

# 政协第十三届全国委员会常务委员会第二十二次会议20日在京开幕,围绕“统筹推进绿色低碳高质量发展”协商议政,汪洋出席开幕式

(据新华社)

## 不断推进党的自我革命的生动实践

### ——规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为工作综述

规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,是全面从严治党、从严管理监督干部的重要举措。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以抓铁有痕、踏石留印的决心和力度,部署推动规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为工作,以一系列创新性举措和突破性实践,规范权力运行,防范廉政风险,促进家风建设,引导广大领导干部廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家,不断把从严管党治吏推向深入,坚定不移推进党的自我革命。

#### 顶层设计扎紧篱笆

“鱼和熊掌不可兼得,当官就不要发财,发财就不要当官,这是两股道上跑的车。”2015年3月,在参加十二届全国人大三次会议上上海代表团审议时,习近平总书记谈到领导干部配偶和子女等经商办企业问题,强调“对领导干部,要求就是要严一些”。9个多月后,在中央政治局“三严三实”专题民主生活会上,习近平总书记要求中央政治局同志要引导亲属子女“力戒特权思想和享乐思想,不行不义之举,不谋不义之财”。将教天下,必正其身。党的十八大以来,习近平总书记高度重视规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,将这项工作作为推进全面深化反腐败斗争的重要任务和全面从严治党的重要抓手,主持召开中央政治局常委会会议,亲自研究部署,审议政策规定和实施方案。

——高瞻远瞩,科学引领。“对规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业问题,国家法律和党内法规都有明确规定,关键是要落实到位,让规矩起作用”;“领导干部特别是高级干部一定要重视家规家风,以身作则管好配偶、子女,本分做人、干净做事”;“各级党委要加强领导干部个人事项报告情况核查”……习近平总书记一系列重要论述,深刻阐述了规范工作的重大意义和实践要求,为推进规范工作指明前进方向,提供根本遵循。

——纲举目张,纲举目张。在党中央坚强领导下,中央组织部围绕抓好规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为工作,加强组织领导和政策指导,不断完善顶层设计。成立中央规范试点工作领导小组,中央组织部主要负责同志担任组长,对重大问题召开审议指导;先后召开3次动员部署会,开展专题培训,宣讲政策要求;分别针对省市区和中央单位规范工作制定相关规定,出台配套实施方案和操作规程,制定禁业范围参考意见等;研究有关“项目跟投”、“员工持股”和“私募股权基金投资及从业行为”等具体政策和答复意见。一系列组合拳及时精准,确保规范工作有条不紊、便于操作,推动规范工作高质量开展。

——渐次推开,稳中求进。2015年起,先后在上海、北京、广东、重庆、新疆5个省市区开展试点;2019年,列入“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治,在各省市、新疆生产建设兵团全面推行,同时在8家中央单位开展试点;2020年上半年,增加20家中央单位扩大试点;2021年1月起,在中央单位全面推开。集中规范工作按照“先试点再推广,先地方再中央单位”的路径,历时近7年,不断在摸索中发展,在实践中前行,以坚韧不拔、循序渐进的定力和决心,有效破解了过去一直想解决而没有解决好的难题,赢得广大干部群众的拥护支持。

克难奋进,攻坚顽瘴痼疾;真刀真枪,解决实际问题。许多干部表示,规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,是我们党自我革命、自我净化的一项创新性工作,必将更好从源头上斩断利益输送链条,促进领导干部家风建设,进一步净化党风政风,巩固党的执政

基础和群众基础。

#### 扎实有力精准有序推进

明确填报要求,指导干部如实填写报告表;围绕禁业范围,几上几下多次征求意见;对配偶、子女及其配偶存在经商办企业行为的领导干部逐人进行甄别认定……规范工作中,省市区和中央单位认真组织个人申报,精准制定禁业范围,妥善做好甄别认定,高标准高质量将各项目目标任务落实落地。

