奋力实现建军一百年奋斗目标系列谈

深刻把握全面加强军事治理的内涵要义

■国防大学军事管理学院

引言 军事治理是国家治理的重要组成部分，事关国防和军队现代化建设质量效能。习主席在党的二十大报告中指出，全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度。这是着眼如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，做出的具有重大时代意义的军事创新和战略部署。我们必须深刻领会其重大时代意蕴和科学内涵，自觉在实践中贯彻落实。

全面加强军事治理的时代意蕴

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。当今世界，百年未有之大变局正加速推进，人类社会进入大发展大变革时代。全面加强军事治理，是实现中华民族伟大复兴的强国梦强军梦的必然要求，是如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队的必然要求。

国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的十八届三中全会明确提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。经过不断的建设实践，我国国家治理体系更加完善，治理能力大幅提升。党的二十大把全面加强军事治理上升为党的意志，放在国家治理体系和治理能力现代化的总布局来推进，反映了推进国家治理体系和治理能力现代化对军事领域的必然要求。

新时代国防和军队改革的实践结晶和重大创新。党的十八大以来，人民军队开展了一场新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。党的二十大报告指出：“全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度”。这一重要指示，既是对改革强军伟大实践经验的凝练升华，也是对进一步深化国防和军队改革的战略部署，体现了新时代我们党对建军治军规律和时代特点的深刻把握，是党的治军理论的新飞跃，是党的军事指导理论的新创造。

开创国防和军队现代化新局面的有力保证。如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。只有全面加强军事治理，才能不断完善中国特色社会主义军事制度体系、始终保持中国特色社会主义军事制度旺盛生命力和强大执行力，才能进一步解放和发展战斗力、增强国防和军队建设动力活力。全面加强军事治理是新时代我军应对风险挑战、赢得战略主动、增强制胜优势的战略举措，是全面开创国防和军队现代化新局面的有力保证，必将有力推动国防和军队建设实现高质量发展。

全面加强军事治理的科学内涵

国家治理是党领导全国各族人民，依据宪法、法律和党内法规等，按照人民意愿，运用政权力量和其他多种方式，对国家、社会的全部运行和秩序及相关要素、人民生活进行管理、整合、引导、调整和改革的全部活动与过程。军事治理是国家治理的重要组成部分，是中国特色社会主义军事制度体系和制度执行能力的集中体现，蕴含着丰富的科学内涵。

坚持党对军队绝对领导是全面加强军事治理的根本要求。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。在中国特色社会主义建设中，正是因为把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，我们才能不断战胜前进道路上的各种风险挑战，党和国家的各项事业才能顺利发展，中华民族才能走向复兴。我军是党绝对领导下的人民军队，全面加强军事治理必须也只能由党领导。只有将党对军队绝对领导贯穿于军事治理各领域全过程，才能充分发挥党把方向谋大局的政治优势，确保军事治理始终朝着正确的方向推进。

促进先进战斗力供给是全面加强军事治理的目标指向。治理讲求效率。衡量一个国家治理体系和治理能力现代化的重要标准就是效率。当前，我军建设正处在提质增效的关键阶段，比任何时候都更加强调军事系统的高效运行、先进战斗力供给与战争需求的精准对接。军事治理必须牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，强化质量第一、效益优先理念，坚持以效能为核心、以精准为导向，走体系化内涵式发展路子，以科技创新催生新发展动能，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。

依法治军是全面加强军事治理的基本方式。一个现代化的国家必然是法治国家，一支现代化的军队必然是法治军队。深入推进依法治军是全面推进依法治国总体布局的重要组成部分，是实现强军目标的必然要求。党的二十大报告强调，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。只有坚持依法治军这个我们党建军治军的基本方式，坚持从严治军铁律，才能确保军事治理在法治的轨道上运行。

系统观念是全面加强军事治理的科学思想方法。党的二十大报告指出，必须坚持系统观念，这为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供了科学思想方法。军事治理是体系化的全面治理，是一项复杂的系统工程，涉及到国防和军队建设的方方面面，涉及到跨军地多领域协作。只有强化系统观念和系统思维，积极融入国家治理体系和治理能力现代化大局，统筹国防和军队战略全局，加强战建备统筹，才能从系统全局角度寻求科学高效的治理之道。

