

“发展必须是高质量发展”

——国务院发展研究中心研究员张立群解读中央经济工作会议精神

■本报记者 佟欣雨

寒冬时节，成渝中线高铁开工建设，一大批重大基础设施建设项目按下“启动键”；在重庆一家电子产业园区，工人们忙着赶制来自全球各地的新订单，一台台笔记本电脑在生产线上组装完成；首都机场、大兴机场航班日架次接近2019年同期的70%……各行各业努力推进正常生产生活秩序全面恢复。

“成绩殊为不易，值得倍加珍惜。”中央经济工作会议在总结今年经济工作、研判当前经济形势的基础上，为明年经济工作把舵定向：“我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。”

中央经济工作会议传递出哪些重要信号？如何看待明年我国经济走势？宏观经济政策如何发力？记者采访了国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群。



海南洋浦经济开发区是海南自贸港重点园区之一，也是海南对外开放的重要窗口。在海南自贸港建设中，洋浦主要承担自贸港建设“先行区”的重任，为全岛自贸港建设积累实践经验。新华社记者 蒲晓旭摄

关键词 / 稳中求进

明年经济运行有望总体回升

【重点任务】明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

【镜头回放】“拜访了9家新老客户，收获500万美元的意向订单。”几天前，浙江省嘉兴市某服装企业负责人华一帆跟随嘉兴市商务局组织的包机出海经贸团，奔赴海外面对面谈生意、抢订单。

嘉兴市组团出海抢订单，是浙江“千团万企拓市场抢订单行动”的缩影。根据浙江省商务厅的规划，后续将通过包机、拼机等形式，组织超1万家企业赴境外参加经贸活动。江苏、广东、山东、四川等外贸大省也相继组织企业包机出海抢订单，剑指海外市场。山东省青岛市某家纺企业负责人慕宇洁吐露心声：“听到这一消息，感觉就像上课铃响起，我们一下子惊醒了。”

“坚持稳中求进工作总基调”“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”“对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要”……细细品读中央经济工作会议精神，“稳”字依然是明年经济工作的主基调。

“对于明年经济形势，会议作出‘明年经济运行有望总体回升’的判

断，同时提出‘推动经济运行整体好转’的要求。这不仅表明我们对未来经济发展充满信心，也对下一步工作提出更高要求，在稳的基础上积极求进。”张立群说。

新冠肺炎疫情发生3年来，我国交出一份世所瞩目的成绩单，充分展现我国经济的强大韧性。张立群认为，随着我们更好统筹疫情防控和经济社会发展，稳增长政策接续落地见效，中国经济强大的发展潜能将进一步加速释放。

“明年作为全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，对于全面建设社会主义现代化国家的开局起步非常关键。”张立群表示，目前各方面的条件准备都已到位，在此基础上，明年应加快构建新发展格局，着力推进高质量发展。同时，在扩大内需、全面畅通国内经济大循环方面，应快起好步。

稳字当头、稳中求进，稳的基调更加明确，进的要求更加积极，明年中国经济定将呈现向好发展的态势。

关键词 / 扩大内需 促进形成强大国内市场

【重点任务】要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式扩大内需。

【镜头回放】12月14日是广东省广州市启动“羊城欢乐购·冬日盛惠”促消费活动的第6天。尽管时值冬季，但生活气息浓郁的茶楼、饭店、

商超人来人往，川流不息。

不久前，广东省出台《广东省加大力度持续促进消费若干措施》，各地各行业也推出促消费具体举措：广州市发放的消费券涵盖超市、电商、百货、正餐住宿、轻餐餐饮等5大类，衣食住行全覆盖；深圳市蛇口滨海文化创意街区入选国家级夜间文旅消费集聚区，夜间文旅消费经济为城市发展注入新动能；汕头市推出惠民消费券发放促消费活动，各种组合减免让人目不暇接……

