

挑动地缘对抗 充满冷战思维

北约新“战略概念”严重冲击全球安全

■段 挺

军眼聚焦

6月底，北约成员国领导人在西班牙马德里峰会上批准了《北约2022战略概念》。这份新“战略概念”文件对北约所处的安全环境进行了评估，同时明确了北约未来10年的核心任务。

作为指导北约发展的纲领性文件，新“战略概念”文件充斥对抗、零和思维和意识形态偏见，散布针对中国的虚假信息、挑衅言论，充分暴露北约四处煽风点火、搅乱世界的好战本性，将对全球安全造成严重负面影响。

渲染安全威胁 煽动阵营对立

北约新“战略概念”文件称，自上一版“战略概念”文件2010年出台以来，世界已经发生了显著变化并充满激烈竞争，全球安全环境日益变得难以预测，北约正面临相互关联、全球性的安全威胁与风险。这其中既包括传统和非传统安全威胁，如地缘竞争和恐怖主义；也涉及全球治理风险，如军控和防扩散机制弱化。

从对威胁的判断来看，北约将“大国竞争”视为今后10年最严峻的安全挑战。虽然北约仍然把恐怖主义、中东北非等地区的动荡视为威胁自身安全的重要因素，但其更突出强调全球地缘战略竞争对自身安全的影响。在新“战略概念”文件中，北约一改上一版“战略概念”文件对俄罗斯定位的描述，不再将其看作“伙伴”，而是将其视为“最大且直接的威胁”。同时，北约在新“战略概念”文件中还无端攻击中国，将中国定义为“系统性挑战”，声称中国挑战了其利益、安全和价值观。此外，北约还将中俄战略协作伙伴关系视为威胁。新“战略概念”文件中的这些措辞表明，冷战结束至今，北约仍未改变制造“敌人”、搞阵营对抗的思维做法。

毫无疑问，新“战略概念”文件突出“大国竞争”的基调，是根据美国的战略意图而设定，其目的是配合美国全方位打压对手，维护美式霸权。然而，文件中对“威胁”和“挑战”的区分认定，表明美欧之间在安全关切和地缘战略考量上的不同，也反映出北约欧洲成员国在对华问题上并不完全认同美国的看法。



示威者在西班牙马德里参加反对北约峰会的抗议活动。

资料图片

北约快速反应部队在德国北部城市蒙斯特进行战术演示。

新华社发



强调集体防御 包藏进攻取向

新“战略概念”文件重申，确保集体防御和盟国安全是北约的核心使命和目标，并将威慑与防御、危机预防与管理、合作安全作为北约未来10年的三大核心任务。

在威慑与防御方面，北约强调将基于核、常规、太空和网络等力量的组合，综合运用军事和非军事手段，全方位应对各种潜在威胁；在危机预防与管理方面，北约强调继续通过加强盟国之间的协调、鼓励伙伴的支持和参与，提高应对各种军事和民事危机的能力；在合作安全方面，北约强调通过安全和军事能力援助与合作，帮助伙伴强化自身安全。

总体来看，这三大核心任务既体现了北约今后10年对军事及其他力量的建设要求和运用方式，也折射出北约战略的攻防两面。

首先，北约认为在战略竞争环境下，必须增强全球意识和影响力，在所有领域和方向进行威慑、防御、竞争和拒止。这表明，北约虽然将集体防御作为核心使命，但其履行使命的方式将具

有更强的主动性，体现出其外向型、进攻性的战略思想。

其次，北约明确，要进一步提升部队的战备状态、反应速度和机动能力，加强部队和装备的预置，改进军事基础设施，提升快速增援的可靠性。这表明，未来应对或处理危机时，北约将更加灵活、主动地使用军事手段。

服务美国霸权 破坏世界和平

新“战略概念”文件是北约长期筹划、精心推出的政策大纲，被北约称为引领联盟走向未来的蓝图。然而，在很多有识之士看来，这份文件非但无法体现北约所标榜的“防御性质”，反而暴露了其以意识形态划线挑动冲突对抗、破坏世界和平的本质。