发挥官兵主体作用是全面加强军事治理的力量源泉。国家治理的对象是整个国家和社会，国家和社会中的每一个成员既是被治理者，又是参与治理者。对军事治理而言，广大官兵是军队建设的主体，是军事治理的参与者，蕴藏着取之不尽、用之不竭的智慧和力量。军事治理要体现善治，就是要尊重官兵主体地位，听取官兵意见，保障官兵权益，积极创造条件促进官兵成长进步与军队全面发展有机统一。

跨军地多主体协作是全面加强军事治理的重要手段。治理是多参与主体间平等的、互动的过程，治理过程既有从上到下，也有从下到上和横向流动，是多向复合型模式，体现多元、交互、合作、协商和共治。在全面加速推进备战、改革、建设的过程中，对多参与主体之间的协作需求更加迫切，程度要求更高。军事治理需要注重发挥军地多方参与作用，军地在多领域、多层级间保持相互促进、相互协作，充分发挥好各自的资源优势、技术优势、能力优势等，才能实现功能耦合与效能聚合。

全面加强军事治理的实践路径

全面加强军事治理，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，巩固拓展国防和军队改革成果，转变治军理念和治军方式，提升治理能力。

健全贯彻军委主席负责制体制机制。军委主席负责制是坚持党对军队绝对领导的根本制度和根本实现形式。全面加强军事治理，必须坚持人民军队的性质宗旨，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步强化贯彻军委主席负责制的政治自觉，健全贯彻军委主席负责制体制机制，以更高标准、更严要求落实党对军队绝对领导的一整套制度，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

按照法治要求加快转变治军方式。军事治理是新时代党建军治军理念与治军方式的新跨越。全面加强军事治理，必须不断完善中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系。强化全军官兵法治信仰和法治思维，发挥领导干部这个“关键少数”的带头作用，在全军形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

促进军事制度优势转化为治理效能。深化国防和军队改革是中国特色社会主义军事制度的自我完善和发展。全面加强军事治理，要优化完善指挥体系、管理体系、力量体系、制度体系，不断提高军队组织形态现代化水平。强化“制度执行力”，构建领导有力、执行坚决的制度执行机制，多层次、全覆盖的制度监督机制，程序规范、内容科学的问责机制，强化制度刚性作用，维护制度权威，促进中国特色军事制度优势转化为军事治理效能，促进军事体系能力整体涌现。

激发基层官兵参与军事治理积极性主动性。新时代“枫桥经验”最突出的特点，就是牢牢抓住基层基础这一本源，发挥基层治理的主动性积极性。全面加强军事治理，要注重向基层赋能。建强基层党组织，发挥支部战斗堡垒作用。加强政治民主、经济民主、军事民主建设，畅通官兵民主渠道，尊重官兵主体地位和创造精神。保障官兵知情权、参与权、建议权、监督权，坚持问政于兵、问需于兵、问计于兵，增强官兵参与军事治理的主体意识和自觉意识，打开军事治理活力的闸门。

探索“法治+德治+智治”的军事治理模式。法律是成文的道德，道德是内心的法律。全面加强军事治理，既要发挥法治的引领、规范、约束和保障作用，也要发挥德治的滋养、教化、凝聚和感召作用，把法治和德治统一起来，使法治与德治相辅相成、相得益彰。同时，还要适应现代社会向智能化加速发展的新态势，加强大数据、数字孪生、人工智能等科技手段在军事治理中的应用，充分发挥法治保障作用、德治教化作用、智治支撑作用。

（执笔：于巧华、康程德、胡　亮）

群策集

让战场大数据助力训练升级

■张　薇

战场大数据是经采集、加工并存在于一定载体之中的作战运动状态及其变化方式，包括反映作战运动状态及其变化的外在形式、内在含义和效用价值的所有数据。它一般区分为情况型数据、分析型数据、构想型数据和指令型数据等。作为作战体系和训练体系的“血液”，战场大数据构成了最全面、直观的战场态势。

