园和海南自由贸易港建设奉献力量。”米红旭说。

数读

我国生态环境质量

主要指标

日前,生态环境部发布《2021中国生态环境状况公报》《2021年中国海洋生态环境状况公报》。数据显示,2021年全国生态环境质量主要指标顺利达成,生态环境质量明显改善。

空气更加清新

城市环境空气质量达标比例 64.3%

同比上升 3.5 个百分点



优良天数比例 87.5%

同比上升 0.5 个百分点

主要污染物年均浓度全面下降

细颗粒物(PM2.5)年均浓度

30 微克/立方米

同比下降 9.1%

“十三五”以来实现“六连降”

臭氧浓度

137 微克/立方米

同比下降 0.7%

水体更加清澈

全国地表水Ⅰ至Ⅲ类断面比例 84.9%

同比上升 1.5 个百分点

“十三五”以来实现“六连升”

重点流域水质持续改善

- 长江、珠江流域等水质持续为优
- 黄河流域水质明显改善
- 淮河、辽河流域水质由轻度污染改善为良好

管辖海域海水水质整体持续向好

符合一类海水水质标准的海域面积占 97.7%

同比上升 0.9 个百分点

劣四类海域面积同比减少 8720 平方千米

土壤等更加安全

土壤污染加重趋势得到初步遏制

全国受污染耕地安全利用率稳定在 90% 以上

重点建设用地安全利用得到有效保障

农用地土壤环境状况总体稳定

耕地质量平均等级为 4.76 等

七至十等 21.95%

一至三等 31.24%

四至六等 46.81%

资料来源:生态环境部 制图:扈硕