北约是冷战产物，本应随着冷战结束而消失。然而，冷战结束后，北约在美国主导下五次东扩，并屡屡在世界各地煽风点火、制造麻烦，甚至动辄武力威胁，给世界安全带来最大危害的恰恰是北约自身。

在美国的主导下，北约新“战略概念”文件中颠倒黑白之处比比皆是：明明蓄意围堵中国，却声称北约意在“自保”；

明明主动挑起对抗，却妄称中国“分裂北约”。明眼者一看便知，这份文件贯彻的是美国的战略意图，指导的是未来10年北约如何为美国霸权服务。

如今，在搞乱了欧洲之后，美国妄图借助北约阵营对抗的套路复制到亚太，企图搅乱亚太乃至世界。美国的这一图谋早已被世人看穿。英国伦敦大学亚非学院教授吉尔伯特·阿卡说，北约一向被美国用来实现其霸权，这一次美国又妄图推动其欧洲盟友执行美国针对亚太的战略。

在新“战略概念”文件中，美国为推动北约染指亚太进行了顶层设计，强行将一众盟友推上配合美国打压中国的轨道。此外，美国还不遗余力地煽动欧俄对抗，企图借此持续削弱俄罗斯，并借机鼓动欧洲加强防务，利用欧洲资源减轻美国在欧防务压力。这份文件充分暴露了美国“一石三鸟”的如意算盘——遏华、削俄、损俄。这种险恶用心体现了美国的一种战略文化传统，就是把亚欧大陆视为地缘政治“大棋局”，认为只有阻止中俄欧等亚欧大陆多方合作，才能延续美国霸权。

不难想象，如果国际局势按照美国设计的路径演变，亚太地区将风波不断，亚欧大陆将烽火不断。到头来，受益者唯有美国。

(作者单位：国防大学国家安全学院)

北约彻底沦为美维护霸权的工具

经过三次“手术改造”

■海宁

“苏联解体后，北约便不再有存在的意义，但在美国推动下，北约不断扩大且已发生质变。”6月30日，英国伦敦大学亚非学院教授吉尔伯特·阿卡在北约马德里峰会结束后对媒体表示。

冷战结束到此次峰会前，北约共出台了3份“战略概念”文件，不断为自身的存续寻找理由。也是通过这3份文件，美国对北约进行了3次“手术改造”，使其彻底沦为美国维护全球霸权和自身利益的工具。

第一次“手术改造”发生在20世纪90年代，北约从防御性军事组织演变为进攻性政治军事组织。苏东剧变和华约解体后，北约的存在饱受质疑。在美国主导下，1991年举行的北约罗马峰会出台了北约冷战后首份“战略概念”文件。这份文件将北约军事战略从冷战时期的“前沿防御”转为更广泛的“全方位防御”，将北约政治战略由“遏制苏联”转为“针对原苏东各国扩张”。

根据“以对话接触渗透”的策略，北约随即成立对接原苏东各国的北大西洋合作理事会；1994年又出台“和平伙伴关系”计划，旨在与原苏东国家建立双边关系。1997年欧洲-大西洋伙伴关系委员会成立，意味着北约开始实质性推动冷战后第一轮扩张。以1999年正式接纳波兰、匈牙利、捷克三国为标志，北约完成了冷战后首轮东扩。

第二次“手术改造”是在世纪之交，北约从“泛欧化”走向“全球扩张”。当时的美国格外飞扬跋扈，沉迷于以军事手段达成政治目的。1999年举行的北约华盛顿峰会上，美国拉拢盟友敲定了北约冷战后第二份“战略概念”文件，声称北约有“绕开联合国、自行裁决处理国际事务”的权力，公然提出北约“未遭入侵时仍可在防区外进行军事干预”，还把种族冲突、侵犯人权、政局动荡、大规模杀伤性武器扩散等非传统意义上的安全问题纳入北约责任范围，为其对外进行军事干预寻找借口。

“9·11”事件后，美国认为北约应进一步提高实施域外军事干预行动的能力，同时加快发展新成员的速度，不断扩大自身规模。在2006年的北约里斯本峰会上，美国主张北约与日本、澳大利亚、韩国等国建立伙伴关系，此举表明北约“全球化”特别是“亚太化”迈出实质性步伐。

