

政策“压舱石”护航中国经济

——从多地推进复工复产看扎实稳住经济的一揽子政策措施出台落实

写在前面

疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。

面对新冠肺炎疫情这一经济社会发展的“拦路虎”，必须科学精准有效防控，为经济社会正常运行创造根本前提。

随着高效统筹疫情防控和经济社会发展的政策效应逐步显现，疫情冲击逐步减弱，多地复工复产有序推进。

日前，国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，包括6个方面33项措施，要求各地区各部门认真贯彻执行，推动一揽子政策措施尽快落地见效，尽早对稳住经济和助企纾困等产生更大政策效应。5月31日举行的新闻发布会上，相关部门负责人对一揽子政策措施作出解读。

稳投资

交通基建适度超前快落地



5月27日，位于浙江温州境内的甌江北口大桥建成通车，标志着连接浙闽粤三省的沿海大动脉——甬莞高速全线正式通车。 新华社发

措施将“加快推动交通基础设施投资”作为稳投资的一项重要内容。

适度超前开展交通基础设施建设，成为当前提振经济的一项重要举措。高速公路大通道联通工程、沿海出海出疆入藏公路通道工程、“四好农村路”、运河连通工程、沿海港口提升工程……“十四五”时期，我国重点推进11项交通运输重大工程，不断增强综合交通网络支撑能力。

短期来看，这些重大工程项目投资规模大，为当前促投资、稳就业提供有力支撑。长远来看，建设完善交通基础设施是服务高质量发展、增进民生福祉的工程。这些交通运输重大工程聚集国家综合立体交通网主骨架，把联网、补网、强链作为建设重点，将对服务支撑国家重大战略、推进交通基础设施高质量发展发挥重要牵引带动作用。

不只是干线交通“大动脉”，作为“毛细血管”的农村公路，同样在刺激有效投资、带动农村劳动力就业增收方面发挥着重要作用。遍布广大乡村的“产业路”“资源路”“旅游路”，已经与当地产业发展和乡村振兴紧密融合。

日前召开的国务院常务会议提出，启动新一轮农村公路建设改造。围绕建好、管好、护好、运营好农村公路的总要求，各地陆续公开“四好农村路”建设、安防、养护工程招标公告，吸引社会资本广泛参与，汇聚成稳投资的强大合力。交通运输部相关负责人明确，在今年原定目标的基础上，全国再新增完成新建农村公路3万公里，实施农村公路安全生命防护工程3万公里，改造农村公路危桥3000座。

【一线镜头】

一条潮白河，沟通京津冀两地。河道两岸，连接北京城市副中心与河北省大厂回族自治县的厂通路项目，正在严格的工地防疫措施下紧锣密鼓推进。2021年年底，厂通路北京段与河北段同步开工建设，由横跨两地的潮白河大桥相连，最终同步竣工通车。

作为京津冀交通一体化发展的重点工程，厂通路通车后，大厂县到北京城市副中心核心区距离将缩短约4公里，为通勤人员往返京津冀两地提供更多出行选择。

一路通，百业兴。重大交通项目建设是促投资、稳增长的重要基石，对经济发展具有拉动和牵引作用。交通运输部数据显示，今年1至4月，全国完成交通固定资产投资超过9100亿元，同比增长5.7%。此次一揽子政策

保能源安全

“乌金”专列全力迎峰保供应



甘肃省庆阳市探索“绿色循环、高效低碳”能源资源综合利用，保障国家能源安全、优化区域能源结构。 新华社发

用即将迎来新的高峰。此次国务院印发的一揽子政策措施，围绕保能源安全，推出释放煤炭优质产能、推动能源领域重大项目尽快实施等政策。国家发展改革委负责人介绍，今年以来我国能源供需总体平稳有序。

立足以煤为主的基本国情，煤炭保供稳价成为保能源安全之“锚”。今年1至4月，全国煤炭产量同比增长10.5%，能够保障合理用煤需求。下一步将通过核增产能、扩产、新投产等措施，新增煤炭产能3亿吨，并将产能和产量目标明确到产煤的所有省份，压实地方政府属地责任和企业主体责任，推动地方和企业加快先进产能释放。近年来不断增强的煤炭运输和储备能力，也在煤炭保供中发挥重要作用。

