



## 在党的旗帜指引下·依法治军

兵以治为胜，治以严为要，严以法为据。法治，是国家文明进步的重要标志，也是一支现代化军队的鲜明特征。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代建军治军特点规律，从强国强军事业全局出发，将依法治军纳入全面依法治国总盘子，把依法治军、从严治军上升为我们党建军治军的基本方略，全面擘画依法治军目标蓝图，领导我军加快构建中国特色军事法治体系，国防和军队建设法治化水平不断提升。

九万里风鹏正举，强军之基坚如磐石。如今，一支律令如山、威武文明的钢铁之师正沿着法治轨道，阔步前进在强军兴军伟大征程上。

### 确立战略指导，擘画法治蓝图

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央观全局、望长远、谋大势，从党和国家事业全局出发，就依法治军提出一系列重大思想，作出一系列重大决策，取得一系列实践成果。

——确立依法治军战略，立起依法治军建设根本指导。

站在历史和未来的交汇处，习主席从实现中国梦强军梦的战略高度，对依法治军作出一系列重要论述，为提升国防和军队建设法治化水平立起了根本指导。

2012年12月，习主席提出“依法治军、从严治军是强军之基”的重大论断。2014年12月，习主席进一步提出，“依法治军是我们党建军治军的基本方略”。

2021年11月，党的十九届六中全会提出“贯彻依法治军战略”，这是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。

2022年3月，习主席在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时，系统阐述了依法治军战略的根本指导、科学内涵、核心要义和实践要求，赋予依法治军更高的战略地位和新的时代内涵。这是我们党军事指导理论的重大创新，是新时代依法治军取得重大成就，体现出我们党对建军治军特点规律的认识有了新飞跃。

——纳入依法治国总体布局，依法治军驶入“快车道”。

2013年11月，党的十八届三中全会将“推进军队政策制度改革”纳入全面深化改革总体部署。

2014年10月，党的十八届四中全会首次把依法治军、从严治军纳入依法治国总体布局，上升为党和国家的意志。

2015年2月，经习主席批准，中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》，明确提出深入推进依法治军的指导思想、目标要求、基本原则、主要任务和重大改革举措，深入推进依法治军路线图更加清晰。

此后，从党的十九大到党的十九届四中全会，再到党的十九届六中全会，都对依法治军进行了部署。全军上下全面贯彻依法治军战略，推动我军法治建设按下“快进键”、驶入“快车道”。

### 着眼强军实践，强化法治效能

党的十八大以来，依法治军对备战打仗的贡献率大幅提升，波澜壮阔的时代浪潮与依法治军的铿锵步伐交相呼应。

——党对军队绝对领导法治保障不断健全完善。

坚持党对军队绝对领导，要靠一套制度作保证。党的十八大以来，我军坚持把党对军队绝对领导作为依法治军的核心和根本要求，从法理上坚决捍卫

党对军队绝对领导的根本原则，坚持和完善党对军队绝对领导一整套制度，以法治强制力确保党指挥枪的原则落地生根。

党的十九大把“中央军事委员会实行主席负责制”写入党章，使这一领导体制在党的根本大法中确立下来。

坚定不移推进政治整训，修订《中央军事委员会工作规则》，印发《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》，建立健全请示报告、督促检查、信息服务“三项机制”，推动贯彻军委主席负责制严起来、实起来。

制定出台军队党的建设条例、军队政治工作条例、中央军委巡视工作条例、军队实施党内监督的规定、军队党委(支部)工作规定、军队党的问责工作规定等，我军党内法规制度体系不断健全完善，党对军队绝对领导的法治保障更加坚强有力。

——备战打仗法律支持与保障更加坚实完备。

新时代10年，我军法治建设始终把服务备战打仗作为第一要务，不断建立健全军事训练和军事行动立法。

新军事训练条例、军事训练监察条例、新军事训练大纲颁发施行，全面规范新体制下军事训练，依法提高军事训练实战化水平；联合作战纲要、联合作战指挥纲要、非战争军事行动纲要、海上护航行动条例等一批军事行动和作战类法规陆续颁布实施，进一步立起备战打仗法规制度依据。全军上下闻令而动，全面加强练兵备战，兴起依法施训、按纲施训热潮。