第三次“手术改造”是在2010年，北约从“硬扩张”转向“软渗透”。2008年爆发的全球金融危机使西方国家经济遭受重创，新兴大国和亚太地区则强劲崛起。面对国际形势的发展变化，美国操纵北约在2010年举行的里斯本峰会上推出冷战后第三份“战略概念”文件，明确提出不再将俄视为主要威胁，转而把网络攻击、国际贸易通道与能源安全、太空武器化、气候变化等“新威胁”列为最大挑战。

然而，北约持续东扩引发了乌克兰危机。在2014年举行的北约威尔士峰会上，北约重新强调“集体防御”职能。此后，北约相继与哈萨克斯坦、蒙古国、印度等亚洲国家开展双边合作，意在根据自身需要，灵活利

用多样化的伙伴国家染指亚太。今年俄乌爆发冲突，让美国找到了再次改造北约，使其更好地为美式霸权服务的机会。

乍看之下，北约在美国主导下不断扩大，但细究起来就会发现，北约的风光只是表象。北约在冷战后五次东扩，不仅没有让欧洲更安全，反而埋下冲突的种子。芬兰和瑞典加入北约后，俄罗斯与北约国家的陆地边界长度将几乎增加一倍，俄罗斯在波罗的海地区和北冰洋地区将被北约国家包围，原本复杂动荡的地区局势将面临更多不确定性，安全风险陡增。当今时代，和平与发展是人心所向。北约近期力推的“北约亚太化”“印太北约化”违背历史潮流，注定将以失败告终。

警惕美发展反卫星武器破坏太空和平

■刘亚鑫 钱奕融



据美国媒体日前报道，美国军方正在研制新一代反卫星导弹。按照计划，这款导弹将于2028年交付美军。

有军事专家分析，美国新一代反卫星导弹虽然打着反卫星的名义，但其本质上也是典型的直升式反卫星武器，可以垂直上升进入预定轨道，摧毁目标卫星。

经过多年发展，美国已经研制了陆基、海基、空基、天基等多种反卫星武器，形成了一套反卫星武器体系。美国陆基中段反导拦截系统发射的GBI反导拦截弹、海基“宙斯盾”舰发射的“标准-3”反导拦截弹、空基F-22战斗机发射的新型拦截弹Asat、天基拦

截弹SBI等，都属于反卫星武器。不仅如此，美国还在大力发展共轨式、定向能和电磁干扰式反卫星武器。

在这样的背景下，美国以“产生太空碎片”为由，提出禁止进行直升式反卫星武器的研发试验。从表面上看，美国似乎站在了道义高地，是为了推动全球军备控制、避免太空军事化发声。然而，这一主张的背后却是美国为一己私利的精心算计。

美国只是提出反对“对卫星实施打击”的试验，并没有呼吁停止相关武器的研发、生产和部署，更未提及禁止其他威胁或破坏卫星正常运行的活动。显而易见，美国提出相关倡议的根本目的在于假借军控名义，主导国际规则的建立，确保自身在反卫星武器领域的优势，进而谋求太空霸权。

和平利用外空，反对外空武器化和外空军备竞赛，是国际社会的广泛共识。早在1967年，《外层空间条约》就庄严宣告，外空探索和利用是全人类共同的事业，应为所有国家谋福利；第72届联合国大会通过的《防止外空军备竞赛的进一步切实措施》和《不首先在外空放置武器》的决议，就是要防止太空军事化损害国际安全。

近年来，美国以冷战思维持续推进太空军事化进程，公然将太空界定为“作战疆域”，组建太空司令部，成立太空军，大力研发部署进攻性太空武器，频繁举行“全球哨兵”和“太空旗”等军事演习。同时，美国长期抵制太空军控进程，阻挠联合国“防止外层空间军备竞赛”问题政府专家组通过报告，导致国际社会相关努力停滞不前。美国的种种举动导致太空武器化和太空军备竞赛风险上升，对全球战略稳定产生负面影响，其有关动向值得国际社会高度警惕。

