开创强军事业新局面的法治保障

■王 强

强军·感怀

一流的军队，必然有一流的法治；建设一流军队，需要一流的法治保障。自建军起，我军正是依靠依法治军、从严治军这条铁律，锻造出铁的信念、铁的意志、铁的作风，铁的本领，从星星之火终成燎原之势。如今，人民军队在中国特色强军之路上迈出坚实步伐，新时代强军事业取得历史性成就、发生历史性变革，离不开以法治理念引领、以法治方式推进、以法治力量保障，离不开习主席强调贯彻依法治军战略的深远战略谋划。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。党的十八大以来，习主席把依法治军放在治国理政、强军兴军的总体布局中运筹考量，突出强调贯彻依法治军战略，“依法治军是我们党建军治军的基本方式”“依法治军、从严治军是强军之基”“军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化”……这些重要论述，深刻阐述了依法治军的基础性、全局性、战略性地位，明确了目标要求、方法路径，擘画了我军法治建设的总蓝图，指引着人民军队在法治轨道上朝着全面建成世界一流军队阔步前进。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。深入推进依法治军、从严治军，是实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队的必然要求。从党的十八届四中全会首次把依法治军、从严治军纳入依法治国总体布局，到中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》，再到党的十九届六中全会提出要贯彻依法治军战略……走过95年辉煌历程的人民军队已经形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，立起了军队法治建设的“四梁八柱”。这是党中央、习主席把握新时代建军治军特点规律，从强军事业全局出发作出的重要决策部署。

这一重大战略抉择的历史意义，在经过时间沉淀后，可以看得更加清晰。10年来，全军按照习主席决策指示，厉行法治、严肃军纪，坚持把“纸上的法律”内化为“心中的法律”、外化为“行动中的法律”。法治军理念、治军方式更加科学，着力解决好法治化水平不高这个短板，推动实现治军方式从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变；法治信仰、法治思维日益深入人心，广大官兵法治意识不断提升，遇事找法、办事依法群然成风；按纲施训、依法治训，落实到军事训练的全过程、全方位、全时空、全员额，能打胜仗的能力基础更加坚实；依法治官、依法治权取得显著成效，正在由内而外意及基层官兵，并推动依法治军战略在基层落地生根。

当前，我军法治建设与全面建成世界一流军队的要求相比，还存在一定差距。从现实挑战看，铸魂与延魂、固根与毁根的较量一刻也没有停歇，确保党指挥枪的根本原则和制度落到实处，要以法治来释卫；从使命任务看，以更高水平的正规化推动现代化升级，实现军队组织形态现代化、构建中国特色现代军事力量体系的战略目标，要以法治来护航；从法治环境看，形式主义、官僚主义、“五多问题”等痼疾未绝，细流纠治有法不依、执法不严、违法不究的现象，要靠法治来实现。

依法治军、从严治军永远在路上。全军要深入学习贯彻习近平强军思想，贯彻习近平法治思想，坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求，抓好贯彻依法治军战略重点工作，汇聚贯彻依法治军战略强大合力，大力提高国防和军队建设法治化水平，把我军锻造成为律令如山、能打胜仗的钢铁之师。

按纲施训 实战实训

——陆军部队依法治训对接实战强本领

■付 博 刘 念 王 畅

铁甲轰鸣，铁翼飞旋。夏末秋初，塞北大漠硝烟四起，中部战区陆军某旅一场合成旅实兵对抗演练激战正酣。

“新军事训练大纲下发以来，在严格按纲落实训练课目基础上，各旅（团）级单位可结合部队实际，对员种专业训练内容进行增删改，向集团军报备审核后执行。”据旅政治工作部领导介绍，近年来该旅多次围绕年度重大演训任务，在制订年度训练计划时向集团军申请增加与战斗力生成密切相关的训练内容，同时对与任务实际关联不大的课目进行了调整或删减，精准对接实战所需，确保训练质效。

“过去该练什么、怎么练，有时眉毛胡子一把抓，不分主次，没有轻重，基层经常打乱仗。现在训什么、为什么训、怎么训都清晰明白，把劲儿使在刀刃上，官兵练兵备战动力越来越足。”谈起这些年练兵备战的变化，连长门跃深有感触，“真正高水平的按纲施训，绝不是抱守‘本本’、机械落实，而是吃透大纲精髓、紧贴部队实际、追求最高质效。”

