

坚守“三条控制线” 服务高质量发展

——“中国这十年”系列主题新闻发布会聚焦新时代自然资源事业的发展与成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，深入推动生态文明体制改革，自然资源事业发展取得历史性成就。

中共中央宣传部19日举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦新时代自然资源事业的发展与成就。耕地和永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”引人关注。

耕地红线：夯实国家粮食安全基础

耕地是粮食生产的命根子。自然资源部党组成员、总工程师刘国洪用五个“严”来概括耕地保护工作：

严密耕地保护法律制度体系。修订实施土地管理法及土地管理法实施条例，颁布实施黑土地保护法。党中央、国务院印发《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

严格划定耕地和永久基本农田保护红线，我国陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

自然资源部副部长庄少勤说，通过建立自然保护区体系，设立了首批国家公园，我国自然资源禀赋多样性优势得到进一步发挥；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，江河湖泊生态系

占优补优、占水田补水田。严格补充耕地核实认定，确保补充耕地真实可靠。

严控耕地转为其他农用地，实行“进出平衡”。针对国土“三调”反映出的问题，明确要求对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的，必须在年度内补足数量相等、质量相当的可长期稳定利用耕地。

严肃耕地保护督察执法。强化国家自然资源督察对省级政府履行耕地保护责任的监督检查，对发现的问题持续督促整改；运用卫星遥感技术执法，及时发现、严肃查处违法违规问题，公开通报典型案列。

通过这一系列的措施，实现了国务院确定的2020年耕地保有量18.65亿亩的目标。耕地减少的势头得到初步遏制，2021年全国耕地总量实现净增加。

生态保护红线：守护美丽中国建设

10年来，通过坚持并落实最严格的生态环境保护制度，科学划定生态保护红线，我国陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

自然资源部副部长庄少勤说，通过建立自然保护区体系，设立了首批国家公园，我国自然资源禀赋多样性优势得到进一步发挥；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，江河湖泊生态系

统质量明显改善，森林覆盖率增长到24.02%，沙化土地重点治理区实现由“沙进人退”到“绿进沙退”转变。

“15头亚洲象目前正过着悠然自得的生活。昨天，我专门请前方的监测人员发来它们生活照，今天带来一张，给大家展示一下。”国家林业和草原局副局长李春良如数家珍地说，这是两头象妈妈、两头象宝宝，北移途中生下的两个象宝宝非常健康，生下来的时候100公斤，现在目测达到300公斤。

“除国家重大项目外，全面禁止新增围填海，严格管控新增用岛活动。”自然资源部总工程师张占海说，2012至2021年，我国海洋经济总值从5万亿元增长到9万亿元，占国内生产总值的比重保持在9%左右。新兴海洋产业的增速超过10%。我国世界第一造船大国地位进一步提升；海洋工程装备总装建造进入世界第一方阵，海洋港口规模和海上风电累计装机容量均占世界第一。

海洋科技进步创新进一步加快。在轨运行海洋卫星达到10颗，海洋卫星星座正式建成；“蛟龙”号潜水器等海洋探测运载作业实现飞跃，“雪龙2”号破冰船填补我国极地考察重大装备领域空白；自主研发的兆瓦级潮流能发电机组连续运行时间保持世界领先。

海洋生态保护修复取得了积极进展。全国设立海洋自然保护区145个，面积达到791万公顷，累计实施蓝色海湾、

海岸带保护修复等各类工程项目143个，整治修复岸线1500公里、滨海湿地3万公顷、海堤生态化建设72公里。

城镇开发边界：倒逼土地节约集约利用

庄少勤说，在划定“三条控制线”的时候，体现耕地保护优先，先划耕地保护红线、生态保护红线，再划城镇开发边界，倒逼土地节约集约利用，促进经济社会绿色转型。

“节约集约用地既是绿色转型高质量发展的内在必然要求，也是耕地保护的现实需要。”刘国洪说，严格划定城镇开发边界，促进了城镇内涵式集约型绿色化高质量发展。通过加强各类建设项目节约用地评价，严格执行用地定额标准，加强开发区用地审核和评价监测，2012至2020年，国家级开发区综合容积率由0.83提升至1，工业用地投资强度提升60%多。10年来，全国单位GDP建设用地使用面积下降了40.85%。

与此同时，在用途管制、容积率调整、价格调节等方面采取的激励政策，有效促进城镇低效用地再开发，推动存量用地盘活利用。最近4年来，全国消化批而未供土地1372万亩，处置闲置土地436万亩。

