

本期关注

贯彻依法治军战略

基层是部队全部工作和战斗力的基础。领导机关应当坚持把依法治军作为基层建设的基本方式确立起来,贯彻条令条例,坚持按纲抓建。现实中,仍有个别单位和机关干部不同程度存在重人治、轻法治的现象,有的部署工作缺乏统筹,临时性任务安排随意,同一工作多级部署、多头发文;有的指导帮建大包大揽、影响基层自主抓建的积极性。

贯彻依法治军战略,各级要强化法治思维,严格依法办事、按职履责,改进工作作风,端正工作指导,充分尊重官兵主体地位,少发号施令、少插手干预、少折腾添乱;要瞄准痛点精准发力,着眼新情况新问题,帮助基层解决反映突出的问题,真正激发基层建设发展的内生动力,做到党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职。

“统”得要有力 “分”得要合理

——西宁联勤保障中心某保障团强化机关依法抓建基层能力的几段经历

■郑孝刚

话题① 临时紧急任务多,就可以随意多头部署吗?

重在合理统筹 管住令出多门

5月下旬,西宁联勤保障中心某保障团通信编组联训正在按计划紧张进行。通信营固定台站和机动台站官兵密切协同,网上排兵布阵、各司其职,实现了战场信息流转全时顺畅。与此同时,团领导带领机关干部和部分官兵,按照上级要求参加一项临时性演训活动。

无线连指导员周奇如说,调整改革以来,团机关注重科学统筹临时任务与正常训练,使基层秩序更正规,工作训练更高效。

笔者了解到,以往,该团受领临时紧急任务后,个别机关部门为按节点完成任务,会要求基层调整工作部署,先全力保证完成临时任务。为体现重视程度,有的部门还发通知,提要求,对临时工作开展检查考核。这样一来,无形中加重了基层负担,使基层正

常秩序受到影响。

有一次,一名团领导到某连队分散点位检查安全工作,发现一个点位存在消防设施不配套等问题,另一个点位的执勤人员对安全整治相关规范了解不细致不全面。

依据有关法规,团队前期为有分散点位的基层单位制订了安全工作整治规范方案,并以文件形式下发基层,为何没有得到有效落实?

了解情况时,有分散点位的官兵坦言,连队已经传达了相关通知,正按部就班开展工作,却连接到几个机关下发的临时通知,有几项工作要求“立即落实”“大事大抓”。连队只能组织官兵先把精力放在完成这些任务上,导致既定的安全整治工作打了折扣。

临时紧急任务多了,就可以不注重统筹了吗?这一现象引起该团党委

的重视。调研发现,在依法抓建基层实践中,个别机关部门或机关干部统筹谋划能力较弱,尤其是受领临时紧急任务后,部署工作缺乏计划性,不注重与既有工作进行统筹,指导基层科学合理开展工作的意识不强,形成了令出多门的现象。个别部门甚至以“临时”“紧急”为借口,把责任压力直接甩给基层,让基层疲于应付。

改革强军中,各项任务压茬推进,越是在工作头绪多、任务繁重的情况下,越要注重做好科学统筹。针对个别机关干部不适应新情况新要求、存在惯性思维等问题,他们从转变思想观念、运行模式、指导方式入手,组织机关干部学习相关法规制度,强化机关干部的法治意识,明确严禁随意向基层下发文电通知,不得在同一时期部署多项工作。受领临时紧急

任务后,相关部门在上报团党委的同时,要加强研究、统筹安排,为指导基层完成各项任务提出合理可行的建议,把对基层的有力抓建体现在科学指导下,坚决纠治各自为战、令出多门等问题。

整改过程中,团党委要求机关以法规制度为依据,每季度对大项工作进行统筹整合,严控与基层关系不大的会议、活动,规范各种检查、考核,切实把为基层减负的工作落到实处。团党委还采取蹲连住班、定点挂钩等办法,安排机关干部深入小散远单位蹲点,指导基层提升自主抓建的能力水平。

机关加强依法指导,科学统筹后,该团文电通知明显减少,基层练兵备战工作有序推进。结合完成多项临时紧急任务,团队战斗力和作风得到锤炼提高。

话题② 新法规新制度多了,指导帮建就能“一竿子插到底”吗?

重在厘清职责 不搞大包大揽

机关抓建基层,应该抓到什么程度?