近年来，中部战区陆军综合各部队实际，着眼军事训练人员训不全、时间训不够、内容训不实、质量训不精等问题，明确了包括合理安排年度任务、科学确定训练内容、严格落实训练时间、全面推开集约化训练等具体措施，进一步确保了训练大纲的具体化、易操作和可执行。

前不久野营驻训期间，中部战区陆军某特战旅武装侦察连利用野外地形开展了一场战术背景下的实弹敌袭演练考核，演练全程设置了野外生存、侦察通信、应用射击等多个课目，并适时增设突发情况。该旅领导说，他们在选定必训课目内容时，对内容多、时间短，或受场地、武器弹药条限制难以达到人人按纲完成的课目，采取“以高代低、以综合代单项”的方法，选择综合性强、对战斗力生成起关键作用的内容必训必考，其他基础性内容融入必训必考内容以考代训，一并评定考核成绩。

近年来，陆军部队强化依法治训实战实备鲜明导向，持续在战训转型中大力纠治和平积弊。去年，在一次火炮实弹射击演练结束后，陆军某旅将演训过程中发现的与军事训练大纲要求相悖的问题进行复盘，“处置‘敌’侦察分队袭扰等特情流程简单，不符合大纲要求”“火炮转移阵地后车辙印明显，极易暴露部队动向，遭‘敌’火力打击风险增大……”旅党委感到，这些问题反映出个别单位依法治训实战实备的意识不强，打仗意识和敌情观念弱化的问题，如果不及时纠治整改必然会影响练兵备战质效。他们要求各营连将训练课目细化至具体负责人，探索形成“从专业分散向集训转变、从协同演练向实战接轨”的组训模式。

若要让按纲施训的种子真正开花结果，还必须用好训练考评这个抓手，充分发挥考评的“杠杆”作用。

“军事训练考核是衡量战斗力指数的‘试金石’，必须依法依规严格组织，立起从严出战斗力的鲜明导向。”陆军某储供基地领导介绍，他们前期深入基层调研，发现个别单位在考核中还存在着执纪不严甚至变形走样等问题。

针对这些问题，他们打出一套“组合拳”：组织机关考评人员进行专题辅导，明确军事训练考核标准，杜绝机关考评人员给自己熟悉的官兵打“人情分”的现象；定期开展基层风气监督员培训，选派经验丰富的机关干部辅导授课，提升训练考核监督能力；邀请基层风气监督员监考，通过逐人逐岗“过筛子”的方式，对官兵进行考核，并建立个人训练成绩档案，对因故未能参加考核的人员统一进行补考，确保考核覆盖全员；在比武考核中全程录像，结束后由纪检干事进行视频回看，逐人进行成绩核对，坚决杜绝出现排尖子、凑人数，以及监考人员评判尺度把握不一等问题。

新措施带来新气象。近日，在该基地组织的问卷调查中，官兵对训风考风建设普遍满意，军事训练考核工作受到基层好评。

按纲抓建 精准帮带

——武警海南总队瞄准短板提高基层自建能力

■温 超 雷 毓 周 奕

前不久，武警海南总队三亚支队“双争”评比综合排名公示，此前排名靠后的执勤五中队跻身支队前列。该中队党支部书记胡逸湛感叹说，中队能打一个漂亮的“翻身仗”，得益于按纲抓建和机关的精准帮带。

今年年初，总队工作组下基层蹲点调研发现，执勤五中队常年担负城市武装巡逻任务及各类大项临时勤务安保工作，人员长期处于分散状态，中队一些官兵存在重任务轻建设的思想，一定程度上制约了中队创先争优。调研中还发现，部分基层党支部班子调整频繁，统筹谋划、把关定向能力不强；有的党支部成员学历虽高，但对中队建设形势把握不准；个别基层党支部“三个能力”较弱，战斗堡垒作用发挥不明显；等等。

“火车跑得快，全靠车头带。只有提高基层党支部抓建能力，才能带动部队全面建设上台阶。”总队党委着眼思想建党、政治建军要求，牢固树立问题导向，探索完善帮带机制，形成机关依法指导、基层按纲抓建、部队有序运转的良好态势。

