

### 34. 为什么说改革是强军兴军的必由之路？

在改革开放40多年历程中,党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。这次全会将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的大盘子,上升为党的意志和国家行为,我军迈上了改革强军的新征程。习主席指出,深化国防和军队改革是实现中国梦强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。

人民军队发展史,就是一部改革创新史。在党的领导下,我军从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利,一路走来,改革创新步伐从来没有停止过。革命战争年代,我军创立了一整套建军原则制度,在战斗中建设成长,由大刀、长矛加步枪的单一兵种,向拥有炮兵、工兵、装甲兵等多兵种发展,人民军队组织形态逐步实现正规化。新中国成立以后,我军进行了以精简整编、调整体制编制为主要内容的多次改革。20世纪50年代的改革,奠定了军队领导管理指挥体制的基础和现代化军队的基本框架,实现了由单一军种向诸军兵种合成军队的转变,完成了由革命战争时期向和平建设时期的全面转型;80年代的改革,迈出了由摩托化到机械化的关键一步,实现了向精兵、合成、高效方面转变;90年代以来的改革,推动我军走上了向机械化半机械化军队的转型,走上了继续进行机械化改造并同时全面展开信息化建设的道路。人民军队边战边改,边建边改,愈改愈强。我军之所以始终充满蓬勃朝气,同我军与时俱进不断推进自身改革是紧密联系在一起的。

新时代我军必须向改革要创造力、凝聚力、战斗力。问题是时代的声音,问题是改革的向导。长期以来,受思维定势和利益藩篱羁绊,国防和军队改革零敲碎打、修修补补的比较多,改不下去、深不下去的局面一直没有打破,深层次矛盾和问题越积越多,成为制约我军发

展的严重障碍,严重影响我军战斗力生成和发展。深化国防和军队改革是我们回避不了的一场大考,不改革,不全面改革,不彻底改革,我军是打不了仗、打不了胜仗的。习主席领导推开的这一轮改革,就是坚持问题导向,实施标本兼治,着力攻克长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性障碍,进一步解放和发展战斗力,进一步解放和增强军队活力。

深化国防和军队改革是为了设计和塑造军队未来。我国进入由大向强发展的关键阶段,国防和军队建设处在新的历史起点上,放眼世界,纵观全局,审时度势,应对当今世界百年未有之大变局、有效维护国家安全,坚持和发展中国特色社会主义,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面建设社会主义现代化、全面依法治国、全面从严治党,贯彻落实党在新时代的强军目标和新时代军事战略方针、履行好新时代军队使命任务,要求我们必须以更大的智慧和勇气深化国防和军队改革。百舸争流,奋楫者先;中流击水,勇进者胜。面对千帆竞发的世界新军事革命,面对强国强军事业的时代呼唤,我们必须有赶上潮流、赶上时代、力争走在时代前列的雄心壮志。2014年2月,中央军委成立深化国防和军队改革领导小组,习主席担任领导小组组长。2015年7月,中央军委政治局常委会会议审议通过了深化国防和军队改革总体方案。同年11月,中央军委召开改革工作会议,对深化国防和军队改革作出了全面部署。这轮军队改革是着眼长远的战略筹划,是为党和国家长治久安谋,基本考虑是为今后二十年、三十年国防和军队发展打下基础,根本指向是实现党在新时代的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队。这轮改革是新中国成立以后最为广泛、最为深刻的国

防和军队改革,通过重塑重构领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度,我军生机勃勃不断释放、面貌焕然一新,国防和军队现代化迈上一个新台阶。实践充分证明,强军兴军动力在改革,出路在改革,前途也在改革。

### 35. 为什么要按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则推进领导指挥体制改革？

2019年10月1日,在庆祝中华人民共和国成立70周年阅兵式上,领导指挥方队首次亮相。这一方队从军委机关、五个战区、各军兵种和武警部队抽组,具有鲜明的联合特质和强烈的备战打仗指向,展现了我军改革重塑后领导指挥体制的崭新风貌。领导指挥体制,包括领导管理体制和联合作战指挥体制两个方面,在军队组织体制中处于主导地位,是军队管理和作战的中枢神经。我军新一轮改革,把贯彻新时代政治建军方略作为根本着眼,确立军委管总、战区主战、军种主建的总原则,首先解决“脖子以上”的问题,推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一。习主席强调,深化国防和军队改革,首先要深刻理解和把握这个总原则,牢牢坚持这个基石。