“扩大内需将成为明年推动经济高质量发展、构建新发展格局的重中之重。”在张立群看来，此前我国已积累了丰富经验，今年政府投资带动整体投资增长取得显著成效，基础建设投资表现亮眼。明年在相关政策支持下，基础建设投资有望继续走强，房地产投资也有望企稳回升。

围绕扩大内需，中央经济工作会议明确，“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。无独有偶，日前中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，同样将“全面促进消费，加快消费提质升级”置于首位。

“消费是经济发展的出发点和落脚点。”张立群表示，恢复和扩大消费被反复提及而且摆在优先位置，缘于消费是反映民生改善的重要窗口。“把恢复和扩大消费摆在优先位置，意味着必须把保障和改善民生放在优先位置，这充分彰显了以人民为中心的发展思想。”

然而，没有居民收入增长的支持，扩大消费就是无源之水。因此，张立群认为，着力有效扩大消费，必

须以充分就业和增加居民收入为基本前提。“只有把就业优先战略进一步落到实处，才能使居民收入更好增长，提高消费能力，使整个市场全面回暖。”

经济增长是社会再生产的运动过程。只有社会再生产活动全面活跃起来，经济增长才能达到一个相对较高的速度，稳就业才能得到有力支持。让社会生产活动全面活跃起来，就要特别注重投资的关键作用。张立群解读道：“通过投资使得企业的生产能力得到充分释放，生产活动全面活跃。一方面，显著扩大就业，增加居民收入；另一方面，形成更高质量的供给，满足市场需求。这些都是扩大消费的必要条件。”

关键词 / 提振信心 长期向好的基本面不会改变

【重点任务】明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

【镜头回放】前段时间，中国石化集团北京燕山石油化工有限公司收到增值税留抵退税款。公司税务主管王河说：“退税申请当天审核，退税款3天到账。”正值供暖季，这“真金白银”为燕山石化30余个厂区的电力、热力需求提供了坚实支撑。

在湖北省襄阳市，税务部门瞄准全市专精特新“小巨人”企业，梳理制

定研发费用加计扣除、无形资产成本摊销等“个性化”税收优惠宣传内容，引导企业向智能制造、高端制造转型升级。

国家税务总局数据显示，截至11月10日，全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元。一系列税费支持政策，既发挥了助企纾困稳经济的作用，也有力提振企业信心、助力企业转型。

“从今年前三季度的经济走势来看，我国应对‘三重压力’的系列稳增长政策是有效的，只是在一定程度上受到疫情不确定性的干扰。”张立群说，明年疫情对经济增长的影响有望显著减弱。

我们对未来发展的信心来自何处？张立群认为，从市场空间来看，我国有14亿人口，消费市场空间广阔，目前我国人均GDP已经超过1万美元，正处在消费结构升级加快发展时期，随着人们对美好生活需要的深化拓展，消费发展潜力巨大。

从产业基础来看，我国拥有联合国产业分类中全部工业门类，有220多种工业产品产量位居世界首位，能够制造世界上大多数工业产品。

从经济运行表现来看，2020年、2021年，在新冠肺炎疫情席卷全球、世界经济衰退风险上升的背景下，我国经济增速在主要经济体中始终名列前茅。今年前三季度，在国内疫情散发多发、国际形势更趋复杂严峻等多重超预期因素影响下，我国经济顶住压力，走出“V型复苏”曲线，再度彰显强韧本色。

