

## 48. 为什么说一支现代化军队必然是法治军队？

党的十八大以来，党中央把依法治国纳入全面依法治国总盘子。2014年10月，党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署。2015年2月，中央军委专门制定《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》。2021年11月，党的十九届六中全会首次提出要贯彻依法治军战略。一支现代化军队必然是法治军队。2022年3月，习主席在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

建设法治军队是建设法治国家的内在要求。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，一个现代化国家必然是法治国家。纵观世界近现代史，凡是顺利实现现代化的国家，没有一个不是较好解决了法治和人治问题的。进入新时代，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家提供了有力法治保障。贯彻依法治军战略，是全面推进依法治国总体布局的重要组成部分，是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。整个国家都在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，军队法治建设必须贯彻全面依法治国要求，确保依法治军工作同全面依法治国各项工作相协调、国防和军队建设法治化进程同建设社会主义法治国家进程相适应。

### 知识链接

全面把握依法治军战略“八个坚持”

坚持党对军队绝对领导；坚持战斗力标准；坚持建设中国特色军事法治体系；坚持按照法治要求转变治军方式；坚持从严治军铁律；坚持抓住领导干部这个“关键少数”；坚持官兵主体地位；坚持贯彻全面依法治国要求。

军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化。现代军队组织结构日益复

杂，科技密集程度不断提高，专业分工更加精细，特别是随着信息化智能化迅猛发展，各类信息深度融入军队人员、组织、装备之中，形成了一张无形的复杂网络。只有通过法规制度实施标准化、规范化、精细化的建设管理，才能使其成为组织严密、协调一致、运转自如的整体。国防和军队现代化是一场广泛而深刻的军事变革，也是一个以法治定型的引导、推动、规范、保障作用，实现了组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑。同时，一些改革举措尚未完全落地，在完善机制、理顺关系、提高效能等方面还有很多工作要做，仍然需要在法治下推进改革，在改革中完善法治，建立一整套符合现代军事发展规律、体现我军特色的科学的组织模式、制度安排和运作方式。

打赢现代战争要求建设法治军队。现代战争战场空间全域多维，作战要素高度联动，作战节奏空前加快，作战管理更加精细，兵力行动协调更加复杂，战争过程日益科学化。如果没有法规制度对作战指挥和作战力量进行规范调节，把战斗力各个系统、各个要素有机整合起来，必然会打乱仗，甚至打不了仗。2020年11月，《中国人民解放军联合作战纲要（试行）》施行，这是新时代我军作战条令体系的顶层法规，从制度层面回答未来“打什么仗、怎么打仗”的重大问题，为我军组织实施联合作战和联合训练提供了基本依据。我们必须适应打赢现代战争需要，着眼全系统、全要素、全流程，推进军事战略指导、联合作战、战备等方面法规制度创新。这些工作做好了，打仗才能有章法、有胜算。

## 49. 为什么要推进治军方式“三个根本性转变”？

共同条令素有“军队小宪法”之称，是从军委机关到基层部队、从高级将领到普通士兵都必须遵守执行的基本军事法规。2018年5月我军新修订的共同

条令正式颁布施行，2019年1月中央军委印发《关于全面加强部队管理的意见》，为推动我军治军方式转变立起了硬标准。习主席反复强调，要加快实现治军方式“三个根本性转变”，即从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。这体现了我军现代化战略转型对变革治军方式的内在要求，明确了新形势下提高国防和军队建设法治化水平的重要着力点。

### 习言习语

▶法律必须被遵守，法治必须被信仰，否则就形同虚设。

▶基层建设落实依法治军要求，最基本的就是贯彻条令条例，坚持按纲抓建。

▶领导干部要自觉培养法治思维，带头尊法学法守法用法，自觉做依法治军的带头人。

贯彻依法治军战略，要求我们的治军方式发生一场深刻变革，着力推进“三个根本性转变”。从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，主要是解决用权上的任性现象，做到在法治之下而不是法治之外更不是法治之上想问题、作决策、办事情；从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，主要是摒弃“以前怎么干就怎么干”等盲目行为和习惯，把法规和制度作为抓工作的基本依据和首要原则；从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变，主要是坚决克服工作上的主观随意性，增强工作方式的科学性、预见性和计划性，把部队的战备、训练、工作和生活秩序纳入法治轨道。“三个根本性转变”，深层意蕴是让法治精神、法治理念深入人心，使官兵信仰法治、坚守法治；着力重点是依法治官、

依法治权，确保权力在法治轨道上运行；目标指向是形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。如果治军方式不发生根本性转变，仍然依靠传统的甚至落后的方式治理军队，“纸上的法律”就难以变成“行动中的法律”，法治的规范、引导和保障作用就难以充分发挥。

