



2022年8月23日 星期二 中国军网 <http://www.81.cn> 第 23601 号 解放军报社出版
壬寅年七月廿六 今日 12 版 国内统一连续出版物号：CN 81-0001/(J) 邮发代号 1-26

奋进新征程 建功新时代·非凡十年



体系转型重塑 力量优化调整 动员法规支撑

中国特色现代国防动员体系日趋完善

本报讯 记者韩国贤、司李龙报道：“从成为战士的那一刻起，‘战斗’就已经打响。只要祖国和人民需要我，我就是敌人跨不过去的山河！”夏日，南开大学武装部制作的征兵短视频《百炼成钢》，喊出了莘莘学子的热血誓言。

2017年9月23日，习主席给南开大学8名新入伍大学生回信，肯定了他们携笔从戎、报效国家的行为，勉励他们把热血挥洒在实现强军梦的伟大实践中，书写绚烂、无悔的青春篇章。

听从祖国召唤，投身强军事业。在习主席回信精神的激励和鼓舞下，全国持续掀起大学生应征参军热潮。从对接部队需求开展精准征集，到“一年两征”政策正式实施，大学生参军数量逐年递增，兵员素质进一步提升、结构进一步优化。记者从中央军委国防动员部获悉，今年上半年入伍的新兵中，大学生占比已超过80%。

征兵工作的可喜变化，是我国国防动员建设发展的生动缩影。2016年，伴随着改革强军的号角，中央军委国防动员部正式组建，28个省军区（警备区）转隶划归，成为我国国防动员发展史上的一个重要里程碑。

美丽南海，浩瀚碧波，见证着习主席对国防后备力量任务使命的关注。2013年4月8日，习主席亲临海南琼海潭门海上民兵连视察，听了民兵维护海洋权益的感人事迹。巍巍天山，挺拔白杨，见证着习主席对国防后备力量建设的牵挂。2014年4月29日，习主席来到新疆生产建设兵团某部，冒雨检阅新疆民兵，亲切地勉励大家提高综合素质和训练水平，更好履行担负的特殊使命。

“我们有完备的国防动员系统，有人民战争这个重要法宝，可以迅速动员起来。”海上维权一线，民兵操舟驾船，一边打鱼、一边维权，心有主权碑，捍卫祖宗海；新冠肺炎疫情突如其来，湖北省军区协调6支驻鄂部队成立抗击疫情运力支援队，紧急运送生活医疗物资；特大暴雨袭击中原大地，中部战区把抗洪抢险前线指挥所设在河南省军区，指挥协调解放军和武警部队官兵展开救援行动……从抗击疫情到防汛抗洪，国防动员系统广大官兵、文职人员和民兵闻令而动、冲锋在前，不畏艰险、

勇挑重担，交出一份沉甸甸的答卷。在一场场应急应战行动中，中国特色现代国防动员体系日趋完善、显现威力。

这十年，国防动员实现由分到统、由散到聚、由合到融的整体转型，平战一体、上下贯通、军地协同的体制机制进一步完善，国防动员更加高效。今年2月，湖北省孝感军分区组织民兵赴空降兵某部参加联训联演演练，出色完成对口保障部队跳伞行动和联训任务。如今，在全军联训体系中，民兵训练主动对接战区、军兵种部队作战需求，成为国防动员系统官兵的共识。

这十年，全国基于民兵规模结构布局更趋合理，民兵力量建设重点更加突出，立起向战为战鲜明导向。各地发挥人才优势、区位优势和资源优势，加速民兵新城新质力量建设步伐，取得可喜进步。近年来，在陕西、江西、湖南等地组织的防汛救援演练中，无人机、方舱指挥车、通信保障车等装备竞相亮相。插上科技翅膀的民兵队伍今非昔比，成为遂行非战争军事行动的重要力量。

这十年，国防动员法规持续完善，新修订的兵役法、军事设施保护法等法规相继颁布施行。日臻完善的法律法规支撑，让国防动员法治建设驶入快车道。“十三五”期间，中央军委国防动员部按照统筹谋划、总体设计，突出重点、急用先立、体系配套的思路，有序有力有效推进国防动员法规制度建设，重点推动完善国防动员、兵役征集、后备力量、人民防空、国防教育、军事设施保护等方面的法规制度，构建起科学完备、实在管用、衔接配套的国防动员法规制度体系，为新时代国防动员建设发展提供了坚实的法治保障。

“难得举城作一庆，爱我人民爱我军。”江西省吉安市“十送”系列拥军活动拉开帷幕，江苏省军地联合开展优秀影片进军营活动……庆祝建军95周年，各地各部门因地制宜开展内容丰富、形式多样的拥军优属活动，极大激发了官兵投身强军事业的热情。长城内外，大江南北，激荡着“军民团结如一人，试看天下谁能敌”的磅礴伟力。

上图：抗洪抢险救援演练。（资料图片）
谭长俊摄

加快将国防潜力转化为国防实力

■韩国贤

化进程，着眼国防和军队现代化战略部署，努力构建与建设世界一流军队相适应的国防动员体系这一时代课题，从中央军委国防动员部成立到“脖子以下”改革完成，国防动员系统实现了体系重塑，开启了新时代国防动员事业的新征程。