军委管总、战区主战、军种主建的总原则,是党中央、中央军委立足国情军情,在把握现代军队领导指挥特点和规律的基础上确定的,有着政治上的深层次考虑。深化国防和军队改革,是中国特色社会主义军事制度自我完善和发展,是为了更好发挥我们军事制度的优

势。改革必须坚持坚定正确的政治方向,通过一系列体制设计和制度安排,把党对军队绝对领导的基本原则和制度进一步固化下来并加以完善,强化军委集中统一领导,更好使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。这个总原则要解决的问题,就是在新形势下确保党对军队的绝对领导,确保军委高效指挥军队,确保军委科学谋划和加强部队建设管理。这个总原则,着眼于克服党对军队领导指挥体制的缺点和不足,使作战指挥职能和建设管理职能相对分离,把联合作战指挥的重心放在战区,把部队建设管理的重心放在军兵种,着力构建中央军委-战区-部队的作战指挥体系和中央军委-军种-部队的领导管理体系,让战区和军兵种在中央军委统一领导下各司其职、各尽其责。

打破总部制,使军委机关以主要精力履行战略谋划和宏观管理职能。2016年初,中央军委机关更换了新式胸标和臂章,这不仅是换标识,更是换脑筋、转职能。翻开军委机关各部门的职责清单,已找不到“领导”的字眼,代之以“指导”、“负责”、“组织实施”等,标志着新的军委机关职能定位的改变。我军原来实行的总部制是历史形成的,对推动我军建设发展、保证各项重大任务完成发挥了重要作用。随着形势和任务发展,这种体制存在的问题也日益凸显,职能泛化、条块分割、政出多门、相互掣肘、战略功能不强的问题比较突出。特别是四总部权力相对集中,事实上成了一个独立领导层级,代行了军委许多职能,不利于军委集中统一领导。这轮改革,把总部制调整为多部门制,由原来的四总部改为7个部(厅)、3个委员会、5个直属机构共15个职能部门,就是从职能定位入

手,优化军委机关职能配置和机构设置,使军委机关真正成为军委的参谋机关、执行机关、服务机关。

#### 知识链接

军委机关15个职能部门  
军委办公厅、军委联合参谋部、军委政治工作部、军委后勤保障部、军委装备发展部、军委训练管理部、军委国防动员部、军委纪律检查委员会(监察委员会)、军委政法委员会、军委科学技术委员会、军委战略规划办公室、军委改革和编制办公室、军委国际军事合作办公室、军委审计署、军委机关事务管理总局。

打破大军区体制,使战区以主要精力研究打仗、指挥作战。2016年2月1日,习主席向新成立的东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训令,指出战区担负着对本战略方向安全威胁、维护和平、遏制战争、打赢战争的使命,对维护国家安全和军事战略全局具有举足轻重的作用。这标志着大军区体制的结束、“战区时代”的来临。从军区到战区,补上了我军多年来作战指挥体系的明显短板,实现了从战建一体到战建相对分离的转变。过去的大军区体制,是在一定的历史条件下形成的,军区既管作战指挥,又抓部队建设管理。从指挥角度说,平时主要指挥区域内的陆军部队,一旦有事还要抽调人员、临时搭

台。这种体制难以适应现代军队专业化分工的要求,难以适应信息时代能打仗、打胜仗的要求。如果不及时彻底调整,势必影响作战效能和建设效益,不利于军委对全军实施高效的领导指挥。这轮改革,根据国家安全环境和军队担负的使命任务,把原来的七大军区调整划设为五大战区,健全军委联合作战指挥机构,组建战区联合作战指挥机构,构建起平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。战区主战,把部队建设管理职能剥离出去,从繁杂的行政事务中抽出身来,以便更好地肩负起牵引建设、指导备战、指挥作战职能。