某保障团在一次调研中,发现机关基本能做到依法抓建。但个别机关部门和干部在抓建基层时管得过多过细,还会出现“一竿子插到底”的现象,特别是在技术兵选送、军士选晋、车辆使用、经费开支等事关官兵切身利益的敏感事项上,对基层干涉较多。

问及缘由,有关干部说,部队改革中,经常制定出台一些新规定新制度,“担心基层自主落实起来把握不到位”。

有一年春节前夕,某部门在团交班会上报告,准备为每个基层单位集中采购千余元时令果蔬,以丰富官兵节日餐桌。这一提议被团领导当场否决,理由是出台不久的相关规定已明确,基层单位经费开支“500元至2000元(含)的,由基层单位主要领导

审批;超过2000元的,由党支部(党委)集体讨论决定”。“机关必须尊重基层自主权,把基层应有的权力还给基层。”受到批评并认真反思后,相关部门转变观念,重在为基层做好相关制度规定的解读和督导落实,本着合法合规、简化程序、方便基层的原则,引导基层单位根据实际需求,在经费使用权限内自行开展工作。

“机关大包大揽,基层应有的权力得不到发挥,容易产生等靠要的依赖思想,影响到自主抓建积极性主动性。”剖析典型案例,该团党委感到,不管什么理由,机关都不该对基层事务干涉过多,这反映出个别机关干部法治意识淡薄的问题,必须坚决纠改。

相关法规明确,党委机关不得干涉和包办应当由基层决定的事项。他们组织机关干部对照法规要求开展自查自纠,认真查找本部门和个人在指导帮建中存在的越权问题,剖析反思

干扰基层自主抓建的典型事例,结合实际制订整改措施,依法做好减负还权工作。该团以纠治此类现象为契机,帮助机关各部门厘清抓建职责,立起依法抓建的鲜明导向。

具体工作中,他们明确“官兵调整配备不经基层推荐不上会、敏感事务不经基层研究不拍板、经费物资使用不经基层同意不支配”等规定,要求机关各司其职、各负其责,让基层充分行使规定范围内的士兵考学提干及军士选晋的推荐权、人员休假安排权、党员发展的决定权、经费物资的使用权,做到统揽而不包揽、帮带而不替代、到位而不越位,形成“机关放开权,基层放手干”的良好局面。

5月初部署开展一次教育活动时,相关部门在做好制订教育计划和检查指导的基础上,没有硬性统一教育方式和配合活动,基层单位可结合实际自行开展、灵活组织。机关利用

交班会、议教会等时机,听取基层开展工作的意见建议和难点问题,讲评教育活动开展情况,有针对性地做好督导落实。

通信营在组织教育活动中,没有采取传统的授课模式,而是让官兵信服的人走上讲台,讲官兵信服的道理。二等功臣黄炜鹏、业务能手朱先静、高级技师高军、标兵连长贾磊先后登台讲述自己的成长经历和感悟,取得良好效果。

今年以来,该团还依据最新的法规制度要求,列出机关职责、基层权力、官兵权益等清单,要求各级依法按职责办事,指导基层实现“组织能自建、工作能自转、问题能自解”的目标。“今年的学员选送、士兵考学提干等官兵关注的大事,经过群众评议、支部推荐、营党委集体研究决定,程序正规,官兵都很信服。”警卫勤务营营长王守亮说。

让维权『直通车』开得更顺畅

广东军地调整完善涉军维权工作机制

■路刚程勇 本报记者 陈典宏

“广州军事法院搭建的涉军维权‘直通车’帮了我们大忙!”前不久,南部战区海军某部历经3年之久的两起军地纠纷,均以胜诉告终。该部领导满怀感激,为广州军事法院送去感谢信和锦旗。

涉军维权问题圆满解决,得益于军地共同搭建的涉军维权工作机制。过去,由于担负涉军维权职责的多个部门之间沟通衔接不顺畅,有些工作受到一定程度影响,尤其是一些难题长时间得不到有效解决。

“涉军维权的事,就是我们自己的事。”去年12月,在各部门共同努力下,广东省对涉军维权工作领导小组进行调整完善,将办公室常设在广州军事法院,涉军维权工作实现了从“靠感情”到靠机制的转变,军地职能部门协同发力,全力保障部队官兵向战谋战,有效减轻了部队和官兵的涉法负担。

今年初,南部战区海军某部向涉军维权工作领导小组办公室提交了两起涉诉案件资料。该部与地方项目合作方产生纠纷,多番调解未果,双方对簿公堂。

接到该部维权求助后,涉军维权工作领导小组相关工作人员实地走访了解情况,积极推动问题解决。最终,这起历史遗留难题得到妥善解决。

不让一个涉军维权难题影响部队练兵备战,不让一名军人军属寒心流泪。今年3月,一封来自天山脚下的维权函件抵达广州。半年前,驻新疆某部战士小刘的父亲在广东一家建筑公司务工时突然晕倒,经抢救无效死亡。事故发生后,用人单位拒绝支付赔偿,纠纷迟迟得不到解决。

