军队纪检监察

管住管好“关键少数” 充分发挥“头雁效应”

——全军部队贯彻落实《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》情况综述

■董志文 本报记者 欧阳浩

雁行万里靠头雁。领导干部是党的事业的中坚力量，只有管住“关键少数”特别是高级干部和各级主要领导干部，全面从严治党才有威慑力和说服力。

党的十八大以来，党中央、中央军委和习主席坚定不移推进全面从严治党、全面从严治军，对主要领导和党委班子提出更高标准、进行更严监督，推动党员领导干部先锋模范作用和表率引领作用日益彰显。

2021年11月，中央军委印发《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》（以下简称《意见》），这是军队首次聚焦对主要领导和党委班子监督制定的专门文件，进一步完善了军队党内监督体系，释放了坚持严的主基调不动摇，不断强化对权力运行制约和监督的强烈信号。

全军各级把贯彻落实《意见》作为重要政治任务，采取有力举措，营造氛围声势，推动对主要领导和党委班子监督认识不断深化、责任不断压实、力量不断汇聚，管权治权的监督之网越织越密，军队党内监督工作展现出新的风貌。

在“回望队史、砥砺前行”主题党日活动中，武警某部党委成员走进荣誉室，面对先辈功绩觅初心、话使命、摆差距，不断锤炼党性修养、提升政治能力。（资料图片） 王旭宝摄

立起政治引领“方向标”——

坚持从管党治军全局出发大事大抓

“领导干部要正确对待监督，主动接受监督，习惯在监督下开展工作”。这既是党内法规的明确要求，也是党员领导干部政治意识的具体体现。

习主席深刻指出，全面从严治党首先要从政治上看。对领导干部来说，政治监督是“政治体检”，是打“政治疫苗”。全军各级把贯彻落实《意见》作为锻造坚强有力党组织、确保党对军队绝对领导的实际行动，从管党治军全局出发大事大抓，以强烈的政治责任感和历史使命感抓学习、明方向、强责任。

主要领导带头领学、党委班子集体研学、深入部队一线讲学……各级坚持把学习贯彻《意见》与深入学习习主席关于全面从严治党、全面从严治军重要论述相结合，与聚焦“忠诚维护核心、矢志奋斗强军”深化主题教育相贯通，灵活采取多种形式加强学习理解。空军领导围绕“强化使命担当、履行监督专责，以扎实有力举措管好管严‘关键少数’”主题，系统宣讲《意见》内涵要义、总体要求和主要内容；武警部队领导利用赴部队检查调研、执纪监督、巡视巡察等时机，对《意见》进行阐释解读，一级带一级，层层提领思想、提升认识、提高站位。

大家深刻认识到《意见》的印发，对于破解主要领导和同级监督难题，纵深推进全面从严治党、全面从严治军，实现党在新时代的强军目标具有重大意义。贯彻落实《意见》，必须站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，充分认清加强对主要领导和党委班子监督的极端重要性和现实紧迫性，切实把思想和行动统一到习主席和中央军委决策部署上来。

“加强对主要领导和党委班子监督，根本是政治监督。”西部战区一名领导谈道，《意见》明确“六个强化”重点内容，是对政治监督内涵的集中概括，也是开展政治监督的主要着力点。该战区突出主要领导对党忠诚、履行管党治党政治责任、贯彻中央军委决策部署、执行民主集中制、行使领导和管理权力，以及思想动态、品行操守、生活作风等情况细化任务、硬化举措，制订加强政治建设、严守政治纪律12条措施。

政治监督是具体的，不是抽象的。军委办公厅突出抓好贯彻落实习主席决策部署和指示批示情况监督检查，严查严纠落实中的温差、落差、偏差等问题，督导推动习主席和军委决策指示一贯到底；中部战区、军委联合参谋部等单位，结合重大军事任务加强监督，促使领导干部带头谋战务战，履行备战打仗职责；军委政法委员会积极探索“从学习看政治态度、从决策看政治立场、从业务看政治能力、从落实看政治担当”方法路子，推进政治监督具体化。