2018年，中央军委在全军部署开展和平积弊大起底大扫除活动，列出和平积弊问题清单，查找和纠正备战打仗突出矛盾问题，实现问题积弊的深刻剖析、主责主业的真回归、打仗能力的新提升。

常态化开展军事训练监察，把督导检查依法训、从严治训贯穿始终，提升实战化训练科学化规范化水平。2018年4月，军委训练管理部组织召开由各战区、各军兵种、武警部队和军委机关有关部门参加的专题会议，对军事训练监察发现的630多个倾向性问题集中把脉会诊，部署推进整改。

通过深入纠治和平积弊，依法破解制约部队实战化训练的突出矛盾问题，形成有利于提高战斗力的政策导向、制度体系和监督机制，以法治方式把战斗力标准牢固立起来、扎实落下去。新时代，人民军队有效履行使命任务、捍卫国家主权安全发展利益的法治保障更加坚实完备。

——国防和军队改革在法治轨道上行稳致远。

改革未有穷期，法治相伴而行。新时代10年，我军坚持在法治框架内推进改革，充分发挥法治的引领、推动、规范、保障作用，以法治手段破解长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性矛盾。

2015年11月，中央军委印发《关于深化国防和军队改革的意见》，积极构建符合法治要求、顺畅高效的领导指挥体制。

坚持立法同改革相衔接，围绕军队领导指挥体制、力量结构、政策制度等重点领域改革，制定相关法规制度。在武警部队领导指挥体制、军官制度改革等方面，提请全国人大常委会通过有关调整适用相关法律法规的决定，确保重大改革于法有据。

2019年，中央军委先后分3次共印发27项紧前出台的军事政策制度，有效解决改革急需、备战急需、官兵急盼的现实矛盾问题，充分发挥立法对改革的引领和推动作用，使改革航船在法治轨道上风正帆悬、行稳致远。

### 坚持良法善治，构建法治体系

党的十八大以来，我军紧紧扭住构

## 筑就坚如磐石的强军之基

傅达林 谭正义 郝琦

2018年5月，《中华人民共和国英雄烈士保护法》颁布施行，这是我国首次为保护英烈名誉荣誉进行专门立法，是以法律利剑捍卫英烈尊严和合法权益的重要里程碑。2021年5月，江苏省南京市建邺区人民法院以被告人仇某明犯侵害英雄烈士名誉、荣誉罪，依法判处有期徒刑八个月，对其侮辱诽谤卫国戍边英雄的言行进行刑事制裁。该案入选“新时代推动法治进程2021年度十大案件”，被认定为侵害英烈名誉、荣誉罪第一案。

如今，一个涵盖军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度在内的中国特色军事法规制度体系业已形成，国防和军队建设各领域被纳入法治轨道。

——法规制度权威性和执行力不断提高。

律令如山，执法如铁。新时代10年，我军十分重视军事法规制度实施，将增强法规制度执行力作为依法治军、从严治军的着力点。

明确军事法规执行责任和程序，完善法规制度执行责任追究办法，军事法律法规的执行力不断增强，军队各级贯彻法规制度的方式方法和制度机制不断健全。

坚持全面从严、一严到底，强化官兵号令意识，狠抓条令条例和规章制度落实，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，有效维护了制度的严肃性和权威性。

持续开展执法清查活动，大力培塑行业新风。2017年9月，全军油料系统集中专项整治工作全面展开，通过全面核查整治，查堵管理漏洞，重构制度机制，努力实现行业风气根本好转。

刚性执法，严格规范。从军事训练到行政管理，从政治工作到后勤装备，从领导机关到基层建设，从战斗力生成环节到军人权益保障，军事法规规范严格，纠治问题具体到人；在涉及官兵切身利益的执法领域，在工程建设、武器装备采购等重点领域，明确执法程序标准，引入公众监督，防止暗箱操作，军事执法公开透明，公信力不断提升。

——权力运行制约和监督体系更为严密牢固。

要使权力在正确的轨道上运行，就必须把权力关进制度的笼子。新时代10年，我军紧紧抓住依法治军、依法治权这个“牛鼻子”，推行了一系列权力制约和监督新举措。

调整组建军委纪委监委，制定出台军队监察工作条例等法规，构建形成有效管用的军队反腐败体制机制和制度体系。2016年5月，人民军队纪检监察体系完成了一次前所未有的创举——中央军委采取单独派驻和综合派驻的方式，向军委机关部门和战区派驻10个纪检组。这标志着人民军队权力运行制约和监督体系越来越严密，制度的笼子越扎越紧。