明责、担责、尽责,不断把工作做深做实做细。集中规范期间,在中央组织部统筹指导下,纪检监察机关和市场监管、税务、司法、财政、证监等有关部门密切配合,推动规范工作持续走深走实。省市区和中央单位主要负责同志带头抓、直接抓、明确目标、分解任务、压实责任,严格遵循动员部署、个人申报、登记汇总、核查比对、确定禁业范围、甄别认定、选择退出等工作步骤,确保政策执行不偏差、工作操作不走样。

——聚焦“关键少数”。省市区和中央单位中管干部、厅局级及相当职务层次干部全部纳入规范范围,不留空白点。党和国家领导人以上率下,不搞特殊化,传递出党内监督没有禁区、没有例外的强烈信号。规范对象不仅层级高,而且范围广。中央统战部将各民主党派机关纳入进来,国务院国资委将委管企业相当职务层次的领导人员纳入进来,教育部将非中管直属高校领导班子成员纳入进来,一并进行规范。中央单位本级本部及其直属单位、派出机构、二级企业全部纳入范围。中管高校管理体制调整后,其班子成员严格按照中管干部要求进行规范。同时,制定禁业要求不搞“上下一般粗”,领导干部职务层次越高要求越严,综合部门严于其他部门。

——精准把握政策。随着实践探索的深入,经商办企业情形不断完善拓展。在试点期间3类经商办企业情形的基础上,落实党中央要求,回应社会关切,又逐步增加了“有偿社会中介和法律服务”、“私募股权基金投资及从业行为”2类情形。与此同时,对经商办企业行为区别对待,把“谋生”和“发财”区别开,对经营者无其他谋生手段、经营规模不大的个体工商户研判后可不予规范;把“开办”和“从业”区别开,对律师、会计师等从事有偿社会中介和法律服务行为与开办有偿社会中介和法律服务机构区别开;把依靠自己科技研发、专利技术开办企业与一般性投资人股区别开,既做到“一把尺子量到底”,又避免“一竿子打翻一船人”。

——加强过程管控。“认缴出资额”、“在企业所任职务”、“近三年排在前5名的销售商品或服务名称”等,列在一张领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业情况报告表上,项目明晰,解释详细。可执行、可操作、可检查、可问责,规范工作制定明确标准,尽量不遗留似是而非的模糊地带。省市区和中央单位精心设计路线图和时间表,细化方案、建立台账、倒排工期、压茬推进,有效提高工作质量和规范化水平。试点和集中规范工作期间,中央组织部组织力量全程加强指导推动,赴财政部、国家税务总局、全国总工会、中国华能等40多家单位调研走访,在北京、福州、重庆等地召开推进会,听取工作进展情况和意见建议,妥善解决工作中遇到的新情况新问题,确保规范工作不出漏洞、不搞反复。

——做细思想工作。坚持“是规范不是处理人”的要求,把思想政治工作贯穿始终。动员部署阶段,做好政策说明,做到“三个讲清楚”,即把规范工作的意义讲清楚,把“重在规范”的要求讲清楚,把政策规定和操作流程讲清楚;个人申报阶段,既做到应填尽填、应报尽报,又引导干部主动规范、自查自纠,彰显严管

厚爱;核查比对阶段,对发现漏报问题的,一对一谈话提醒,让干部放下包袱如实填报;甄别认定阶段,与规范对象逐人谈话沟通,了解退出意向,明确“干部本人退出职、接受职务调整,或者配偶、子女及其配偶退出经商办企业活动”的“二选一”退出方式,督促依纪依规退出。不少同志反映,这次规范工作既从严从实又和风细雨,有效化解了潜在的思想障碍和工作阻碍,广大干部政治上拥护、思想上认同、工作上积极配合,从严格要求与实事求是相统一,组织督促与干部自查相结合,规范工作中有进、稳妥有序,干部队伍没有出现波动,经济运行没有受到影响。