（新华社北京9月19日电 记者王立彬）

策举措，着力降低市场主体负担。孟玮说，将会同有关部门进一步研究完善新能源汽车政策体系；坚持“全国一盘棋”优化新能源汽车产业布局；鼓励企业充分依托我国产业基础，加快突破新能源汽车关键系统部件和基础共性技术。

孟玮表示，将抓紧出台具体措施，以制造业为重点，着力促进外资扩增量、稳存量、提质量。一是解决外商投资企业当前面临的突出问题。二是加大制造业引资力度。三是加强外商投资促进和服务。

（据新华社北京9月19日电 记者安苒、潘洁）

门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制，党委（党组）应当坚决扛起主体责任，党委（党组）书记应当切实履行第一责任人的责任，组织（人事）部门应当自觉承担具体工作责任，坚持原则、敢于负责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，结合日常干部选拔任用、管理监督、领导干部换届等工作，推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，正确把握政策界限，保护干部干事创业、改革创新积极性，宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律，不得搞好人主义，不得避重就轻，以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分，不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围，加强督促检查，把本规定执行情况纳入党委（党组）履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委（党组）书记年度考核述职内容。对严重不负责任，或者违反有关工作纪律要求的，应当追究党委（党组）及其组织（人事）部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定，结合自身实际，制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。

我国经济总体延续恢复发展态势

——国家发展改革委回应经济运行热点

当前经济运行态势如何？将采取哪些措施支持新能源汽车产业规范健康发展？如何促进外资扩增量、稳存量、提质量？国家发展改革委19日举行新闻发布会作出回应。

8月份经济数据显示，我国经济总体延续恢复发展态势，“主要指标呈现积极变化，但经济恢复基础仍不牢固，正处

于经济恢复紧要关口。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴落实扎实稳住经济的一揽子政策和19项接续措施。

她说，在有效投资方面，充分发挥推进有效投资重大项目协调机制作用，加快推动第一批3000亿元政策性开发性金融工具尽早形成实物工作量，着力

用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具，督促地方抓住施工窗口期，推动项目尽快开工建设。在促进消费方面，加快研究推动出台政策举措，积极打造消费新场景，促进消费加快恢复。

在助企纾困方面，围绕缓缴部分行政事业性收费和保证金、支持民营企业健康发展等重点，加快推动出一批政

等情况，按照有关规定需要组织调整的；

（十三）年度考核被确定为不称职，或者连续两年被确定为基本称职，以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二，经认定确属不适宜担任现职的；

（十四）因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的；

（十五）其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限，履行组织调整的有关职责。

各级组织（人事）部门应当把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关现实表现，对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的，及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部，一般按照以下程序进行：

（一）核实认定。组织（人事）部门综合分析各方面情况，对不适宜担任现职的情形进行核实，作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑，特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

（二）提出建议。组织（人事）部门根据调查核实和分析研判结果，对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

（三）组织决定。党委（党组）召开会议集体研究，作出调整决定。作出决定前，应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的，主管方应当按照有关规

（上接第一版）

（四）政绩观存在偏差，不能坚持以人民为中心的发展思想，不能准确把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为，搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的；

（五）违背党的民主集中制原则，独断专行或者软弱涣散，自行其是，不执行或者擅自改变组织作出的决定，在领导班子中闹无原则纠纷，或者任人唯亲、拉帮结派，破坏所在地方、单位政治生态的；

（六）组织观念淡薄，不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度，无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的；

（七）事业心和责任感不强，精神状态差，对职责范围内的事项敷衍塞责，对群众急难愁盼问题不上心、不尽力，工作推拖绕躲、贻误事业发展的；

（八）领导能力不足，不能有效履行职责，按要求完成目标任务，重大战略、重要改革、重点工作推进不力，所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的；

（九）违规决策或者决策论证不充分、不慎重，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，生态环境破坏，公共利益损害等后果的；

（十）作风不严不实，执行中央八项规定精神不严格，形式主义、官僚主义问题突出，造成不良影响的；

（十一）品行不端，行为失范，违背社会公德、职业道德、家庭美德，造成不良影响的；

（十二）因存在配偶、子女移居国（境）外，配偶、子女及其配偶经商办企业

铭记英烈 勇毅前行

■杨绍通 杨从榕

★ 阜外新语

9月17日，第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式，在沈阳抗美援朝烈士陵园举行，88位志愿军英烈在祖国大地安息。至此，已有913位在韩中国人民志愿军烈士英灵回到祖国和人民怀抱。