——适时组织三级党委（支部）书记集训暨《军队基层建设纲要》以下简称《纲要》）培训，安排10余名优秀党支部书记交流发言，明思路、教方法、定目标；

——抽点抓建中出现案例的中队“揭短亮丑”，抽丝剥茧分析问题，精准绘制工作“路线图”；

——依据新修订的《纲要》梳理下发《抓建基层实施方法》，确保基层党支部发现问题能快速查找依据，补齐弱项短板；

——依据《基层党组织考评鉴定实施办法》，定期对基层党组织进行考评鉴定，摸清基层党组织薄弱环节，针对问题症结制订实用招法；

——深入开展“帮建支部、帮带书记、帮抓骨干”活动，对任职不满1年的党支部书记，指定班子成员结对帮带，重点对9个连续5年以上未评上先进的中队搞好精准帮带……

一系列举措在基层落地生根。随着部队建设水平有所提升，三亚支队却又遇到了新问题。

原来，支队为了激发基层自主抓建积极性，制订《“双争”评比细则》，规定各单位的“亮点”工作可作为“加分项”纳入年终评比。初衷虽好，但在落实中却变了味、走了调。有的单位为了“加分项”费尽心思“找亮点”，想方设法“出成绩”，搞“面子工程”，最后顾此失彼。

能出“亮点”的招法就是好招法吗？支队党委研究后认为，抓建基层不能单项冒尖，打牢基础促建全面过硬才是衡量基层建设成效的唯一标尺。他们对照《纲要》逐句研究、逐条对照、逐项分解，集思广益修改完善评比细则，将工作重点划分为战备、军事、教育、管理四个方面，按照落实情况评估打分。

新的评比细则下发后，执勤五中队党支部逐项细化工作流程，科学制订相应措施。从党支部议到带勤干部抓训，从分批次教育到车厢式教育，从一日生活制度到日常生活作风方规范，条条落实到末端、细化到战位、责任到个人。同时，扎实做好一人一事的思想工作，摸清官兵思想脉搏，确保部队始终保持旺盛斗志。

立起了工作标准，明晰了努力方向，中队党支部抓建思路更加开阔。

下士小张因违规使用手机受过处分，从外单位调入中队后，思想“躺平”，工作“吊车尾”。中队党支部认为，对后进战士不能一票否决，要充分挖掘其自身优势。得知小张喜欢摄影剪辑，胡指导员安排他负责中队新闻报道，鼓励他积极向总队新媒体平台投稿，并对照《纲要》引导其改正作风散漫问题。找到了兴趣点，发现了优长处，小张工作热情高涨，成长进步也很明显，还向党支部递交了入党申请书。

针对“00后”战士想法新、思维活、信息接收渠道多元等特点，中队党支部积极探索网络教育新模式，依托强军网、军职在线APP、总队新媒体矩阵等平台，组织官兵观看“兵哥讲党史”“兵哥网络历险记”等系列微电影，进一步增强网络时代思想政治教育质效。

回顾执勤五中队打“翻身仗”的历程，该总队党委一班人对此深有感触：“只有一步一动打牢基础，一招一式力求过硬，按纲抓建，稳步推进，才能推动基层建设全面进步、全面过硬。”

强军·奋进

北部战区海军某驱逐舰支队推动海外任务执行制度化规范化——

挺进深蓝 远海大洋有规矩

■杜 钰 王泽州 本报特约记者 王冠彪

“关键是有一整套翔实的方案预案，所以无论在护航途中发生怎样的特情，我们都有信心圆满完成任务！”走进北部战区海军某驱逐舰支队军港码头，谈及依法治军给海外任务部队带来的变化，前不久刚执行完护航任务的乌鲁木齐舰副舰长范云贞深有感触。

范云贞的信心从何而来？除了战舰整体作战性能和官兵打赢本领的“硬实力”，还有该支队依据相关法规制度梳理整合《海外任务方案范例和特情处置汇编》的“软实力”。

这些年，该支队舰艇常态化担负中外联演、亚丁湾护航等多样化军事任务，经常与外军舰机打交道。如何妥善、高效地依法处置涉外事宜，成为每艘舰艇“走出去”的必修课。特别是由于一些新组建、新入列的舰艇海外任务经验少，个别舰员存在畏难情绪，如何打开局面、树立信心尤为重要。