#### 成效显著转入常态管理

严防权力染上“铜臭味”,严禁资本戴上“红顶子”,集中规范工作取得重要实践成果和制度成果。自2015年试点工作启动,至2021年全国集中规范工作完成,共对4700多名领导干部的配偶、子女及其配偶经商办企业行为进行了规范。

立规明矩,源头防范、固本培元。规范工作的深入开展,为进一步加强干部管理监督积累了宝贵经验。

——全面摸清底数,有利于准确了解领导干部家属经商办企业情况。这次集中规范,对全国厅局级及相当职务层次以上领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业情况实现了全覆盖摸底,除了规范一批经商办企业行为之外,对那些存在经商办企业行为、经核查认定可不予规范的,督促领导干部逐一作出书面承诺,不允许利用职权或职务影响为配偶、子女及其配偶经商办企业提供便利。情况更清晰,底数更确定,为进一步做好干部管理监督提供了重要依据。

——防范廉政风险,进一步压减权力寻租空间。集中规范期间,从甄别情况看,一些经商办企业行为与领导干部职权存在直接关联,有的涉及与领导干部所在地方和单位发生直接经济往来,有的在领导干部所在单位及单位业务范围内经商办企业,存在较大廉政风险和隐患。避免“全家腐”,才能带来“全家福”。规范工作既推动解决“靠山吃山”、“瓜田李下”问题,又广泛思想动员和政策宣传,让广大干部受到思想洗礼和纪律教育,进一步筑牢理想信念根基,不忘初心使命,确保党不变质、不变色、不变味。

——检验政策制度,为常态化管理打下坚实基础。制定“个人申报、核查比对、认定退出”等步骤程序,符合实际、切实可行;明确规范经商办企业的具体政策界限,形成成熟管用的制度体系;各省市区和中央单位分门别类制定细化禁业规范,成为领导干部岗位准入的禁止性规定和“硬杠杠”。日臻健全的政策制度,运转有效的工作机制,为规范工作常态化、长效化提供了有力支撑。

近日,中共中央办公厅印发《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》,对常态化管理的政策措施和纪律要求予以明确,将规范工作与领导干部个人有关事项报告并轨,作为年度集中报告和及时报告内容进行填报与核查;与干部选拔任用工作相衔接,作为干部选拔任用“凡提四必”的内容进行核查和规范。进入常态化管理后,规范工作纪律更加严明,不准违反禁业规定经商办企业是硬性的纪律规定,发现问题一律从严查处问责。

常态长效、常抓不懈。下一步,按照党中央要求,中央组织部将不断巩固深化集中规范成果,切实抓好领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理,进一步压实责任、完善机制、严肃纪律,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

(新华社北京6月20日电)

### (上接第一版) 天下为公 开辟和合新路

2022年5月31日,蒙内铁路五岁了。这条习近平主席关心的非洲“繁荣之路”,为当地百姓开启了通向美好未来的希望之窗。

肯尼亚鲜花、茶叶出口商有了更高效快捷的运输方式;制造商运营成本降低、供应链效率提高;肯尼亚与多国互联互通和经贸往来持续加强——“连接国家,走向繁荣”的列车标语正成为现实。

中国方案,倡导共同发展的繁荣之道。

“大道之行也,天下为公”,早在两千多年前,中国先贤就深情描述了天下大同的理想图景,这也成为融入中华民族血脉之中的精神追求。

“各国一起发展才是真发展,大家共同富裕才是真富裕。”在人类追求幸福的道路上,一个国家、一个民族都不能少。“这是今天的中国人在自身努力创造更加幸福生活的同时,也尽力推动世界各国共同发展的初衷。”

进博会、广交会、服贸会、消博会迎接四海宾朋;中非合作论坛、中国-中东欧国家合作机制等不断走深走实;高质量共建“一带一路”,让东非非洲有了第一条高速公路,马尔代夫有了第一座跨海大桥……凝聚发展共识,汇聚发展合力,中国与世界各国奏响共同发展的“交响乐”。