调整组建军委政法委，深化军事司法体制改革，确保军事司法机关依法独立公正行使职权。调整组建军委审计署，统一领导管理全军审计机构和力量，实行区域设置、统管统派的审计监督体制，推动军队正风肃纪反腐不断向纵深发展。

党中央、中央军委重拳肃贪，铁腕反腐，坚定不移“打虎”“拍蝇”，全军上下运用法治手段纠风肃纪，着力纠治官兵身边的“微腐败”和不正之风，强军兴军正能量不断汇聚，部队向心力、凝聚力不断提升。

——军事法治保障体系不断建立健全。

徒善不足以为政，徒法不足以自行。新时代10年，人民军队适应法治发展需要，一个机制完善、队伍过硬的军事法治保障体系不断健全。

积极创新中国特色军事法治理论，紧跟现代战争样式深刻变革和备战打仗需要深化军事法治问题研究，进一步夯实依法治军理论根基。

积极推动建立军事法律顾问制度，加强军事法治人才培养，努力建设高素质军事法治人才队伍，为依法治军和部队行动提供人才支撑和智力支持。

积极开展军事法治宣传教育活动，印发《关于在全军开展第八个五年法治宣传教育的意见》，扎实推进法治军营建设。

作为全军最早开展军事法治专业教育的单位，国防大学政治学院西安校区开设“习近平法治思想”“全面把握和贯彻依法治军战略”等课程，并遴选挂牌33个精品课题，面向全军开展“送法到部队”活动；为满足官兵多样化、个性化法治课程学习需求，他们还开设“军事法学”“国防法”“武装冲突法”等15门在线课程，在全军军事职业教育平台上线运行，每年的选课率和好评率均名列前茅。

### 强化法治信仰，转变治军方式

党的十八大以来，我军依法规范各级职能权限，扎实推进治军方式“三个根本性转变”，党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面正在形成。

——全军官兵法治信仰和法治思维不断强化。

善作善成，久久为功。全军各级始终把培塑官兵法治信仰和法治思维摆在重要位置，大力推进部队法治教育训练，蓬勃开展法治军营创建活动，广大官兵了解和自觉学习法律的主动性不断增强，法治素养和法治能力不断提升，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境日渐形成。

2017年，南部战区军事法院会同六省(区)高中级人民法院开展联合送法下基层活动，58名军地法官分赴战区近百个师旅团级单位宣讲法律知识、开展法律咨询、解决涉法问题，受到官兵普遍欢迎。

——依法运转的工作机制不断健全完善。

厉行法治，知易行难。新时代10年，我军着力纠治部队管理中重人治、轻法治的现象，向各种“五多四过”“信息梗阻”“利益藩篱”发起冲锋，深入开展“贯彻落实新条令，塑造军人好样子”活动，把各项建设、各项活动纳入法治轨道，逐步解决长期制约我军建设发展的管理粗放问题。

2019年，中央军委印发《关于解决“五多”问题为基层减负的若干规定》，把解决“五多”等问题作为推进依法治军的“立信之本”，从思想理念、体制机制、方式方法上破立并举，向陈规告别、与积弊决裂。

“旅团级单位要落实‘三会一条线’制度”“到同一旅团的工作组1个月内不超过2个”“每周工作日基层干部无会日不少于3个”……条条务实举措，正推动“五多”问题逐步得到纠正。

——领导干部尊法学法守法用法的模范作用不断增强。

以上率下，力抵万军。领导干部是治军的中坚力量，也是依法治军的推动者。新时代10年，我军牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，开展“高中级领导干部运用法治思维和法治方式推动国防和军队建设”专题法制教育，增强领导干部厉行法治的责任担当，把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，带动部队官兵信仰法治、厉行法治，为强军兴军伟业提供强大法治助力。

改革强军号角正劲，依法治军步履铿锵。在新时代强军兴军征途上，人民军队必将奋力拼搏、勇毅前行，推动依法治军战略取得新成效，使改革之势更加浩荡，不断续写新篇章、创造新辉煌。