

坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置

——学习《总体国家安全观学习纲要》系列谈⑦

■宋彦波

学习要论

“备豫不虞，为国常道。”防范化解重大风险是新时代国家安全工作的中心任务。当前，世界百年变局和世纪疫情相互交织，各种安全挑战层出不穷。我们必须贯彻落实总体国家安全观，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。

我们历来重视防范化解重大风险问题。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习主席就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求，为我们做好防范化解重大风险各项工作指明了方向，提供了根本遵循。

有效应对国际国内复杂形势的迫切需要。当前和今后一个时期，我们发展的大环境总体保持稳定，但“发展起来以后的问题不比不发展时少”，各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，经济、社会、文化、生态领域的矛盾风险挑战就可能转化为政治矛盾风险挑战，最终危及党的执政地位、危及国家安全。对此，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，不论国际国内形势如何变化，都始终坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

确保国家安全稳定的重要举措。国家安全是国家生存发展的基本前提。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。防范化解国家安全风险，作为总体国家安全观的重要组成部分，关乎安邦定国，关乎民族复兴，关乎人民安居乐业。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，提高防范化解安

全风险能力。坚持从源头上防范化解重大安全风险，健全制度机制，真正把问题化解在萌芽之时、成灾之前；严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动；加强国家安全教育，增强人民群众的国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

实现中华民族伟大复兴的内在要求。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战，是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，民族复兴的进程就可能迟滞或被迫中断。“图之于未萌，虑之于未有。”我们必须把防范化解国家安全风险摆在突出位置，力争不出重大风险或出现重大风险时扛得住、过得去。我们要时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，以不畏艰险、攻坚克难的勇气，以昂扬向上、奋发有为的锐气，不断把中华民族伟大复兴事业推向前进。

党的十八大以来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央增强忧患意识，坚持底线思维，保持战略定力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

增强忧患意识。“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”的忧患意识，既是中华民族的精神特质，也是我们党的优良传统。我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。当前，我们要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险；坚持关口前移、防小防早，加强源头治理、前端处理，什么问题突出就集中力量解决什么问题；坚持常备不懈，多从困难处着想、从意料外着想、从复杂处着力，打好提前量，把预案做得前瞻一些、周密一些、全面一些，积极探索防范化解风险隐

患、处理复杂矛盾、应对突发事件、谋划稳定发展的路径方法，千方百计“托底”“守底”“保底”，确保风险在预料之中、底线之上、掌控之下。

坚持底线思维。当前，我们面临的风险是多方面的，有外部风险，也有内部风险；有一般风险，也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。各种风险我们都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。当前，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。要提高底线思维能力，凡事从坏处着眼，做最充分的准备，朝最好的方向努力，打有准备、有把握之仗，牢牢掌握工作主动权。

保持战略定力。维护国家安全，保持战略定力至关重要。从政治安全看，要坚守不在根本性问题上犯颠覆性错误的底线，牢牢把握意识形态工作主动权，确保党执政安全。从经济安全看，要注重在稳增长的基础上防风险，确保经济运行在合理区间，坚持在推动高质量发展中防范化解风险。从科技安全看，要尽快实现关键领域核心技术的重大突破，走创新驱动发展之路。从社会安全看，要增强社会治理整体性和协同性，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治理预见性、精准性、高效性。从外部安全看，要坚持走和平发展道路，健全海外利益安全保障体系，全面提高境外安全保障和应对风险能力，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

一分部署，九分落实。防范化解风险要坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，在防范化解重大风险和突出问题上出实招硬招，有效防范、化解、管控各类风险。

把握风险走向。要常观大势、常思大局，科学预见形势发展趋向和隐藏其中的风险挑战，着力把握外部环境变化与本部门本单位工作的内在联系，做到草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋。要积极研究新情况、解决新问题，加强对各种风险源的

调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化，对各种可能的风险及其原因都要心中有数、对症下药、综合施策，出手及时有力，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。