72年前，中国人民志愿军跨过鸭绿江，同朝鲜人民和军队一道，历经两年零九个月艰苦卓绝的浴血奋战，赢得了抗美援朝战争伟大胜利。19.7万多名英雄儿女为了祖国、为了人民、为了和平献出了宝贵生命。烈士们的功绩彪炳千秋，烈士们的英名万古流芳！迂回在韩志愿军烈士遗骸，举行隆重接迎和安葬仪式，就是要大力弘扬志愿军烈士，表达我们最深切的怀念和最崇高的敬慕。

今天，当我们听到“一条大河波浪宽，风吹稻花香两岸”的歌声时仍会心潮澎湃，当我们看到电影中志愿军战士们对着话筒高喊“为了胜利，向我开炮”时仍会泪流满面……我们怎能忘记志愿军将士在长津湖畔、清川江北、盖马高原的战斗与牺牲，怎能忘记那“一把炒面一把雪”仍冲锋不止和蹬过冰河“像原木在移动”的身影，怎能忘

记那些“最可爱的人”所信仰的信仰、所坚持的坚持。

中华民族是英雄辈出的民族，崇尚英雄、致敬英雄是华夏儿女的本色。每一位为国捐躯的英雄背后，都有一段值得被铭记的故事。英雄烈士的牺牲和奉献不容遗忘，英雄烈士的精神更应代代传承。

当前世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，我们应继承先烈遗志，传承英雄精神，为实现民族复兴、国家富强、人民幸福矢志奋斗，走好新时代的长征路；崇尚英雄、学习英雄、争做英雄，培养爱国之情、砥砺强国之志、实践报国之行，在实现中国梦强军梦的伟大征程上踔厉奋发、勇毅前行。

李克强19日在京应约同越南总理范明政通电话

（据新华社）

（上接第一版）

习主席着眼设计和塑造我军未来，提出改革强军战略，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，亲自决策将这轮改革纳入全面深化改革总盘子，深刻阐明一系列带根本性方向性全局性的重要问题。

深化国防和军队改革，着眼于贯彻新时代政治建军的要求，一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善。

一引其纲，万目皆张。重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，裁减现役员额30万，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，打造以精锐作战力量为主体的军事力量体系，形成中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

重整行装再出发，人民军队初心如磐，信仰弥坚。

备战打仗，担当使命 捍卫国家主权、安全、发展利益更加坚强有力

“我想的最多的就是，在党和人民需要的时候，我们这支军队能不能始终坚持住党的绝对领导，能不能顶得上去、打胜仗，各级指挥员能不能带兵打仗、指挥打仗。”

统帅发出的“胜战之问”，振聋发聩。一场“战斗力标准大讨论”如同头脑风暴席卷全军。

全军部队听令景从、动若风发，紧紧扭住战斗力这个唯一的根本的标准，把工作重心归正到备战打仗上来。

2017年11月3日，习主席一身戎装来到军委联指中心大楼，鲜明指出“到军委联指中心来，就是要亮明态度，从我做起，从军委做起，强化备战打仗导向”。

实战必先实训。

2018年新年伊始，中央军委隆重举行开训动员大会，习主席一身戎装、冒着严寒向全军发布训令。这是中央军委首次统一组织全军开训动员。至2022年，习主席连续五年向全军发布开训动员令。

能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向。深化国防和军队改革，必须扭住能打仗、打胜仗这个强军之要。

2016年1月，新调整组建的军委机关15个职能部门亮相。其中，中央军委科学技术委员会的诞生引人注目，被认为宣告了中国军队“创新驱动时代的到来”。

强军征程上，习主席作出科技是核心战斗力的重大判断，发出建设创新型军队战斗力的时代号令，明确要求把创新摆在军队建设发展全局的核心位置。

强军之道，要在得人。

习主席领导人民军队实施新时代人才强军战略，坚持人才工作正确政治方向，聚焦备战打仗培养人才，加强军事人员现代化建设布局，深化军事人力资源政策制度改革，推动人才领域开放融合，取得历史性成就。