面对后疫情时代南北鸿沟扩大,发展合作动能减弱,习近平主席提出全球发展倡议,促进国际发展合作,为实现2030年可持续发展目标注入新的动力。

中国方案,彰显和合共生的和平理念。

面对层出不穷的传统和非传统安全威胁,习近平主席不久前提出全球安全倡议,呼吁世界各国走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路,为消弭国际冲突根源、实现世界长治久安提供了新方向。

全球安全倡议的背后,是底蕴深厚的中国“和合”文化。全球安全倡议包含能够破解全球安全困境的整体思维,和合思想、辩证法则,彰显出中国人善于维护和平的优秀传统智慧底蕴。“全球安全倡议将使世界更加稳定”“世界要建想建一个更加公平合理的新安全治理体系,就应该按照全球安全倡议开展行动”,全球安全倡议赢得国际社会广泛共鸣。

### (上接第一版) 年,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议成功在昆明举办,“大象北上南归”成为中国促进人与自然和谐共生的生动范例。

不只是洱海,云南锚定“生态文明建设排头兵”目标,切实把生态文明建设和生态环境保护工作融入经济社会发展全过程。

九大高原湖泊实现从“一湖之治”向“流域之治”转变,2021年水质实现稳中向好;建成中国西南野生生物种质资源库,累计建立各类自然保护区166个;16个地级城市环境空气质量指标年平均值连续5年达到《环境空气质量标准》二级标准,全省空气质量优良天数比例为98.6%……如今的云南,水清、山绿、天蓝。

目前,云南已建成12个国家生态文明建设示范市县,6个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地;打出绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,其中绿色能源已成为云南第一大支柱产业,2021年全省绿色能源装机突破9500万千瓦。人不负青山,青山定不负人。2021

年,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议成功在昆明举办,“大象北上南归”成为中国促进人与自然和谐共生的生动范例。

乌克兰危机牵动世界,中方始终站在和平一边、立足是非曲直,恪守客观公正,先后提出五点立场和缓释人道主义危机的六点倡议,为化解危机、缓和局势贡献中国智慧,得到国际社会尤其是广大发展中国家的高度肯定。

从提出解决巴勒斯坦问题的四点主张、促进中东和平稳定五点倡议,到积极推动伊核全面协议恢复履约谈判,面对层出不穷的热点问题,中国坚定站在和平对话一边、站在公道正义一边,为国际关系和全球治理持续注入宝贵的“和力量”。

中国方案,体现对话协商的相处之道。

“世界问题多得很、大得很,全球性挑战日益上升,应该也只能通过对话合作解决。”2020年9月,习近平主席在联合国成立75周年纪念峰会上呼吁国际上的事“大家商量着办”。这一多边主义的中国表达,诠释着国际关系民主化的真谛,蕴含着中国对推动国际治理体系变革的深刻思考。

面对国际上霸权主义、单边主义逆流横行,习近平主席指出,世界前途命运应该由各国共同掌握,要践行真正的多边主义;针对“一国独霸”“几方共治”等错误倾向,习近平主席指出,“规则应该由国际社会共同制定,而不是谁的胳膊粗、力气大谁说了算,更不能搞实用主义、双重标准,合则用,不合则弃”;面对国际竞争摩擦上升,国际信任与合作遭受侵蚀,习近平主席呼吁,各国“要把互尊互信挺在前面,把对话协商利用起来,坚持求同存异、聚同化异”。

中国的全球治理观,始终坚持对话而不对抗、包容而不排他,努力扩大利益汇合点,画出最大同心圆。非盟委员会前副主席姆文查说,习近平主席关于建立公正合理国际政治经济新秩序的主张,赢得国际社会广泛支持。