健全制度机制。制度是确保在风险挑战面前赢得主动的基础性、关键性因素。要通过风险监控技术的运用，建立风险预警监测机制，提高风险识别水平。加强对风险的预测预警预防，深入研究追踪风险的态势、环境和机理，强化战略谋划和系统规划，不断创新理念思路、体制机制、方法手段，既要有立足当下对态势的动态感知，又要有着眼长远对中长期发展趋势的前瞻把握；既要有目标导向的总思路总布局，又要善于根据新情况新问题调整战略战术。加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，构建跨地区跨领域跨部门工作协调机制，推动中央与地方之间、部门之间、军地之间、地区之间高效协同运转，统筹协调重大事项和重要工作，有效整合各种资源、力量和手段，形成强大合力。

履行政治职责。防范化解国家安全重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。对可能发生的各种风险，各级党委、政府和领导干部都要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好，不能把防风险的责任都推给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。要重点提高风险预警能力，定期、定点对潜在风险的发生和危及范围进行科学研判，并采取相应措施进行规避或将危害的发生缩小在最小范围；提高风险监测防控能力，做到守土有责、主动负责，积极主动防范风险、发现风险、消除风险；提高快速处置能力，在第一时间作出反应，采取措施，遏制风险的发展和升级；提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，强化“一盘棋”意识，善于从全局高度上找准原因、在复杂矛盾中把握规律，从而抓住要害、解决问题。

（作者单位：军事科学院军队政治工作研究院）

理论纵横

“万物有所生，而独知守其根。”一个国家和民族选择什么样的发展道路，往往和他们的文化底蕴密切相关，离不开这个国家和民族的文化土壤、文化传统及其历史传承。习近平总书记深刻指出：“数千年来，中华民族走着一条不同于其他国家和民族的文明发展道路。我们开辟了中国特色社会主义道路不是偶然的，是我国历史传承和文化传统决定的。”可以说，中国特色社会主义道路是深深植根于中华文明沃土、内蕴中华文明禀赋、延续中华文明血脉的现代化道路。推进中国特色社会主义伟大事业，必须不断深入探究中国道路的深厚文化底蕴，不断增强坚持走中国道路的历史自觉，坚定走中国道路的文化自信。

蕴含中华优秀传统文化的独特基因。历史是现实的根源，任何一个国家的今天都来自昨天。在世界各种古老文明中，中华文明是唯一没有中断而发展至今的文明。博大精深的中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。如果在中国道路背后没有一整套中华文化价值体系作支撑，这条道路就缺乏广泛认同和思想根基；如果没有植根于中华大地的中华优秀传统文化滋养，中国道路就难以与时俱进，保持旺盛生命力。中国人的宇宙观、天下观、社会观、道德观等思想观念，中华文明讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质，蕴含着中华优秀传统文化的精神基因，彰显着中华民族的精神追求，塑造着中国人的思想和精神内核，充分展现了中国道路深厚的文化内涵和坚实的文化基础。

蕴含革命文化源源不断的精力量。中国之所以选择并走上了社会主义道路不是偶然的，而是特定历史条件下马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的结果。孕育并成长于战争年代的革命文化，包括革命思想理论、革命信念精神、革命价值伦理以及革命文化作品等，是红色文化历史、红色文化符号和红色文化意义的有机统一，它承载着党和人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的时代诉求和革命行动，是中国特社会主义道路、理论、制度发展的深厚土壤。革命文化不仅具有科学性、革命性、人民性特质，而且具有与时俱进的实践品格。经过岁月洗礼，革命文化逐渐成为中国特色社会主义文化自信的重要源头，成为加强社会主义精神文明建设、激发爱国热情、振奋民族精神的生动教材，转化为鼓舞中国人民沿着中国道路实现民族复兴的强大精神力量。

蕴含社会主义先进文化的时代价值。中国特色社会主义道路是一条传统和现代相融合的现代化道路，是一个融本质特征、发展宗旨、发展目标、发展动力、发展方式等为一体的发展道路。它不是中国传统发展道路的简单延续，也不是国外发展道路的翻版，而是一条实现社会主义现代化、指引中国人民创造美好生活的必由之路。这条道路的

把握中国道路的深厚文化底蕴

■李 甜

形成和发展，离不开“面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化”为价值引领。如果没有社会主义先进文化的积极引领，就很难以富强、民主、文明、和谐、美丽为发展目标的现代化，难以形成物质文明和精神文明相协调的现代化，难以形成走和平发展道路的现代化。在数十年的社会主义伟大实践中，我们创造了中国道路、中国模式、中国奇迹，这已充分证明社会主义先进文化是一种具有旺盛生命力的文化，是一种体现人类文明发展进步方向的文化。