训练内容是受训者需要学习掌握的军事知识、技能和战法等的统称。训练内容动态更新是提升备战打仗能力、推进战斗力生成模式转变的关键要素，是对战争形态、作战方式和行动样式的固化和客观反映。运用大数据及其内含的处理方法，从海量的实践数据中深度挖掘，探寻训练内容动态更新的内在规律及外在形式，有利于增强战场大数据和训练内容更新之间的耦合度，提高训练内容厚重感、含新量和有效性，从而推动作战训练领域向智慧化转型发展。

建立基于战场大数据的训练内容更新机制。大数据的精髓是预测，基于战场大数据的训练内容更新机制是贯彻以战领训要求，在科学敏锐的预测作战模式、深度精准把握作战需求的基础上，强调以数据为中心、以算法促进战训一体、牵引训练内容更新实施，从而实现训练内容标准化、数据化、科学化，促进战斗力供给侧需求侧无缝衔接、叠加发力。一要做好数据资源供给。战场数据资源供给要建设持续可靠的源头，在数据资源供给过程中，要增强数据资源获取的合法性，保证数据资源供给的稳定性，提高数据资源质量的有效性。二要做好数据资源转换。将获取的数据资源深度嵌入训练内容动态更新的全过程，使原始的数据资源按照战斗力生成需要，转换成区分部队状态、区分任务的具体训练内容，从而谋求训练内容动态更新与战场大数据最佳结合。三要做好训练内容分析。通过人、机、网互联聚合，数据、算法、算力积累叠加，基于专业知识进行推理分析，智能区分形成单个单类平台作战能力的平台训练内容、形成网聚作战能力的系统训练内容、形成整体作战能力的体系训练内容。四要做好训练内容更新。理顺“使命任务-能力需求-训练内容”的战训链路，采取“清单式”研究方法，统筹协调、优化资源，同类型部队间建立起稳定的训练内容标准化共同体，同时把握体制特点规律建立训练内容更新报告制度。

战场大数据支撑训练内容更新实现路径。现代战场上数据形式多种多样，以图片、音频、视频等为代表的情况型数据占据了不少于80%的战场数据空间。要通过对战场大数据相关性分析和预测，跟踪研究影响训练内容因素的发展变化情况，以能力生成为牵引，动态更新训练内容。一是确立能力导向。深入挖掘和利用战场数据，透彻分析决胜未来战场能力需求，构建由基于任务向基于能力转变的训练内容更新机制，将训练内容逐条细化为指挥控制、火力打击、作战保障等能力要素，以训练内容的更新牵引作战能力的形成。二是区分层次结构。依据最新作战理论和相关作战条令，突破按照能力形成的递进顺序划分模块的传统方式，按照信息、火力、保障等作战功能模块以及部队所担负任务的能力需求，自上而下逐层进行细化分解训练内容体系，构建训练内容更新机制。三是丰富数据支撑。借鉴强敌对手训练科目、课目、课题的设置办法，依据作战能力的相互支撑，在对应的训练科目、课目、课题之间建立关联关系，为每个科目、课目、课题明确其对上的直接支撑和对下的必要前导，为训练内容紧贴作战能力进行动态更新提供客观的数据支撑。四是推动运用固化。训练内容的动态性与军事训练大纲的稳定性存在矛盾一面，训练内容更新机制必然带来军事训练大纲的变化，在保证大纲总体稳定的情况下，做好部分训练内容的快速梳理、及时更新和有效拓展。五是促进融合配套。把训练内容动态更新机制与战法、训法创新机制紧密联系起来，与训练管理、训练保障机制有机结合起来，与基础训练、应用训练、综合演练衔接起来，以训练内容更新促进其他训练要素的升级，以各训练要素的升级促进战备训练全面发展。六是提供保障条件。建立军事训练大纲与训练教材的整体联动机制，走开训练大纲内容设置与教材编写同步更新的路子。训练内容更新同步考虑新的保障条件，做到内容更新到哪里，训练保障就跟进到哪里，确保训练内容落得下去，取得实质性进展。