增强监督实效，关键是各级党委特别是主要领导要强化政治担当、履行主体责任。陆军党委常委会专题分析研究全面从严治党形势，常委人人发言表态，深入分析差距不足，并制订下发落实全面从严治党主体责任年度工作任务安排，陆军部队上下普遍关注。一名部队领导讲道，这份“任务清单”把责任压向党委、纪委，解决了“干什么”“谁来干”的问题，为更好地落实管党治党政治责任提供了“路线图”“施工图”。

“只有咬住‘责任’二字，扭住‘问责’这个要害，把主体责任和监督责任一体一贯到底，才能形成一级抓一级、层层抓落实的监督工作格局。”军委纪委一名机关干部谈道。前不久，军委纪委专门下发通知，要求各军兵种、军事科学院、国防大学、国防科技大学、武警部队等大单位，分别选择1个军级以上单位，研究探索加强对主要领导和党委班子监督的方法路子，目的之一就是让党委、纪委真正扛起主体责任和监督责任，推动主要领导严负其责、严管所辖，以责任落实带动监督工作严起来实起来。

这是责任体系的健全完善，战略支援部队制定出台《关于实施党委书记抓党建主责工程意见》，督促各级主要领导扛起第一责任人职责。这是责任意识的唤醒强固，军委后勤保障部年初以来2次分析重点行业领域党风廉政建设情况，组织相关业务局分头召开反思会，深入剖析管党治党政治责任缺失缺位问题，强化正风肃纪反腐忧患警醒意识。这是具体责任的落实落地，军委训练管理部紧盯对主要领导和党委班子监督责任落实中的弱点、难点、堵点，制定《构建落实从严管党治党责任体系实施办法》，完善明责、履责、督责、问责工作机制，有力打通责任落实“最后一公里”。

牵住关键少数“牛鼻子”——

推动主要领导自觉接受最严格的约束监督

“权力越来越透明，哪怕是‘一把手’也不敢任性妄为。”这是军委后勤保障部某直属单位一名主要领导发自内心的感慨。前不久，军委后勤保障部结合推进后勤信息化建设，推行主要领导签字账目网上重点审查，利用大数据自动比对、动态识别，为监督插上信息化翅膀。

“尔身克正，罔敢弗正。主要领导必须具备主动接受最严格的约束监督的自觉。”军委纪委一名机关干部说，主要领导是党的事业发展的“领头雁”，在军队建设中发挥着关键作用，必须以强有力的监督促使其做到位高不擅权、权重不谋私，推动其主动受监督、习惯被监督。实践证明，“一把手”把该负的责任负起来了，把自身管好了，很多事就好办多了。

头雁领飞，群雁齐追。《意见》实施以来，全军处处呈现着主要领导主动接受监督约束的生动景象——

战略支援部队主要领导结合召开党委扩大会，带领所属部队主要领导公开述责述廉，上台亮权晒责；北部战区主要领导带头到所在党组织过双重组织生活，按照普通党员要求向党小组长汇报思想、工作、学习等情况；军委审计署积极探索主要领导在同级党委班子主动报告个人有关事项的方式方法，强化党委班子对主要领导的监督；军委国际军事合作办公室、国防大学组织党史学习教育专题民主生活会，主要领导自我批评不避短，带头向自己开炮，民主生活会辣味、火药味十足……

强化党内监督，重在日常、贵在有恒。加强对主要领导监督必须坚持严在细、严在早、严在小，做实监督全覆盖，增强监督有效性，让其时刻感受到监督就在身边。

军委战略规划办公室、国防科技大学修订完善党委常委会、首长办公会议事决策规则，重大敏感问题严格按政策、按程序、按集体意见决策，防止权力脱轨越轨。军委装备发展部细化谈心交流、拉袖提醒、批评教育等经常性监督措施，及时准确掌握各级主要领导和党委班子成员思想、工作、作风和生活情况。军委改革和编制办公室、军委机关事务管理总局等单位运用纠“四风”正作风常态化工作机制，每季度组织领导干部特别是主要领导填报住房、车辆、工作人员、医疗费用等内容，做到监督常在、形成常态。