打破陆军体制,使军兵种以主要精力抓好部队建设管理。2015年12月31日,习主席向陆军、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词,指出成立陆军领导机构、火箭军、战略支援部队,必将成为我军现代化建设的一个重要里程碑,载入人民军队史册。这轮改革,专门成立陆军领导机构,顺应信息化时代陆军建设特点规律,体现军种主建原则要求。在陆军体制下,我军没有建立单独的陆军领导机构。这一方面不利于明确陆军建设的责任主体,总部管一摊,军区管一块,谁都管却没有统管,影响了陆军现代化进程;另一方面,过去联合指挥机构的陆军色彩比较浓厚,影响了联合作战指挥体制的真正构建。随着我国安全形势发生深刻变化,军队使命任务不断拓展,海军、空军、火箭军等军种的作用越来越凸显。传统的大陆军体制,已不适应现代战争特点和现代军队发展要求,如不改变,势必影响各军种在其自身建设管理上主体作用的发挥。这轮改革,组建陆军领导机构,成立火箭军、战略支援部队、联勤保障部队,理顺省军区、武警部队、预备役部队等领导管理体制机制,补齐了我军组织体系中长期存在的一个结构性短板,打破了陆军占主导的局面,实现了军队建设模式由建用一体的大陆军主导体制向军种主导、专业建设的转变,为打造现代军事力量体系奠定了体制基础。

## 习近平强军思想学习问答⑬

# 凝心聚力担使命 踔厉奋发谱新篇

新华社评论员

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,党的二十大选举工作已顺利完成。全国38个选举单位分别召开代表大会或党代表会议,选举产生了出席党的二十大代表。习近平总书记同其他51名党和国家党员领导同志作为党中央提名的代表候选人,全部当选党的二十大代表。党的二十二大代表的选举产生,为党的二十大胜利召开凝聚了广泛共识,奠定了坚实基础,提升了自信自强的精气神,注入了奋发奋进的正能量。

即将召开的党的二十大,是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会,意义重大,影响深远,举世瞩目。选好党的二十大代表,圆满完成大会各项任务,事关党的领导核心作用充分发挥,事关党和国家事业的兴旺发达、长治久安。

党心所向,民心所盼,众望所归。在广西,习近平同志全票当选为党的二十大代表。会场内,全体代表起立鼓掌,热烈掌声经久不息。其他党和国家党员领导同志也陆续在有关选举单位当选党的二十大代表。党和国家领导同志参选、当选的过程,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央深远的政治考量和强烈的历史担当,充分发扬了党内民主,进一步展现了党中央优良作风形象,体现出鲜明的政治导向和实践导向,极大激发了全党全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的信心决心,凝聚起踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗的磅礴力量。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,采取一系列战略举措,推进一系列变革性实践,实现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。新时代10年的伟大变革,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

在新时代伟大实践中,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略,总揽全局,运筹帷幄,展现了卓越领导才能、崇高人格风范、赤诚为民情怀。习近平新时代中国特色社会主义思想科学回答新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题,是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃,其真理力量、精神力量、实践力量充分彰显。实践充分证明,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。习近平同志全票当选党的二十大代表,是全党意志的高度凝聚,是党心民意的集中体现,反映了全党全军全国各族人民对习近平总书记的衷心爱戴,对习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位的坚决维护,体现了对新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的充分认可,彰显了对实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻,党和国家领导人特别是习近平总书记和中央政治局常委其他同志带头到边疆民族地区、革命老区以及乡村振兴等国家重大发展战略实施重点省份参选并将参加分团讨论,为领导干部作出表率,形成示范引领之效。习近平总书记到边疆民族地区参选,是坚持发扬党内民主、加强和规范新形势下党内政治生活的光辉典范,体现了党中央对边疆民族地区的关怀,对推进国家重大发展战略实施、全面建设社会主义现代化国家具有重大导向意义。党和国家领导人的参选,有利于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,有利于落实全面从严治党要求,有利于加强工作指导,有利于密切联系党员群众、广泛听取意见,激发干事创业热情、奋发有为的强劲正能量。