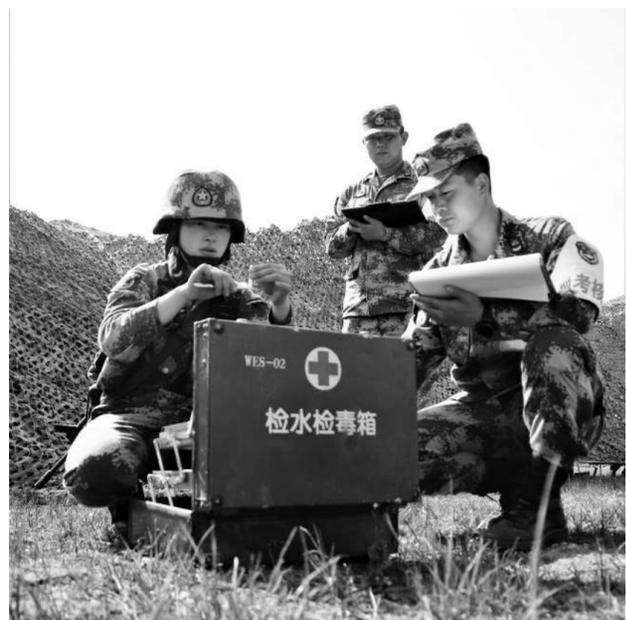
“边关天寒,但不能寒了戍边战士的心。”收到维权请求,广州军事法院立即启动涉军维权机制,派人奔赴事发地,与当地军分区、法院等部门协调,快速开辟涉军维权绿色通道。

经过有效协调督导,用人单位数天后签署了赔偿协议,赔偿金也在约定期限内赔付到位。小刘感激地打来电话:“涉军维权工作领导小组倾力为官兵解难,让我心里暖意融融。”

官兵向战的脚步前进到哪里,涉军维权服务就跟进到哪里。某部训练场因历史原因未确权,与周边村民产生权属纠纷。接到部队维权请求后,涉军维权工作领导小组展开实地走访,与村民积极沟通,释法明理。经过军地相关部门联动,最终妥善解决问题。

据介绍,自涉军维权工作机制调

整完善以来,领导小组工作人员累计梳理出诸如军用地权属纠纷、军属人身损害等事关部队备战打仗、与官兵切身利益密切相关的涉法难题30余个。针对这些难题,他们召开专题会议,专项研究攻关,拉单列表推进,依法公平公正处理,受到部队和广大官兵好评。



近日,第75集团军某旅组织官兵进行战斗班组全要素连贯考核,基层风气监督员全程监督、严格把关,确保考真考实考出战斗力。夏可菲摄



5月下旬,武警第一机动总队某支队组织官兵进行武器装备保养,切实提高官兵依法管装、科学用装的自觉性和积极性。周静摄

队列训练口令,你记牢了吗?

■邢云龙

“这次考试题型灵活多样,虽没拿到高分,但考出了我在学习条令法规中的短板弱项,今后学习会有针对性”“条令法规学习不能只停留在背记上,必须入脑入心,才能在实际训练中准确运用”……前不久,陆军工程大学某学员队公示栏前,面对法规考试成绩单,学员们展开热烈讨论。这次法规考试的调整变化,缘于此前战士学员小张的一段经历。

小张来到军校后表现优异,一直是学员队的骨干。一天早操,学员队按计划组织队列训练。由于方向变换训练所需场地较大,班长便下达了“后退三步走”的口令,以此调整队伍位置。可担任队值班员的小张却感觉有些疑惑:“后退一步走”的口令经常听到,但“后退三步走”却很少听到。在收操讲评

时,小张便提出,个别班长条令掌握不牢固、口令下达不规范。

出操结束后,教导员张潇毅叫来小张,让他回去仔细翻阅队列条令。小张翻开条令,只见白纸黑字赫然在目:“口令:向前×步——走。后退×步——走。”小张意识到自身问题后,立即向那名班长道歉,并向教导员承认了错误。

针对此事,张潇毅与队内骨干讨论后认为,条令法规学习必须入脑入心,要把法规融入训练生活,真正养成“学法为用法”的行为自觉。学员队重新细化周学习计划、月考标准,加强条令法规学习。通过开展经验分享、法规知识竞赛等活动,引导学员认清法规学习的重要性和必要性,提高思想认识。在法规考试中,他们改变

以往试题题型以填空、选择为主的模式,增加简答、论述、判断等题型,并以学员身边的鲜活事例为题目素材,提升实际运用能力。

起初,有的学员不适应新的法规考试形式,成绩不理想。大家认识到自身不足后,很快进行调整,课后讨论的声音多了,学习条令法规的氛围更浓了。“法规知识是学员任职能力素质的重要组成部分,是学员毕业后开展各项工作的重要抓手。我们要加大工作力度,帮助学员培养法规意识、善于依法办事、自觉规范言行。”张潇毅说。

★ 法治故事