“主要领导是监督的重中之重，必须聚焦用力、重点用兵。”海军一名领导介绍，海军党委组织巡视巡察、指导下级党委班子民主生活会、干部考评等，把主要领导突出出来，加大对遵守规矩、行使权力、履行职责、改进作风等督查力度，真正管到位、严到份。军委政治工作部按照新的军官制度，突出主要领导和党委班子成员，加大干部考核力度，把考核结果与晋升使用、调整交流、转业复员等挂钩，推动形成能上能下、能进能出良好局面。军事科学院认真梳理巡视巡察、审计监督以及专项督查等发现的问题，主要领导同直属单位主要领导面对面提醒谈话，讲清形势、析透原因、明确要求，让他们切实感受到监督和压力。

“以令率人，不若身先。”随着《意见》的不断落实推进，全军各级主要领导坚持一级带一级、层层作示范，逐步形成以上率下带头严守政治纪律和政治规矩，带头落实党内监督各项制度，带头落实中央八项规定精神、军委十项规定及其实施细则精神的生动局面。

打好综合施策“组合拳”——

一体推进“三不腐”强化监督效能

6月17日，在中共中央政治局第四十次集体学习时，习主席就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐发表重要讲话，要求把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，提高一体推进“三不腐”能力和水平。

“每次学习通报，就像打了针‘清醒剂’。”前不久，军委纪委严肃通报了10起失职失责典型案件问题，火箭军某旅结合重大演训任务时机，认真对照检视，一班人更加感到，身处备战打仗一线，必须牢记强军使命高于天、岗位责任重如山，以知重负重、守责尽责的实际行动，为强军打赢作出贡献。这是全军各级按照“三不腐”一体推进要求，体系施治、综合施策，推动对主要领导和党委班子监督走深走实的一个缩影。

知其理，方能得其法；得其法，才能善其治。加强对主要领导和党委班子监督是个系统工程，必须统筹一盘棋、奏响协奏曲，坚持“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，加强“全周期管理”——

保持高压态势，强化震慑力。海军党委常委会每半年专题研究全面从严治党工作，重点了解掌握对主要领导和党委班子成员的反映，仔细甄别问题情形、分类进行处置。军委国防动员部坚持把案件查办作为重要监督手段，严守法纪红线，严肃查处涉及主要领导和党委班子成员违规违纪问题，释放出从严从紧强烈信号。空军坚持把追责问责贯穿《意见》落实全过程，对所属部队违规违纪问题，组织专门力量严肃开展问责调查，所属单位多名主要领导和党委班子成员受到纪律处分或组织处理，形成强大警示震慑。

狠抓制度治理，强化约束力。东部战区把贯彻落实《意见》与军委问题整改“回头看”专项巡视反馈问题、派驻纪检监察组通报年度党风廉政建设问题整改结合起来，与巩固师级以上领导干部落实有关待遇规定专项清理整顿成果、深化基层风气整肃治理结合起来，不断推动监督向深处走、往实里落。军委科学技术委员会健全完善国防科技领域权力运行制约和监管规定，有效防范项目立项、评审、奖励、成果转化、经费管理等环节廉政风险。火箭军把加强对主要领导和党委班子监督作为推动建设、促进发展的有利契机，注重从思想、组织、制度、责任“四个源头”严起治起，制定加强党委班子自身建设的措施，深化综合治理效能。