5月1日起，国家发展改革委发布的《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》正式实施。至此，煤炭中长期交易价格和现货价格均有了合理区间，有效降低了电力企业用煤成本，进一步夯实能源供应基础。

电力保障方面，全国统调电厂存煤达到1.59亿吨以上，可用天数32天，全国水电发电量也有较大增长，有信心有能力保障全国电力迎峰度夏平稳有序。油气保障方面，我国主要油气企业成品油库存保持高位运行，天然气管网存、罐存均处在高位水平。日前，国家发展改革委组织上游供气企业和各地基本完成全年及下一个供暖季天然气合同签订，及早为今冬天然气保供做好准备。随着各项保供稳价措施逐步落实，我国能源供给能力持续提升，能够有效保障民生和经济社会发展用能需求。

【一线镜头】

经过为期20天的集中检修，“西煤东运”第一大动脉——大秦铁路逐步恢复正常运力。从山西大同到河北秦皇岛，这条运煤专线不同区段的25列重载列车同时发车，全力保障煤炭供应，迎接企业复工复产和即将到来的夏季用电高峰。

大秦铁路煤炭运量占全国铁路煤炭总运量的近五分之一，覆盖全国上万家企业。承担着全国能源保供的重要任务，大秦铁路今年春季的集中检修比往年推迟了一个月，时间也进一步压缩。恢复正常运力的大秦铁路，平均每13分钟就有一列运煤专列发车，保障26个省市自治区的生产生活用煤。

随着各地复工复产进程逐步加快，再加上进入夏季气温升高，工业用电和居民

促消费

汽车下乡拉动内需“加速度”



第29届湘西北汽车博览会在湖南省常德市举行，80多个汽车品牌数百款车型参展。图为销售人员正在介绍产品。 新华社记者 陈思撰

【一线镜头】

6月5日，2022粤港澳大湾区车展在广东省深圳会展中心落下帷幕。这是2022年国内举办的第一个大型车展。恰逢端午节假期，再加上新能源汽车购车补贴、叠加消费券、车辆购置税减半等多个政策“大礼包”，激发了越来越多消费者的购车潜力。

新能源汽车无疑成为此次展会主角，车型占据一半以上。广东省市区各级均推出面向新能源汽车的优惠政策，刺激新能源消费。深圳市作为全国首批新能源汽车示范推广试点城市，已经初步形成以整车生产为中心、以关键零部件为主线的新能源汽车产业集群。

汽车业是国民经济的支柱产业。2021年，我国汽车销售额在社会消费品零售总额

中占比达10%左右，是扩大内需、拉动消费的关键领域。

今年以来，受新冠肺炎疫情多点散发、芯片短缺等影响，汽车消费增长面临较大压力，特别是今年4月份供需下滑，一定程度上拉低当月社会消费品零售总额增速。稳定增加汽车消费，对推动消费复苏回升、带动汽车全产业链持续发展，具有非常重要的作用。

今年4月印发的《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》，提出促进汽车消费的系列措施。近期国务院常务会议审议通过《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，通过政策加力稳定增加汽车等大宗消费，进一步增强市场信心，提振消费。

“绿色、低碳、智能、安全——满足美好出行需求，助力乡村全面振兴”，以此为主题的2022新能源汽车下乡活动日前拉开帷幕。来自26家车企的70款新能源汽车车型，将在三四线城市、县区展出，激发下沉市场的巨大潜力。此外，今年6月1日起减半征收车辆购置税的最新政策，进一步提振了市场信心。随着汽车核心供应链逐步复工复产，庞大的市场需求刺激车企生产加快恢复。汽车产业复工复产取得阶段性成效，汽车产销逐渐恢复向好，动能正在集聚。

除了稳住新车消费的增量，商务部还将采取系列举措盘活存量，扩大二手车流通。加快取消对二手车交易的不合理限制，严格落实全面取消二手车限迁政策，完善二手车市场主体登记注册、备案和车辆交易登记管理规定，促进二手车商品化、规模化流通……随着各项措施落地见效，汽车消费有望持续回稳复苏，为稳定宏观经济大盘发挥积极作用。