为此，该支队党委针对这一问题进行专题讨论，很快形成共识：越是经验匮乏，越需要制度规范；越是经验丰富，越需要总结提炼制度规范。只要抓住了依法依规这个关键，就能以不变应万变，即便单舰前往千里之外的异国他乡，也能从容应对。

问题牵引倒逼能力生成。不久后，在吃透非战争军事行动纲要、海上护航行动条例等法规精神的基础上，综合支队各型舰艇、各类海外任务和多种特情处置的详细制度汇编应运而生，为支队各舰组织有效应对相关情况提供参考。在该支队作训科科长董凯看来，这其中最具代表性的就是出门撤侨方案。

2015年3月，正在执行亚丁湾护航任务的该支队临沂舰突然接到命令，紧急奔赴也门，撤离被困当地的中外公民。

这是中国首次派遣海军舰艇直接靠泊外国港口组织撤侨。面对潜在火力威胁、陌生港口环境等诸多挑战，临沂舰第一时间成立多个攻关小组，由舰党委牵头、各部门配合，迅速制订了火力警戒、人员安检、住宿安排、行李存放、伙食保障等10余项详细的任务方案。

在方案预案的指导下，临沂舰从靠泊港口到最后一人登舰完毕仅用时39分钟，首批撤离的124名中外公民在引导员的带领下准确有序入住舱室，数百件行李按组分区、编号放置，确保一件不乱、一件不丢。

“关键时刻能站出来，危急时刻敢豁出去，靠的不仅是过硬的军事素质和过人的血性胆气，还有周密翔实的计划和方案。”该支队领导介绍，在撤侨过程中，枪炮声近在咫尺，距离舰艏20米的一辆吊车就遭到机枪扫射。但在现场负责警戒和安检等工作的临沂舰官兵们组织有序，没有一丝慌乱。他们迅速布设起一道安全警戒圈，把待撤离人员紧紧护在身后，充分展现了中国海军的良好形象和责任担当。

乘纲而目自张，执本而末自从。除了注重在实践中检验法治成效，该支队还致力于建立跨舰种交流互助机制，鼓励在涉外任务中成功处置特情的个人或群体走上讲台，分享经验体会。他们根据年度任务筹划，结合各舰能力专长，分专题组织重难点问题研究，形成整体合力，大大提高了依法处置特情的质效。

2019年秋，该支队西宁舰作为海军某型驱逐舰中第一艘执行亚丁湾护航任务的舰艇，在充分学习借鉴支队其他舰艇护航经验的基础上，结合自身特点制订护航任务方案。凭借扎实的任务准备，识别驱离数十批疑似海盗目标，救援1艘失去动力渔船，顺利完成护航任务。在靠泊多国港口外事访问期间，其总结编写的《国外港口航泊实践》权责清晰、可操作性强，在海军范围内得到推广使用。

前不久，该支队南昌舰、盐城舰组成舰艇编队，赴日本海某海域参加“东方-2022”联合军事演习。演习中，面对导演组的现场导调和突发情况，舰指探员随机应变，官兵们紧密协同，顺利完成各项课目。在南昌舰副舰长梁栋看来，这得益于编队在出航前完备的情况预想和训练准备。

有案可依，有规可循。航行在远海大洋之上，该支队各舰严格遵守“训必依纲，练必有案”的原则，系统化、标准化、法治化已成为常态。在建设世界一流海军的征程中，一艘艘现代化战舰正犁出一道道波澜壮阔的航迹。

强军·足迹

空军空降兵某部依法治网加强部队建设管理——

治网用网 筑牢安全防火墙

■戚勇强 吴昊天

9月5日，2022年军营网络安全宣传周活动在空军空降兵某部启动，该部通过“线上+线下”相结合的方式，同步组织官兵参观网络安全法规主题展览。在“典型网络问题警示录”前，官兵们纷纷驻足观看。这是该部打牢官兵安全用网思想基础、抓好网络安全工作的一个缩影。