行百里者半九十，国防动员组织领导体制改革只是体系重塑的第一

步，新时代国防动员组织形态的完善还有很多工作要做。军地各级应紧紧围绕实现党在新时代的强军目标，聚焦国防动员主责主业，乘势而上、顺势而为，用创新思维破解国防动员事业中遇到的瓶颈问题、焦点难题，全力推动国防动员建设发展迈上新台阶，为实现中国梦、强军梦凝聚强大力量。

习近平致电慰问日本首相岸田文雄

李克强向岸田文雄致慰问电

新华社北京8月22日电 8月22日，国家主席习近平致电 诚挚问候，望你早日康复。今年是中日邦交正常化50周年，我愿同你一道，推动构建契合新时代要求的中日关系。

习近平表示，得知岸田首相感染新冠病毒，我谨向你表示 同日，国务院总理李克强致电岸田文雄表示慰问。

中办国办印发意见

规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项

新华社北京8月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织，是党和政府联系村民群众的桥梁纽带，也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，推动健全基层减负常态化机制，规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线，以为村级组织和村干部松绑减负为目标，以推动党政机构、群团组织（以下简称党政群机构）工作思路和作风务实转变为保障，深化拓展基层减负工作成果，加强源头治理和制度建设，力争用两年左右时间，基本实现村级组织承担的

工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，不断提高农村基层治理水平，为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

二、主要任务

（一）减轻村级组织工作事务负担

1. 明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定，村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策，党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署；加强村党组织及其领导的村级组织自身建设，组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众；实行村民自治，发展壮大农村集体经济，维护村民群众合法权益，开展村级社会治理，提供村级综合服务等。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式，依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级以上党委和政府统一部署，党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执

法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2. 创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制，分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项，以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项，强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项，由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要，但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项，由乡镇党委和政府协调解决。属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录，在征求村级组织意见基础上，由县级以上政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用，探索以县（市、区、旗）为单位推进村级数据资源建设，逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3. 完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制，坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格，每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。（下转第三版）

退役军人事务部等6部门联合印发

《关于进一步做好移交政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》

本报北京8月22日电 记者柴华报道：退役军人事务部、国家发展改革委、民政部、财政部、住房城乡建设部、国家卫生健康委等6部门近日联合印发《关于进一步做好移交政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》（以下简称《通知》），提出9个方面政策举措，提升移交政府安置的军队离休退休干部（以下简称军休干部）养老服务水平。

《通知》从军休干部养老实际需求出发，突出居家社区养老，积极推进机构养老，明确军休服务机构（以下简称军休机构）发挥统筹协调作用，与优质的养老服务机构等社会力量签约，提供生活照料等多种上门服务，有条件的可设立日间照料室，引进老年食堂或老年餐桌，并加强与街道（社区）协调对接，帮助军休干部就近就便享受养老照护等资源。

安置人数较多的地区可与优质专业的养老机构合作建设军休干部养老机构，为军休干部提供优质优惠专业养老服务。

《通知》对军休干部关注的医养结合工作作出安排，明确军休机构在有条件的集中居住小区，协调综合性医院设置医疗机构，引入社区卫生服务机构，提供常见病诊治等服务。具备条件的优抚医院、康复医院、疗养院可利用现有富余资源提供医养结合服务。按规定开展军休干部荣誉疗养，有条件的地方可打造疗养基地。

《通知》对完善硬件基础设施和提升软件智慧服务水平作出明确规定，要求结合军休老旧小区改造等工程实施，统筹推进加装电梯以及信息化设施、服务场所等适老化改造，建成一批示范性老年友好型军休小区；军休机构用房新建、改建时，要突出适老功能，创造安全舒适

的老年人活动场所。创建智慧军休机构，开发应用“互联网+军休干部养老”服务模块，提高网络运用普及率，解决军休干部运用智能技术困难问题。

《通知》区分军休干部具体情况，突出养老服务重点，引导有能力的军休干部继续发挥作用，扩大社会参与。将失能（含失智）、高龄、独居、空巢等军休干部作为重点对象，统筹资源做好针对性服务，加强每日联系，配备智能养老设备，协调资源做好居家医疗护理、康复治疗 and 养老照护。同时，加强军休老年大学建设，建好文体活动场地，发掘整理“口述历史”，打造军休智库，促进军休干部身心健康。

《通知》还对强化组织领导、建立养老服务新格局、加强经费保障等方面提出明确要求。（相关报道见第三版）

奋进新征程 建功新时代 强军这十年·征程

（第五版）



8月20日，第74集团军某旅组织合成营进攻战斗演练。

张永进摄

短评

如果把军队比作战争之箭，那么动员就是战争之弓，只有弓拉满，箭才射得远。国防动员，是将国防潜力转化为国防实力的桥梁，是国防建设的重要内容。国防动员建设的成效，事关国家

安全与发展，事关未来战争胜败。党的十九大作出了“完善国防动员体系”的战略部署。围绕紧跟国家现代