旗帜引领方向,使命凝聚力量。包括52位党和国家领导人在内的党的二十大代表,将在党的二十大上承载党和人民期望,履行庄严神圣职责,开好历史性盛会,团结和激励全党全国各族人民为夺取中国特色社会主义新胜利而不懈奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实际行动迎接党的二十大胜利召开,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

(新华社北京9月27日电)

#### (上接第一版)

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,新时代十年的伟大变革,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

回忆起自己为习近平总书记投下神圣一票的场景,全国脱贫攻坚先进个人,广西融水县江门村党总支书记、村委员会主任杨宇说:“在习近平总书记关心关怀下,我们过得越来越好,正向着更加幸福美好生活奋力奔跑。习近平总书记全票当选,是时代的选择、历史的选择,更是我们老百姓发自内心的选择。”

“加油、努力,再长征!”

2021年4月,“十四五”开局之际,习近平总书记来到广西考察,进村庄、到企业、察生态、问民生,为广西广大干部群众加油鼓劲,为新时代新征程广西高质量发展指明前进方向。

习近平总书记当选党的二十大代表的消息,传到广西乐业县百坭村,这里是“七一勋章”获得者黄文秀生前战斗过的地方。

“黄文秀建幼儿园的心愿实现了,村里的砂糖橘、油茶等产业更加兴旺了。”“接棒”的驻村第一书记黄旭坚信,只要一心跟着总书记、党中央,我们老百姓一定能过上好日子,中华民族伟大复兴就一定能够实现。

一位网民留言写道:习近平总书记是广大党员和群众心中的“第一代表”,总书记全票当选是“人民领袖爱人民,人民领袖人民爱”的生动写照。

### 意蕴深远:党和国家领导人参选形成示范引领之效

2017年4月,在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻,习近平同志在贵州参选,当选党的十九大代表。

5年后,在迈向现代化新征程的重要节点,习近平同志在广西参选、当选党的二十大代表。

亲切关怀与巨大激励的背后,蕴含着以习近平同志为核心的党中央深远的政治考量。2021年11月,党中央印发《中共中央关于党的二十大代表选举工作的通知》,对党的二十大代表选举工作作出全面部署。根据党内有关规定和《通知》精神,52位党和国家领导人,由党中央提名为党的二十二大代表候选人,分别参加有关选举单位的选举。

树立鲜明政治导向,彰显强烈政治担当。在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻,党和国家领导人特别是习近平总书记和中央政治局常委其他同志带头到边疆民族地区、革命老区以及乡村振兴等国家重大发展战略实施重点省份参选,为领导干部作出表率,形成示范引领之效。

兼任省市区党委书记或其他选举单位工委(党委)书记的领导同志在所选举市区或担任工委(党委)书记的选举单位参选,少数民族领导同志一般在有关民族自治区参选,军队领导同志在解放军和武警部队参

选。其他领导同志原则上不在原籍、曾经工作地或曾经工作过的单位参选。

习近平总书记任广西当选党的二十大大代表后,中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正,国家副主席王岐山,分别在甘肃、四川、西藏、贵州、内蒙古、海南、江苏当选党的二十大代表。其他党和国家党员领导同志也陆续在有关选举单位当选党的二十大代表。

党和国家领导人在有关选举单位当选并将参加分团讨论,意义重大、意蕴深远:有利于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;

有利于落实全面从严治党要求,加强和规范新形势下党内政治生活,营造良好政治生态;

有利于加强工作指导,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,推进国家重大发展战略的实施,全面建设社会主义现代化国家;

有利于密切联系党员群众、广泛听取意见,进一步展现新的作风和形象。

广大干部群众表示,习近平总书记任在边疆民族地区参选体现了党中央对边疆民族地区的关怀厚爱,展现了规范践行党内民主、身体力行全面从严治党要求的崇高风范,对推进国家重大发展战略的实施、全面建设社会主义现代化国家具有重大导向意义。党和国家领导人的参选,引起各级组织和广大党员干部尊崇党章、遵守党章,经受政治历练、党性锻炼,严守政治纪律、政治规矩,是坚持发扬党内民主、加强和规范新形势下党内政治生活的生动实践。