保“双链”稳定

“白名单”企业开足马力促生产



当前，上海港船舶接卸正常，积极畅通货物运输，全力保障供应链不中断。图为上海洋山港集装箱码头。 新华社发

【一线镜头】

5月29日15时，伴随一声汽笛，搭载着49个集装箱机械设备的中欧班列“上海号”，缓缓驶出上海闵行站。另一侧，位于东海之滨的上海港码头，装卸生产忙而不乱。洋山四期自动化码头的优势得到充分彰显，集装箱装卸全流程实现“零接触”无人化作业，同时发挥船舶视频监控系统的警戒作用，落实登轮人员监督管控和动态提醒，确保生产安全有序。

作为联通国内国际两个市场的重要枢纽，上海港的高效运转将有效保障产业链供应链稳定。据了解，上海港集装箱日吞吐量已回升至正常水平的95%以上，物流运输大动脉全面打通。

产业链供应链是经济发展的“筋骨血脉”。面对疫情带来的困难挑战，围绕防疫医疗物资、居民生活必需物资、农业生产重要物资、战略性产业关键物资4大领域，工业和信息化部建立重点产业链供应链企业“白名单”制度。同时，聚焦长三角等重点区域，推动关键节点企业复工复产。以点带链促进产业链畅通，以链带面促进工业经济平稳运行。

“白名单”企业是指一些市场信用好、生产经营规范的企业，它们可以获得优先进入市场的便利。将“白名单”制度运用到产业链供应链领域，是打通产业链供应链堵点卡点的临时性举措，在物流运输、员工通勤等方面对重点企业予以不同程度的放宽，保障企业生产。

日前，1722家企业纳入部级“白名单”，纳入省级“白名单”的企业超过2万家。期间，工业和信息化部根据实际情况动态调整部级“白名单”企业范围，推动加快省级“白名单”企业区域互认，强化上下游衔接服务。在各方共同努力下，重点地区、重点行业复工复产步伐明显加快，有关数据显示工业经济呈现企稳向好的迹象。

“白名单”制度只是阶段性的应急之举，最终目标是全面实现复工复产。”工业和信息化部负责人表示。6月1日起，上海取消企业复工复产“白名单”制度，采取扩大企业防疫和消杀补贴范围、建立健全长三角产业链供应链互保机制、畅通国内国际物流通道等政策措施，全力支持和组织推动各行业领域企业复工复产复市，让更多企业回归正常运转轨道。

工业经济是国民经济的主体和增长引

(综合各媒体报道)

扎实稳住经济的 一揽子政策措施

财政政策

- 进一步加大增值税留抵退税政策力度
 - 扩大按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围
- 加快财政支出进度
- 加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围
- 用好政府性融资担保政策
- 加大政府采购支持中小企业力度
- 扩大实施社保费缓缴政策
- 加大稳岗支持力度

货币金融政策

- 鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息
- 加大普惠小微贷款支持力度
- 继续推动实际贷款利率稳中有降
- 提高资本市场融资效率
 - 建立“三农”、小微企业、绿色、双创金融债券绿色通道
- 加大金融机构对基础设施建设和重大项目的支持力度

稳投资促消费等政策

- 加快推进一批论证成熟的水利工程项目
 - 南水北调后续工程等重大引调水、骨干防洪减灾、病险水库除险加固、灌区建设和改造等工程
- 加快推动交通基础设施投资
- 因地制宜继续推进城市地下综合管廊建设
- 稳定和扩大民间投资，鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目
- 促进平台经济规范健康发展
- 稳定增加汽车、家电等大宗消费

保粮食能源安全政策

- 健全完善粮食收益保障等政策，健全种粮农民补贴政策框架
- 在确保粮食安全清洁高效利用的前提下，有序释放煤炭优质产能
- 抓紧推动实施一批能源项目
- 提高煤炭储备能力和水平
- 加强原油等能源资源储备能力

保产业链供应链稳定政策

- 降低市场主体用水用电用网等成本
- 推动阶段性减免市场主体房租租金
- 加大对民航等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度
- 优化企业复工复产政策
 - 疫情中高风险地区建立完善重点企业复工复产“白名单”制度
- 完善交通物流保通保畅政策
- 统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度
- 加快推进重大外资项目积极吸引外商投资

保基本民生政策

- 实施住房公积金阶段性支持政策
- 完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策
- 完善社会民生兜底保障措施