习总书记指出：“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？”在波澜壮阔的社会主义伟大实践中，中华优秀传统文化、革命文化以及社会主义先进文化共同铸就了我们坚定文化自信的强大底气，赋予了中国特色鲜明的中国特色，不仅将其与西方道路区分开来，而且让中国道路在中国特色社会主义文化的丰厚滋养下更有韧劲、更具活力。我们要进一步坚定道路自信，为世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供全新选择，为解决人类问题贡献中国智慧和方案。

（作者单位：甘肃政法大学）

提高党委工作统筹质效

■瞿贤余

工作研究

随着部队编制体制调整，指挥体系呈现扁平化等特点，基层的新情况新变化对各级党委工作统筹能力提出了更高要求，必须充分发挥党委集体领导的制度优势，形成部队高效运转的良好局面，推动部队建设迈上新台阶。

工作统筹要有“谋”。各级党委要始终把党的政治建设摆在首位，不断提高党委班子成员把握方向、把握大势、把握全局的能力，提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，善于从政治上看问题、解决问题。要拓宽战略视野，更新战略思维，增强战略素养，把党委工作放到强军事业全局中去谋划，审时度势、理清思路、定好规划，总体把握、分步实施、统筹推进，并在准确识变、科学应变、主动求变中谋划解决新情况新问题。要聚焦备战打仗统筹工作安排，不遗余力纠治官僚主义、形式主义，清除“和平积弊”，坚持一切工作向战斗力聚焦，大力提升党委工作的“含战量”。

工作统筹要明“责”。有一个既有分工又有协作的领导集体，有一套运转高效的工作机制，班子成员各负其责，才能共同把工作做好。要知责，既要强化党委集中统一领导，也要强化领导分工负责，明确工作领域各级领导分工，明晰各类人员职责界面，区分业务领域开展各项工作。要明责，建立完善工作责任制，定人、定事、定责，确保权责挂钩，防止出现“看客心理”“过客心态”，尤其是对一些责任不明的工作，一定要具体到由谁负责、负什么样的责。要尽责，用好蹲点、挂钩帮

带等工作机制，深入基层了解情况，沉到一线掌握实情，为精准筹划开展工作提供决策依据。

工作统筹要把“稳”。各级党委在统筹推进工作过程中，要坚持优化资源配置，注重把控节奏，避免出现急功近利或者久拖不决的情况。要稳控全局，坚持稳中求进的工作总基调，盯住源头、抓住根本、突出关键，集中优势力量优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，做到见事早、反应快、措施准。要稳控调配，着眼部队建设发展实际，合理配置人、财、物等资源，优先保障中心工作、大项任务，多措并举盘活现有资源，提高使用效益。要稳控节奏，工作统筹既要合理规划时间、均衡用力，也要突出重点集中发力、分清轻重缓急，及时调整工作思路、进度要求，实现各方面工作一体谋划、整体推进。

工作统筹要求“合”。各级党委作为部队建设的“领头雁”，要引导官兵心往一处想、劲往一处使，推进部队建设全面进步、全面过硬。要坚持不懈用习近平强军思想武装官兵头脑，聚焦“忠诚维护核心、矢志奋斗强军”深化主题教育，引导官兵把理论学习和党性锤炼结合起来，坚定理想信念、补足精神之钙，确保思想上更加统一。要教育官兵继承发扬我军的革命精神和优良作风，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，始终做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，确保政治上更加团结。要结合年度工作路线图、月工作进度表、党委会和首长办公会明确事项推进工作，减少“五多”，避免在上传下达、上下贯通中出现断点，打通工作推进的“中梗阻”，解决好“最后一公里”问题，确保行动上更加一致。



坚持政治性和学理性相统一

■崔艳华

性相统一，牢牢把握政治性这个根本和灵魂，着力夯实学理性这个基础和支撑，在确保始终坚持正确政治方向的前提下，着力增强理论阐释的彻底性、说服力，使思政课教学更有温度、更有力度。