“过好‘安全关’，才能过好‘网络关’。”该部宣传干事蒋龙介绍，近年来信息网络高速发展，军营网络管理愈加开放，以往官兵只有在周末才能使用手机上网，如今手机管理权限下放至班排，官兵在休息时间可以随用随取。

“网络世界纷繁复杂，官兵思想更加多元，抓好网络安全，不能一味封堵，而要依法依规、疏堵结合。”该部保卫干事杨潮说，“因循守旧的‘老船票’今天已经上不了信息化的‘新客船’。”

面对多数官兵在业余时间“机不离手”“一人一机一世界”的现状，该部在加强对《中华人民共和国网络安全法》《军队保密条例》等法规制度学习的同时，开展“周谈两案”、每月安全教育、年度案件事故问题警示教育等活动，利用新媒体账号推送“远离网赌网贷”系列壁纸、“依规用网，安全畅游”短视频等，不断强化官兵安全用网意识，“让官兵知其然，更知其所以然”。

8月下旬，在该部某旅夏秋季士兵向军旗告别仪式现场，即将离开部队的上等兵邹建宇来到手机安全检测仪器服务站，主动拿出手机进行检测，及时发现并清理手机中可能存在的涉军涉网安全隐患。

“每年新兵入营、老兵退伍等时机，我们都会集中组织类似的网络安全清理清查。”该部保卫科科长杨思宽介绍，在网络时代个别战士喜欢“晒一晒”“秀一秀”，一不小心就会违规拍摄敏感信息，造成军事秘密泄露。为堵塞类似隐患，该部定期开展手机网络清理清查行动，着力排查账外机、账外卡和微信失泄密等行为。

人防是基础，技防是关键。前不久，该部网监室对营区周边网络信息进行动态分析监测，并形成预警清单。对照清单，基层营连很快就排查并解决了单位网络使用风险点。

短期安全靠管控，长期安全也要靠文化。在引导官兵依法用网的同时，该部积极构建网络安全文化，让官兵在潜移默化中养成文明上网的习惯。

9月上旬，他们结合2022年军营网络安全宣传周，编排了一台网络安全主题晚会。在情景剧《指尖危机》中，战士孙昊通过一正一反两种典型倾向，将官兵使用网络时的心理斗争展现得淋漓尽致。孙昊风趣幽默的表演，引得台下阵阵掌声。走出晚会现场，二级士士张朵陆和身边的战友谈论道：“我们也要时刻牢记节目中提到的注意事项，避免指尖上的危机。”

如何使互联网这个“最大变量”成为战斗力提升的“最大增量”，也是治网用网的重中之重。

近年来，该部不断探索“网络+”教育新模式，构建创新型、体验性、沉浸式“线上学习+线下互动”多维教育平台，充分利用网络服务部队全面建设。

去年11月，党的十九届六中全会召开后不久，战士陈临江就在强军网电脑上晒出理论测试成绩单：“功夫不负有心人，这次我终于拿到金牌了！”与此同时，不少战友也积极参与强军网的“理论夺金”小测试，向往拿到自己的专属“金牌”。政治指导员王邦州感慨地说：“现在‘网络+’已经成为理论学习的好帮手。”

从该部“我们的天空”新媒体中心轮训“毕业”后，贺宜钦担任了基层连队的政治指导员。刚上任不久，他就遇到了开展教育的难题——连队“00后”官兵很多，个个思想活跃、个性鲜明，按部就班地授课显得“众口难调”。后来，贺宜钦从新媒体以受众为主体的运行模式中受到启发，试着寻找官兵感兴趣的时事热点话题，并引导他们在课堂上深入互动，让“有意义”的思想政治教育变得更加“有意思”，实现了思想政治教育教学相长的良性循环。

不仅如此，该部根据任务实际和思想政治教育工作安排，通过制作推送H5作品、拍摄专题微视频等方式，开展“我们和英雄在一起”网络直播活动，推送“馆长讲军史”系列红色网课，努力打通教育从“云端”到“指端”的最后一公里，获得官兵点赞。

责任编辑：窦道琴 徐亚军
版式设计：方 汉 杨 磊 贾国梁
图片提供：《解放军画报》资料室 姜慧鑫 杜飞达 戴 威 王翔宇
图片制作：贾国梁