### 万众一心:凝聚奋进新征程的磅礴力量

习近平总书记同其他党和国家领导人当选党的二十大代表,消息传遍大江南北,在广大干部群众中引发热烈反响。

这是一份温暖人心的深情牵挂,激发起干事创业的澎湃热情——

广西南宁市隆安县南圩镇初级中学副校长林玉青表示,总书记在广西参选,对我们而言是巨大的激励,今后我们要不负总书记、党中央的期望,继续做好本职工作,为推动少数民族地区教育事业发光发热。

“党和国家领导人心里装着我们边疆人,我亲身见证了习总书记在党的好政策指引下生产生活发生的巨大变化,我们喀巴族群众对总书记、对党充满了感恩之情。”西藏米林县南伊珞巴民族乡南伊村妇联主席亚夏说。

“习近平总书记全票当选党的二十大代表,体现了各族群众对人民领袖的忠诚拥护、衷心爱戴。”内蒙古呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗乌兰牧骑队员金克勒那日说,“总书记鼓励我们永远做草原上的‘红色文艺轻骑兵’,我们要继续扎根生活沃土,用更多接地气的精彩作品让党的好声音传遍大草原。”

这是一次以上率下的榜样引领,为加强

和规范党内政治生活树立标杆典范——

甘肃兰州市城关区白银路街道党工委书记刘兰伊表示:“习近平总书记到地方参选并将参加分团讨论,是新时代贯彻党的群众路线的生动诠释。学习习近平总书记这种以基层为念、以人民为念的情怀和作风,我们要扑下身子听民声,甩开膀子解民忧,把群众急事难事当成自己家事来办。”

“党和国家领导人到地方参选,给广大党员上了一堂‘严肃党内政治生活’的党课。”全国优秀共产党员,贵州铜仁市委常委、万山区委书记田艳说,“我们要认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等制度,让严肃认真的党内政治生活成为锤炼党性的‘大熔炉’、纯洁党风的‘净化器’、解决问题的‘金钥匙’,为营造风清气正的政治生态作贡献。”

这是一场面向未来的思想动员,为新时代新征程凝聚奋进力量——

“党的二十大选举过程本身就是一次深刻的思想洗礼,广大党员干部从此次选举中能更清晰地感悟到‘党中央有核心、全党有核心,党才有力量’。”南京航空航天大学马克思主义学院党委书记、教授徐川表示,要以更“接地气”的讲解,不断增强广大青年学生对中国共产党领导、对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

4年多前,习近平总书记在海南考察时嘱托“下决心把我国种业搞上去”。当年在海南三亚进行水稻南繁育种工作的研究员孙江表示:“要把科研工作与国家粮食安全大局结合起来,以更好的工作业绩回报习近平总书记、党中央对科研工作者的关心关爱。”

“我们相信在习近平总书记带领下,大家的日子会更有奔头。”身处“一步跨千年”的小凉山腹地,四川乐山市马边彝族自治县雪峰村“90后”村党支部书记立克挖挖对未来充满信心,“新征程上,我们年轻人要扎根基层,在乡村振兴伟大事业中贡献自己的青春和力量。”

广大干部群众一致表示,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心,把习近平总书记的关心和激励转化为干事创业的强大动力,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

旗帜引领方向,使命凝聚力量。即将召开的党的二十大,是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会,万众期待、举世瞩目。

党的二十大选举工作顺利完成,为党的二十大胜利召开奠定重要基础。包括52位党和国家领导人在内的党的二十大代表,将把全党9600多万名党员、490多万个基层党组织的重托,出席党的二十大,讨论和决定一系列事关党和国家未来发展的重大问题,汇聚起全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

(新华社北京9月27日电 记者张晓松、朱基钗、丁小溪、黄玥、高蕾)