战略判断和战术决断相统一

■雒自新　雍　刚

挑灯看剑

军事斗争是国家之间力量、智慧和意志的博弈，战略判断是对关系国家安全和军事斗争全局的重大问题进行分析、预测、判定并得出结论的过程，是进行战略决策与战略指导的前提和依据，对军事力量运用与建设全局具有重大影响；战术决断则是依据战略判断，在对斗争环境、阶段和双方实力等进行充分评估后，对斗争的具体原则、方法手段等进行的决策判断。战略判断决定和影响战术决断，战术决断则对战略判断起反馈作用，两者互相促进，缺一不可。打赢战争必须坚持战略判断和战术决断相统一。

坚持战略判断和战术决断相统一，是战争发展的规律呈现。唯物辩证法认为，在事物的诸多矛盾中，主要矛盾起主导、决定作用，规定和影响着次要矛盾；在每一对矛盾中，矛盾的主要方面处于支配地位，主导着矛盾的次要方面的发展。这就要求我们在解决问题、处理矛盾时，要坚持矛盾分析法，在军事斗争中正确处理好“两点论”和“重点论”的辩证统一，既注重总体谋划，又注重牵住“牛鼻子”，作出正确的战略判断，形成科学的战术决断，从而赢得军事斗争的胜利。

坚持战略判断和战术决断相统一，是科学指挥的必然要求。战略判断强调全局，力求统筹兼顾；战术决断强调部分，突出灵活多变。如果缺乏判断的前瞻性，指导实践只能在黑暗中摸索、徘徊，行动就带有盲目性。反之，如果只考虑短期局势，在军事斗争中就会被敌方牵着鼻子走，陷于被动。战略上正确的判断，不能代表战术上精准的工作。实际运用中，战术决断对战略判断的实施具有不可或缺的作用。未来战争，战术行动对战略全局的影响更加突出，战略指挥员要站在战略全局的高度正确分析战略态势、作战对手和作战环境，同时关照好局部地区、重点区域态势，为战役指挥员制定作战计划提供基本遵循；战役、战术指挥员须深刻领会上级意图，自觉把工作放到全局中通盘谋划、统筹安排，对政略和战略意图进行创造性地贯彻执行。

坚持战略判断和战术决断相统一，是灵活机动的内在使然。灵活机动的战略战术，是我军在革命战争年代战胜强敌的重要法宝。当前，面对百年未有之大变局，斗争领域广泛而深刻，斗争类型复杂而多样，斗争形势紧迫而尖锐。要赢得主动，必须善于总结经验，探索特点规律，合理运用斗争方式，把握斗争火候，做到规律性与能动性相统一、计划性与灵活性相协调。同时要深刻把握国家安全形势发展特点趋势，紧跟战争形态发展变化，洞察现代战争制胜机理，学习先进作战方式方法，适应科技之变、战争之变、对手之变，确保在未来战争中来之能战、战之必胜。

加速推进边防建设转型发展

■崔　震

一线论兵

党的二十大报告强调，要推进现代边海空防建设。边防部队常年驻守在边境地区，边境防卫、边防管控、部队建设等任务繁重，必须树立科学的管边控边理念，坚持执勤训练一体化，加速推进边防建设转型发展。

强化“平战一体”理念。边防部队既要履行日常的边境管控任务，还要做好随时应对边境突发情况的斗争准备。一是有“养兵千日千日用”的准备。当前，我国周边安全形势复杂严峻，部队常态化执勤本身就是常态化用兵的一种表现。这需要边防部队持续加强战斗精神培育，持续强化官兵当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，不断强化忧患意识、危机意识、使命意识，让“养兵千日千日用”的认识转化为官兵的自觉行动。二是有随时应对边境突发情况的准备。边境地区民社情复杂，军事行动敏感，任务多样、对象多元、范围广泛、时效性强、政治要求高等特点明显，每一次突发事件的快速处置，都是一场实战检验。边防部队必须高度重视备战能力建设，常态组织应急演练和党政军警民联防联控，做好随时能战、战之必胜的准备。三是有做好立足现有条件打好主动仗的准备。边防部队部署点多线长面广、力量分散，需要指战员在平时训练中注重特点规律的研究，从实际情况出发研究战争、谋划战法，全面做好立足现有条件打好主动仗的准备。