### 命运与共 书写文明新篇

近期,一部名为《窗外是蓝星》的“太空电影”刷屏了。神舟十三号航天员以宇宙视角拍摄下他们眼中这颗壮美的蓝色星球,人类共同而唯一的家园。

航天员的视角,可以给人类深远的启发:在茫茫宇宙中,人类有缘相聚在这颗蓝色的星球,没有理由不风雨同舟,携手同行,共同创造幸福和谐的人类文明。不畏浮云遮望眼,自缘身在最高层。习近平主席倡导的全球治理观,开启命运与共的“全人类视角”,为变乱交织的世界凝聚共同前行的精神合力。

加快构建国际大通道体系。中老铁路通车让“山不再高、路不再长”;以临沧为主要节点城市的中缅印度洋海陆联运物流大通道取得关键性进展,实现集装箱运输“零”的突破。

中老铁路是中国、老挝两国互利合作的旗舰项目。2021年12月,习近平总书记通过视频连线出席中老铁路通车仪式时指出,要“打造黄金线路,造福两国民众。”统计显示,从去年12月开通到今年6月2日,中老铁路运营满半年来,累计发送旅客327万人次、货物403万吨,客货运输量质齐升,国际黄金物流大通道作用日益显现。

深挖贸易合作潜力、打造高水平合作平台、提升便利化水平……今年1月印发的《云南省加快对接RCEP行动计划》,推出5个方面21条措施,以推动外贸稳增长、提质量。

以大开放促进大发展。“十三五”时期,云南经济总量实现历史性突破;2021年完成地区生产总值2.71万亿元,增长7.3%。在习近平总书记指引下,彩云之南正在描绘更美好的新画卷。

(新华社北京6月20日电 记者韩梁、郑汉根、王雅晨,参与记者陈杉、魏梦佳、丁静、闫洁、刘锴)

“用高质量发展开创新局面”

云南地处西南边陲,具有连接南亚东南亚的独特区位优势。2015年1月、2020年1月,习近平总书记两次到云南考察,先后对云南提出努力成为“面向南亚东南亚辐射中心”、努力在建设“面向南亚东南亚辐射中心”上不断取得新进展的希望,并强调,要解放思想、与时俱进,用新发展理念破除老观念,用高质量发展开创新局面。

牢记总书记嘱托,云南主动服务和融入国家发展战略,努力闯出一条跨越式发展的路子。

搭建全方位、立体化开放平台体系。以中国(云南)自由贸易试验区为引领,推出贸易、电商等“八个跨境”创新举措,自贸试验区2021年新设注册企业近2万户,同比增长7.8%。



6月20日,郑州至重庆高速铁路襄阳东至万州北段开通,郑渝高铁实现全线贯通运营。郑渝高铁北起河南省郑州市,南至重庆市,途经河南、湖北、重庆3省市,全长1068公里,是我国“八纵八横”高速铁路主通道的重要组成部分。图为当日一辆郑渝高铁列车行驶在重庆奉节梅溪河双线特大桥上(无人机照片)。

新华社发

## 国家防总工作组赴广西、广东检查指导珠江流域防汛抗洪工作

新华社北京6月20日电 记者20日从应急管理部获悉,当日国家防总工作组赴广西、广东检查指导珠江流域防汛抗洪工作。

据介绍,受近期降雨影响,珠江流域西江出现今年第4号洪水,北江出现今年第2号洪水,珠江流域再次发

生流域性较大洪水。据气象预报,6月20日至21日珠江流域仍有强降雨过程,给江河洪水防御、山洪地质灾害防范、水库塘坝安全度汛、城市内涝应对带来压力,珠江流域防汛形势复杂严峻。

应广西壮族自治区防指请求,在

前期已调拨救灾物资的基础上,6月19日,国家防总办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局再次紧急调运冲锋舟、橡皮艇等救生器材180套,以及大流量应急排水泵、移动泵站和照明装备119台套,支持广西开展抗洪抢险工作。