推进治军方式“三个根本性转变”，说到底是从“人治”到“法治”的转变。曾经一个时期，重人治、轻法治现象比较突出。有的领导干部长官意志、人治观念严重，“一朝权在手，便把令来行”，以言代法、以权压法，甚至徇私枉法、违法乱纪。有的搞土政策土规定，借口高标准严要求层层加码。这些都是典型的人治思维。这些年，我军厉行法治、严肃军纪，坚决纠治有法不依、执法不严、违法不究现象，法规制度权威性和执行力明显增强，依法治军实践取得重大进展，部队依法运行局面正在形成，但这方面还有差距。法治以法律法规为依据，具有统一性、科学性和权威性，能有效防止主观臆断、随心所欲等问题。治军方式“三个根本性转变”有着鲜明的问题导向、实践导向，革除的是“言大于法”、“情大于法”、“权大于法”等顽疾，根本的是要补齐法治化水平不高这个短板。

推进治军方式“三个根本性转变”，有利于提高工作效率和组织效能。治军方式科学与否，直接关系到军队建设的质量效益。本轮改革，立起了新的组织架构和体制机制，要求治军方式进行相应转变，更好地释放改革效能。马克思说：“过时的东西总是力图在新的形式中得到恢复和巩固。”从实际工作看，有些单位还是囿于老体制、限于老套路，形式主义、官僚主义、“五多”问题禁而未绝，其中很重要的原因是各级特别是高层机关转变职能、转变作风、转变工作方式没有跟上，根本的是治军方式“三个根本性转变”没有到位。只有跳出旧体制下的思维定势、固有模式、路径依赖，建立权力和责任清单制度，形成边界清晰、链路顺畅、运行高效的工作体系，才能适应深化国防和军队改革进程，最大限度地发挥新体制的优越性。

## 50. 为什么治军带兵要严字当头、一严到底？

党的十八大以来，军队在从严治军方面屡出铁腕举措：“十项规定”、“禁酒令”、“八个专项清理整治”、“严格领导干部个人事项报告”、“设立基层风气监督员”……一道道军令密集发出，彰显了抓从严治军不松劲、不松手、不松气的鲜明态度。兵以治为胜，治以严为要。习主席强调，治军带兵，必须坚持严字当头、一严到底，下大气力治松、治散、治虚、治软，向一切不严不实问题开刀，确保有令必行、有禁必止。

从严治军是建设强大军队的铁律。军队作为国家的暴力工具，面对的是残酷战争、生死较量，对严明法纪有着强制性要求。列宁指出：“军队中是有着最严格的纪律的。”我军作为新型人民军队，历来以纪律严明著称于世。长征途中，红军拿老百姓一些白菜留下10块银元、喝碗水给个铜板，彰显了人民军队的本色；延安时期，陕甘宁边区高等法院依法判决黄克功死刑，昭示了共产党的队伍没有“铁帽子王”；解放战争中，战士不吃老乡一个苹果、部队露宿街头不住民房，以实际行动赢得了民心。正因为始终坚持从严治军，我军才得以保持强大凝聚力战斗力，成为一支战无不胜的军队。历史告诉我们，治军之道，得之于严，严才能正纲纪，严才能肃军威，严才能出战斗力。

律令如山，执法如山，才能确保部队令行禁止。法规制度的生命力在于执行，权威性也在于执行。立了规矩不执行，作了规定不动真格，法规制度就会成为“稻草人”、“泥菩萨”。对一支军队来说，有令不行，有禁不止，丢掉的是纪律，收场的是风气，损害的是战斗力。在和

## 习近平强军思想学习问答②

## 南部战区海军某大队探索创新人才培养模式——

# 一批军士船长脱颖而出

■本报特约记者 薛成清 通讯员 武欢庆 李怡诺

仲秋时节，南海某海域，一场实战化演练如火如荼展开。

置身“战场”，身材“瘦小”的南拖191船并不起眼，却是大型舰船离靠码头的“黄金搭档”。因机动性强、马力大，拖船被誉为海上“大力士”。

指挥这艘拖船的，是南部战区海军某勤务船大队一级上士陈俊。此次演练，也是陈俊的一次任职资格审核。

面对突发特情，陈俊沉着冷静、果断处置，顺利完成考核。至此，该大队已有15名军士骨干取得拖船船长的任职资格。

该大队领导告诉记者，部队体制编制调整后，拖船船长由军官改为军士担任。船长不仅要全面掌握舰艇操纵、航海基础等方面的专业知识，还要懂指挥、善管理、会协调，可谓责任重大。

完成从军士到军士船长的跨越，不只是编制岗位的调整，更需要能力素质

转型升级。如何推动军士船长培养驶入“快车道”，成为摆在在该大队党委面前的一个现实问题。

为此，该大队严格按照战斗力标准选人用人：严把入口关，注重在初级军士中发掘和培养人才，走开超前精准培养路子；突破专业限制，从操舵、信号等专业拓展到电航、报务、雷达等不同专业选拔储备人才，优先考虑带兵经验足、管理能力强、继续服役愿望强烈的军士骨干，拓宽军士船长人才选拔来源。

选准人是首要，培养人是关键。该大队按照“打牢基础、兼顾专业、全面拓展”原则，组织军士船长集训，设置党务、指挥、组训、管理等教学内容，遴选能力素质过硬的干部骨干住船，从党务工作、教育管理、组训施训、应急处置等方面，对集训人员进行全方位帮带指导。