确立“勤战一体”观念。边防执勤，是指边防部队为保卫国家主权、领土完整和安全，维护边境秩序，掌握、处置边防情况而组织实施的管控活动，主要包括巡逻、观察、潜伏、设卡等。这既是常态任务，也面临风险挑战，需要边防官兵在执勤中随时有任务观念和敌情意识。一要强化边境就是战场的观念。“驻地就是阵地、边境就是战场”是由边防部队特殊使命任务决定的。特别是世界上近几次边境冲突，边防部队均是作为驻防力量来完成情报侦察和战斗任务的。二要强化执勤就是战斗的观念。边防部队在日常执行任务中随时都可能遇到意外情况，必须把每一次勤务当成一次战斗任务去完成，做到每次勤务都要战斗着装、都要有实战背景、都要明确任务、都要严格战斗动作、都要携带必备的战斗装具，确保遇有情况能有效应对。三要强化哨位就是战位的观念。边防分队基本为“点哨”式配置，常态部署在边境前沿，如果执勤官兵稍有懈怠和麻痹，随时都可能面临危险。哨位官兵必须保持“在岗一分钟警惕六十秒”的警觉，时刻做好观察、预警、报送和处置情况的准备。

突出“训战一体”耦合。战训一致是边防部队紧贴使命任务，提高实战化水平的必然要求。一是注重训法创新。训练内容和时间落实的严肃性，要求边防部队必须创新训练方式方法，积极探索“科技强训、分级组训、分批轮训、随机施训、小兵种集训、特殊专业送训”等训练模式，充分利用好时间练兵，最大限度提升训练质效。二是严格实战实训。要着眼可能应对的作战样式，加强作战问题研究；配齐各类作战物资，常态组织清查点验；抓实作战方案的修定演练，严密组织战备方案修订，严格落实战备要求。三是立足现实战场组训。边防部队的组训必须着眼可能的战场需要，拓展组训模式、创新战法训法，切实做到未来的仗怎么打兵就怎么练，打仗需要什么就练什么，切忌好高骛远、贪大求全、不切实际。

注重“勤训一体”结合。边防执勤是边防部队“重头戏”，解决勤训矛盾是边防部队最现实的难题。一要以勤牵训。要结合边境地形特点、季节转换和训练进程，尽可能把地图使用等共同课目和多种姿势射击等专业课目的训练融入到常态巡逻、观察等勤务中，做到能融尽融、能合尽合，最大可能实现勤训结合。二要以训促勤。边境一线本身就是天然的、现成的、真实的练兵场地。边防分队训练，在确保安全的情况下，应积极探索到边境地带实施训练，充分利用边境地区的特殊地形地貌和自然环境搞好组训。三要勤训结合。把常态化管控模式融入战斗理念，把日常的战备拉动融入实战背景，这既是战术战法在实地环境下的锤炼，也是有效应对边境突发事件的现实举措。

推进“军民一体”联合。推进现代边防建设，必须要确立军地一体思想、推进军民一体联合。在边防基础设施建设的需求提报上，既要充分考虑边防管控需要，也要充分兼顾边民生产生活需要；在护边员队伍参勤助勤上，既要充分发挥护边员的边防管控作用，也要积极主动为护边员日常生产生活创造条件；在民兵联编联训联勤上，既要突出民兵支边支前能力的训练，也要注重民兵参与应急处突能力的培养；在军地联合演练上，既要突出联合指挥、联合调度、联合处置，也要注重边防资源的联合利用、情报信息的联合共享、边防事务的联合管理，真正实现边防治理体系和治理能力一体推进，为构建稳固的现代边防奠定更加坚实的基础。