加强教育引导，强化自制力。联勤保障部队坚持纪律教育不断线，组织团级以上单位党委、纪委书记围绕“严规矩、守纪律、正风气”上专题党课，摄制《贪婪的深渊》警示教育片，下发多份行业领域典型案例通报，引导大家勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”。南部战区大力加强廉洁文化建设，积极发掘驻地红色资源、廉政传统，用廉洁文化滋养身心、涵养正气，促使党员领导干部加强自我修炼、自我约束、自我改造。武警部队结合理论轮训暨党委机关主题教育，同步组织新晋升大校警官和新任职团级主要领导开展网上廉洁教育，现地参观军事监狱，确保上任之初就系好廉洁从政的“思想扣子”。

赶考永无止境，全面从严治党永远在路上。加强对主要领导和党委班子监督，必须拿出更大的决心、更大的力度、更大的勇气，抓得紧而又紧、管得严而又严，切实通过管好“关键少数”引领带动“绝大多数”，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队提供坚强政治保证。

为官『三莫』

■邱柏星 阳虎溪

权力有多大，责任和考验就有多大。“一把手”和领导班子权力在手，容易成为被腐蚀“围猎”的对象，也是监督的重点和难点。中央军委印发《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》，犹如拉起了一道“防火墙”，既是对领导干部强有力的约束，也是实实在在的保护。

习主席强调，讲规矩、守底线，首先要有敬畏心。“内无妄思，外无妄动”，再严格的监督也是外在的，领导干部要真正做到心有所守、身有所循、行有所止，做人不逾矩、办事不妄为、用权不违规，还应做到“君子之心，常怀敬畏”。为官一任，除了常说的敬畏权力、敬畏法度等，还应敬组织畏不忠、敬部属畏不义、敬家人畏不孝，经常扪心自问，自己的言行举止，会不会让组织痛心失望、让部属伤心意冷、让家人揪心担忧。

为官莫让组织痛心。个别领导干部落马后，忏悔的第一句话就是“愧对组织培养”。我们党培养一名干部不容易，可以说，培养人时组织最用心，而查处人时组织最痛心。一些党员领导干部因私意自蔽，为私欲自累，最终在诱惑面前败下阵来，使得个人努力前功尽弃、组织培养付诸东流。“鸦有反哺之义，羊知跪乳之恩”，党员领导干部要始终牢记组织的恩情和教诲，坚持不懈用党的创新理论武装头脑，真正夯实修身立德这个为政之基，铸牢理想信念这个共产党人的魂；要对组织主动亮出现实思想、个人事项等真底实底，乐于接受组织监督，当组织面前的透明人、老实人，不当两面派、两面人，永葆忠诚向党之心。

为官莫让官兵伤心。带兵就是带心，领导干部是部队发展的“领头雁”，在官兵眼中就是示范和榜样，岂能因为官不正、为官不为、为官乱为而让他们伤心失望？现实中，个别党员领导干部不守规矩、不敢担当、不务主业，有的“手电筒”只照别人不照自己，严下不严上；有的对官兵的困难和诉求不上心不尽心，想方设法躲、拖、绕；还有的说一套做一套，台上喊担当、台下放空枪……让部属生厌心寒，损害党在群众中的信任和威信。立身为旗，威自生。党员领导干部要以自身正、自身净、自身硬为官兵担当、给群众暖心，把真理力量和人格力量统一起来，把做官与做人统一起来，把学习与改造统一起来，把立言与立行统一起来，以良好形象、过硬实绩，值得官兵托付、赢得官兵信任。

为官莫让家人揪心。“儿行千里母担忧”，一则公益广告里，老母亲在鞋垫上绣上“清正廉洁”四个大字，送给在外做官的孩子，盼他走正路，千万别走歪路、邪路。“德有伤，贻亲羞”，领导干部不光是单位的“顶梁柱”，也是家里的“主心骨”，必须切实算好政治账、事业账、亲情账、良心账，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，本分为官、干净做事，把廉洁有为作为对父母最大的孝、对配偶最大的敬、对孩子最大的爱，坚守大公无私之心、担当做事之心、克己自律之心，真正做到“仰不愧于天，俯不怍于人”。