政治性是思政课的首要属性和鲜明特征。办好思政课，必须全面贯彻党的教育方针，解决好“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个根本问题。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，国际局势复杂动荡，不同社会思潮暗流涌动，学生不可避免地会遇到各种思想困惑，这就对思政课教学提出了新的更高要求。“经师”易求，“人师”难得。习总书记指出：“讲思想政治理论课，要让信仰坚定、学识渊博、理论功底深厚的教师来讲，让学生真心喜爱、终身受益。”创新思政课教学，首要的就是抓好思政课教师队伍，严把入口关，特别是加强对政治素养、政治能力的考察，确保让有信仰的人讲信仰。思政课教师应具备“言为士则、行为世范”的自律与自觉，主动加强政治历练，善于从政治上看问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在大大非面前始终保持政治清醒，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。要发挥好思政课的政治引导功能，加强爱国主义教育，把爱党、爱国和爱社会主义结合起来，引导学生树立正

确历史观、民族观、国家观、文化观，不断增强中华民族的归属感、认同感、尊严感、荣誉感，厚植家国情怀、培育精神家园，对社会中的拜金主义、自由主义、享乐主义、历史虚无主义等不良思潮敢于斗争、敢于亮剑，培育和践行社会主义核心价值观，扣好人生第一粒扣子。

学理性是思政课的学科基础和理论支撑。马克思主义是科学的世界观和方法论，是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想。思政课以马克思主义理论学科为基础，承担着对学生进行系统的马克思主义理论教育的职责，以涵养塑造学生的理性思维和价值观为根本目的。马克思指出：“理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人。”进行政治引导，要善于以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生。坚持政治性和学理性相统一，思政课教师首先要掌握马克思主义这个“看家本领”，系统研读马克思主义经典著作，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，全面、系统、准确把握马克思主义理论的科学内涵、精神实质、核心要义，真正领会体悟马克思主义为什么行；既要坚持把马克思主义基本原理讲清楚，把辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论讲明白，更要注重用党的创新理论最新成果观察分

析社会问题，确保“学理论”“懂理论”“用理论”三者之间的有机统一，让学生知其然更知其“所以然”和“所以必然”，从中感悟马克思主义的真理力量和实践伟力。

思政课的实质是讲道理，一味枯燥地说理不但效果不佳甚至会适得其反，只有把道理讲深、讲透、讲活，才能引导学生真心真学、真懂、真信、真用。要重视思政课的实践教学，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，运用各种教学手段、教学方法和教学艺术为学生“烹制”色香味俱全的精品课程，在学校与社会、教师与学生、课内与课外的有机联动中，切实提升思政课的亲和力 and 针对性。发挥学生主体作用，通过举办党史知识竞赛、党史故事宣讲、主题征文等活动，打造“红色课堂”，让学生参与到思政课程建设过程中，充分激发学生的积极性、主动性和创造性。创新学习载体，大力发挥“云思政”育人优势，以网络慕课、思政微课、资源共享课等为依托，进一步整合思政课程教育资源，推动思政课程建设线上线下同频共振；用好红色资源，积极采用案例式教学、探究式教学、体验式教学、互动式教学等模式，将虚拟现实技术等新科技嵌入思政课程教学中，使学生从中感受革命艰辛、体悟先辈精神、品尝信仰味道，努力把红色基因植入灵魂融入血脉。

（作者单位：广东体育职业技术学院）

学有所思

思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。习近平总书记强调，推动思想政治理论课改革创新，要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性，并提出“八个相统一”的要求，其中第一条就是要“坚持政治性和学理性相统一”。只有准确把握思政课的政治性、学理性的本质特征及其辩证关系，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，始终坚持思政课改革创新的方向，教育引导树立正确的人生观、价值观，系统掌握马克思主义基本原理，才能培养和造就一大批担当民族复兴重任的时代新人。

所谓政治性，就是由正确政治方向、政治立场、政治观点所体现出来的鲜明价值属性；所谓学理性，就是蕴含于思想政治理论教育中的学科专业知识理论和逻辑。坚持政治性和学理性相统一，既是思政课实现育人功能的要求，更是我们推进思政课改革创新实践得出的正确认识。单纯强调学理性而弱化政治性，思政课教学的大方向就容易发生偏差，单纯强调政治性而忽视学理性，思政课教学就容易陷入纯粹说教而缺乏理论说服力和现实解释力。当前深入推进思政课改革创新，必须坚持政治性和学理