党的十八大以来，人民军队紧紧扭住战斗力这个唯一的根本的标准，扭住能打仗、打胜仗这个根本指向，壮大战略力量和新域新质作战力量，加强联合作战指挥体系和能力建设，大力推进战略练兵，大力推进体系练兵，大力推进科技练兵，全面推进军事训练转型升级，狠抓军事斗争准备，深化战斗精神培育，推动现代后勤高质量发展，武器装备建设实现跨越式发展，取得历史性成就，我军威慑和实战能力显著提升。

“全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，更好履行新时代人民军队使命任务。”2020年10月23日，习主席在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上的讲话掷地有声。

和平需要维护，能战方能止战。党的十八大以来，人民军队坚决履

行新时代使命任务，建设强大稳固的现代边海空防，坚定灵活开展军事斗争，有效应对外部军事挑衅，震慑“台独”分裂行径，遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航、人道主义救援和国际军事合作等重大任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益，以大国军队责任担当为维护世界和平稳定作出重大贡献。

作风优良，永葆本色 人民军队的鲜明特色 和政治优势更加巩固

“作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。”习主席谆谆告诫。

凝聚在党的旗帜下，人民军队把党的宗旨作为自己的根本宗旨，在长期的战斗和建设实践中，培育和形成了一整套光荣传统和优良作风。这是我军的鲜明特色和政治优势，是构成战斗力的重要因素和克敌制胜的法宝。

作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。

“我军要强起来，作风必须过硬，否则就容易垮掉。”党的十八大以来，党中央和习主席将作风建设作为一项基础性长期性工作紧抓不放。

针对党的十八大之前一个时期我军面临的严重政治风险，习主席力挽狂澜、扶危定倾，扭住全面从严治党，全面从严治党军不放松，挽救了人民军队。

习主席领导召开古田全军政治工作会议，对新时代政治建军作出部署，恢复和发扬我军光荣传统和优良作风，以整风精神推进政治整训，深入推进军队党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒纠正“四风”，严肃查处郭伯雄、徐才厚、房峰辉、张阳等严重违法违纪违法案件并彻底肃清其流毒影响，推动人民军队政治生态根本好转。

“要把改进作风工作引向深入，贯彻到军队建设和管理每个环节，真正在求实、务实、落实上下功夫，夯实依法治军、从严治军这个强军之基……”对加强作风建设、保持人民军队长期形成的良好形象，习主席念兹在兹。

党的十八大以来，依法治军、从严治军这个强军之基不断强化。

2014年金秋，经习主席提议，党的十八届四中全会把依法治军、从严治军写入全会决定，纳入依法治国总体布局。中国特色社会主义法治体系建设步入“快车道”。

习主席深刻指出依法治军、从严治军是强军之基，是我们党建军治军的基本方略，领导人民军队贯彻依法治军战略，构建中国特色军事法治体系，加快治军方式根本性转变，强化全军法治信仰和法治思维，着力推进全面从严治党，推动我军正规化建设向更高水平发展。

新时代强军征程，波澜壮阔，气吞山河。

党的十八大以来，国防和军队建设取得历史性成就，发生历史性变革，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想的科学指引。

今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更需要建设一支强大的人民军队。

新的征程上，人民军队将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想，加强国防和军队现代化，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，为实现党在新时代提出的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不解奋斗。

（新华社北京9月19日电 记者黄明）

陕西省合阳县 军地合力筑牢廉洁征兵防火墙

本报讯 李宇鹏报道：日前，陕西省渭南市合阳县最后一批新兵起运。至此，合阳县已连续多年实现廉洁征兵“零投诉、零举报、零上访”。在该县征兵工作领导小组统一部署下，军地纪检监察部门联合发力，持续强化依法廉洁征兵意识，推动廉洁征兵工作有效落实。

建好监督员队伍。建立一支涵盖县人大代表、政协委员、退役军人和热心群众的廉洁征兵监督员队伍，对征兵情况全程实施监督。

用好社会监督平台。在合阳县广播电视台公布廉洁征兵监督举报电话、邮箱等联系方式。

搞好常态廉洁教育。通过发放廉洁征兵监督卡、签订承诺书、开展问卷调查等形式，将廉洁征兵的责任落实到位。

该县纪委书记、监委主任张勤介绍，军地在廉洁征兵工作中联合发力，实现监管范围全覆盖，催生了阳光征兵好风气。

该县纪委书记、监委主任张勤介绍，军地在廉洁征兵工作中联合发力，实现监管范围全覆盖，催生了阳光征兵好风气。