汽笛声划破军港的宁静，军士副船长崔良站在驾驶室，手持对讲机，指挥拖带无动力舰艇。

“我能当上副船长，离不开组织的信任和培养！”崔良告诉记者，为缩短人才培养周期，大队给军士船长充分放权。船长不在位，副船长便要担负起船上的全部工作。崔良说，这份信任与重托，时刻激励自己珍惜岗位、勇毅前行。

军士王小辉原是一名排污船代理船长，任职期间敢抓敢管、勇于担当，带领战士圆满完成多项海上勤务保障任务。排污船达到退役年限后，王小辉考虑到自己对其他船型不熟悉，一度为成长进步可能受限而担忧。

如何解除骨干人才的后顾之忧？该大队研究认为，船退役了，人才必须留住、用好。此后不久，王小辉被调整到拖船任职。

面对全新的船型和任务，王小辉从零开始，加班加点学理论、学装备，研究各种应急处置措施。大队还为他选派经验丰富的教练船长，悉心帮扶指导。经过一段时间的刻苦努力，王小辉顺利通过考核，具备了单独率船执行任务的能力。

为进一步激发军士船长队伍的生机活力，该大队还建立健全容错纠错机制，真正为担当者担当、为负责者负责；建立常态化考评机制，将年度考评结果与个人晋升挂钩，激励军士船长鼓足劲头干事创业。

近年来，该大队一批有想法、有干劲、有能力的军士船长脱颖而出，圆满完成拖带助航、扫海警戒、紧急救援等任务。大队先后有7名军士船长荣立三等功，3艘拖船被评为装备管理先进单位，3艘拖船被表彰为“四铁”先进单位和军事训练先进单位。

## 空军勤务学院

# 紧盯打仗优化课程体系

本报讯 马汲著、窦斌报道：日前，空军勤务学院成立联合检查组，对近期教学工作质量和大项任务完成情况进行专项检查。该院领导介绍，今年以来，他们调整教学计划，将最新研究成果融入课程，更新了60%以上的教学内容。“通过培训，大家学到了作战保障急需本领，提升了实用管用能力，收获很大！”正在该院参加培训的中部战区空军某场站干部董云峰感慨地说。

“提高人才培养质量，必须确保优质教学资源向备战打仗聚焦。”该院领导介绍，他们紧贴人才培养目标要求，削减与打仗联系不够紧密的教学内容，压缩对人才培养支撑效果不明显的课时，整合机场保障典型案例，优化课程体系建设，增设打仗急需、备战急用的课程内容，使课程更加精练、内容更加丰富、教学更加高效。

“减时减量，不等于降低教学质量。”该院教学督导委员会副主任柏

林介绍，他们把有效运用优质教学资源、提高课堂教学质量作为督导检查的重点。针对少数教员授课思路不新、办法不多等问题，他们采取逐个单位过、逐门课程查的方式，从教学内容、培养机制等方面，督导各系、各专业下大力提升教学水平，推动人才培养供给侧与未来战场需求侧精准对接。

为走开一条方法精准化、内容精细化、课程精品化教学路子，让教学资源发挥最大效能，该院围绕新型作战样式、作战行动、武器装备运用等内容，紧跟空军新机新装和联合作战保障需求，创新教学方法，着力打造横向覆盖航空勤务各专业、纵向贯通能力生成全链路的课程体系。

该院领导介绍，近期，他们还遴选一批建设基础扎实、实战化特点鲜明、支撑作用明显、航空勤务特色突出的课程进行优化设置，为培养新型军事人才提供支撑。

## 联勤保障部队第962医院

# 数据分析助力战时保障

本报讯 陈立涛、黄彦坡报道：9月下旬，联勤保障部队第962医院组织一场应急保障演练。“急救物资短缺，请求支援。”演练中，医疗保障分队突遇紧急情况。关键时刻，一架无人机根据数据分析师提供的战场信息快速前出，将装有止血带等急救物资的医药箱送达指定区域并安全返航。这是该院紧盯战时保障需求，打造新质卫勤保障力量的一个场景。

“随着信息技术的发展，许多新理念、新技术、新手段被广泛应用于卫勤保障。详尽准确的信息数据成为提升卫勤保障能力的倍增器。”该院领导介绍，为

打造一支新质卫勤保障力量，他们从现役军人和文职人员中，选拔培养一批数据分析师。这些数据分析师平时被编组到无人机、智能机器人、野外医疗方舱等岗位采集相关数据，战时则按任务需求配属到卫勤保障指挥机构，为指挥员指挥决策提供数据支撑。

一组组数据、一道道指令、一次次演练……近年来，该院充分发掘新质力量科技潜能，先后选派数据分析师参加出国维和、联合军演、医疗救护等多项重大任务。“数据分析师在大项任务中发挥了重要作用，医院战时保障能力明显提升。”该院领导说。



近日，第81集团军某旅组织实弹射击训练。

郭力摄