张立群重申，“应当看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变也不会改变”。

11月份

国民经济运行 总体延续恢复态势

12月15日，国家统计局发布数据显示，11月份，国民经济保持恢复态势，投资规模继续扩大，市场价格总体平稳，新动能持续成长，民生保障有力有效，经济社会大局稳定。

工业生产持续增长

1至11月份 全国规模以上工业增加值 同比增长3.8%

其中 高技术制造业增加值 同比增长8.0%

绿色智能产品产量

新能源汽车 同比增长100.5%

太阳能电池 同比增长44.1%

移动通信基站设备 同比增长22.2%

市场价格总体稳定

11月份 居民消费价格 同比上涨1.6%

涨幅比上月回落0.5个百分点

其中

扣除食品和能源的核心CPI 上涨0.6%

涨幅与上月持平

我国价格形势保持平稳，与欧美等主要经济体7%以上的高通胀形成鲜明对比，实属不易

高水平开放继续显效

在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。

1至11月份 货物进出口总额 同比增长8.6%

其中出口 增长11.9%

对“一带一路”沿线国家合计进出口 同比增长20.4%

市场多元化发展态势良好

新动能积蓄增强

高技术产业发展态势较好

1至11月份 规模以上高技术制造业增加值 同比增长8.0%

快于全部规模以上工业增加值 4.2个百分点

其中 航空航天器及设备制造业 增长10.7%

电子及通信设备制造业 增长13.5%

智能绿色产品增长较快

充电桩产量 同比增长92.7%

风力发电机组产量 同比增长39.0%

民用无人机产量 同比增长30.4%

光纤产量 同比增长21.0%

民生保障不断加强

基本生活消费品产销稳定增长

1至11月份 农副食品加工业增加值 同比增长1.0%

食品制造业增加值 同比增长2.6%

能源生产持续增加

原煤产量 同比增长9.7%

原油产量 同比增长3.0%

天然气产量 同比增长6.4%

有效保障生产和居民生活用能

数据来源：国家统计局 制图：扈硕



“即墨花边”是国家级非物质文化遗产鲁绣的一种。近年来，当地花边企业通过开发设计特色文创产品，开展线上线下定制和销售，产品畅销海内外市场，订单迎来产销两旺的良好势头。图为新年临近，山东省青岛市即墨区通济街道花边企业的工人加紧生产，满足国内外市场需求。

新华社发

安徽省芜湖市创新开辟经济发展“新航道”

低空经济振翅“高飞”

“从芜湖飞到黄山，在低空飞行中欣赏雪后的黄山美景，太幸运了！”来自四川成都的游客彭乔昇惊喜地说。12月17日，从安徽芜湖直达安徽黄山、江西上饶、浙江建德3个城市的低空短途运输航线在安徽宣机场正式开通，为当地发展低空经济开辟“新航道”。

通用航空产业作为战略性新兴产业，是低空经济的重要组成部分。日前印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》提出，加快培育海岛、邮轮、低空、沙漠等旅游业态。释放通用航空消费潜力。

“通用航空要先‘飞起来’，才能逐渐‘热起来’，而低空旅游正是探索通航消费的有效途径之一。”芜湖市交通运输局民航发展

科科长任俊良说，“从售票情况来看，游客对低空航线非常欢迎，航班全部满员。”

应用场景创新是发展低空经济的关键。任俊良告诉记者，在“低空+服务”领域，芜湖已探索无人机物流、应急救援、农业生产、城市管理等多项低空经济运营服务，未来还将适时拓展更多“低空+旅游”消费场景，如开展航空科普旅游、航空运动旅游等。

新应用不断拓展，产业链不断完善。记者了解到，自2017年以来，芜湖先后获批建设国家通用航空产业综合示范区、安徽省通用航空产业集聚发展基地等，形成涵盖多领域的产业链。2022年上半年，芜湖低空经济产业增长20.5%。

“通用航空作为低空经济的主

体产业和关键支撑，蕴含着万亿级市场需求潜力及新的经济增长点，需要持续增强创新能力，提高关键环节自主可控度，为进一步做大做强产业链打好基础。”芜湖市湾沚区航空产业发展服务中心主任张文昌说。截至目前，芜湖航空产业园已集聚核心及关联企业近200家，形成较为完整、自主可控的产业链，基本实现“不出园区便可生产一架国产通航飞机”。

记者了解到，12月16日至18日，当地召开2022首届低空经济发展大会，26个低空经济项目正式签约“落地”芜湖。芜湖市还宣布，将完善“政府领投+企业跟投”模式拉动投资，助力低空经济加速“高飞”。

（新华社记者 马殊瑞、吴慧珺）