左上图：美国新一代反卫星拦截弹概念构想图。资料图片

右上图：美国新一代反卫星拦截弹概念构想图。资料图片

军眼观察

佛罗里达海峡——

扼守墨西哥湾的咽喉要道

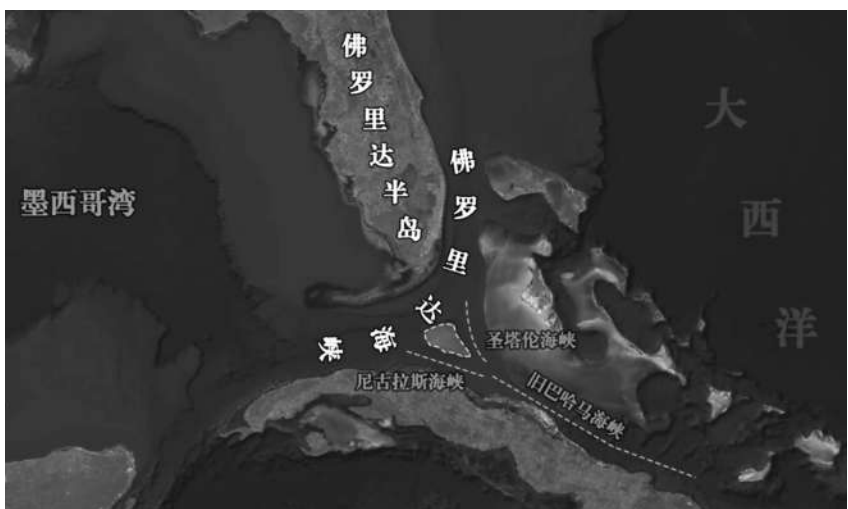
■陶然 王全军

通过海峡进犯墨西哥。1762年，英国和西班牙为争夺海峡西南的哈瓦那海域展开激战。

第二次世界大战期间，德国潜艇长期潜伏在海峡中袭击过往的美国运输船。1943年7月18日，美国K-74飞艇发现了利用夜色掩护在水面航行的德国U-314潜艇，并对其发起攻击。战斗中，K-74飞艇被击毁坠海。被击中的U-314潜艇此后又遭到两次攻击，在返回基地维修途中，被英国空军两架轰炸机击沉。此战也在战争史上留下了飞艇战潜艇的唯一记载。

佛罗里达海峡是全球最具战略意义和航运价值的海峡之一。该海峡同巴拿马运河一起，被视为控制墨西哥湾的咽喉要道。途经佛罗里达海峡的上百条航线连接着世界各地的诸多港口。随着墨西哥湾石油开采量的增加，佛罗里达海峡的地位也逐步提高。为确保航道通行顺畅，美国在佛罗里达海峡附近派驻了大量兵力。

下图：佛罗里达海峡地理位置示意图。资料图片



兵史地志

湛蓝的大海、潜水爱好者的天堂、海明威笔下的海滩……佛罗里达海峡的美丽景色常年吸引众多游客光顾，并凭借独特风光获得了众多导演和摄影组的青睐，拍出了影视作品中的很多经典镜头。著名作家海明威曾在海峡沿岸的基韦斯特生活，在这里创作了《丧钟为谁而鸣》等作品。

佛罗里达海峡位于北美洲东南部，在佛罗里达半岛和古巴岛、巴哈马群岛之间，是连接墨西哥湾和大西洋的重要水道。海峡长约480千米，宽80至240千米，南深北浅，中部有珊瑚礁群。海峡沿岸有迈阿密、卡德纳斯、马坦萨斯等主要港口，来往商船络绎不绝。海峡北侧的迈阿密与基韦斯特之间有长约200千米的跨海公路。

佛罗里达一词源于西班牙语，意为“鲜花盛开的地方”。西班牙人在探险中最早发现了佛罗里达半岛，这里最寒冷的冬季也有15℃，是避寒胜地。虽然拥有一个美丽的名字，佛罗里达海峡却在很长时间里都笼罩在战争的阴云之中。这里最早是欧洲殖民主义者掠夺美洲财富的重要海上通道之一。1519年，西班牙派舰队