



加强国防动员和后备力量建设

■于云先 张鹏轩

引言

党的二十大报告提出,“加强国防动员和后备力量建设”。面对强国强军的时代要求,面对国家安全的严峻形势、面对现实存在的战争风险,我们必须把国防动员和后备力量建设摆在更加重要的战略位置,努力在新的起点上推动国防动员和后备力量建设实现高质量发展。

深刻认识加强国防动员和后备力量建设的时代意义

战争的伟力之最深厚的根源,存在于民众之中。回望历史,国防动员和后备力量一直是我们从胜利走向胜利的坚强后盾;新时代,国防动员和后备力量依然是我们塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争的力量所在、根基所在、底气所在。

加强国防动员和后备力量建设是奋力实现建军一百年奋斗目标的内在要求。奋力实现建军一百年奋斗目标,是党的意志、人民的期盼。国防动员和后备力量建设既是党的强军事业的组成部分,也是打赢未来战争的重要支撑。当前,国防动员和后备力量建设正处在提质增效的关键阶段,必须紧盯科技之变、战争之变、对手之变,积极适应信息化智能化战争特点规律,转变动员理念,优化动员模式,提升动员能力,创新动员手段,在强军兴军的伟大征程中交出合格答卷。

加强国防动员和后备力量建设是打造强大战略威慑力量体系的重要举措。强大的战略威慑力量体系是大国博弈的“压舱石”。国防动员和后备力量作为支撑打赢的坚实后盾,天然具有战略威慑功能。保持强大的国防动员和后备力量,释放出的捍卫国家主权的坚强意志,显示出的打赢来犯之敌的胜战能力,树立起的是不怒自威、不可侵犯的战略形象。面对复杂严峻的国际和周边形势,必须把备战与止战、威慑与实践统一起来,不断壮大战略力量,综合运用包括国防动员和后备力量在内的多种战略手段,构建起有效慑敌制敌的战略力量体系。

加强国防动员和后备力量建设是运筹打好新时代人民战争的必然选择。人民战争是我党我军克敌制胜的重要法宝。无论国际形势和战争形态如何变化,兵民是胜利之本的规律永远不会变。面对一些霸权势力发动“混合战争”的威胁,亟须以人民战争“总体战”进行

积极应对。国防动员和后备力量作为人民战争的重要组织形式和基础依托,在打赢新时代人民战争中重任在肩、责无旁贷,必须在党的集中统一领导下,发挥自身独特功能,加强党政军民一体联动,高效能聚合全域优势资源,全方位激活国家战争潜力,汇集起人民战争的磅礴伟力,形成压倒一切敌人的优势胜势。

加强国防动员和后备力量建设是加强军事力量常态化多样化运用的现实需要。我国陆域海洋辽阔,安全形势复杂,面临的各种任务日益繁重。国防动员和后备力量遍布城乡、人地两熟、组织严密,一旦有事能够第一时间到达现场,第一时间发挥作用。近年来,无论是海上维权,还是抢险救灾,国防动员和后备力量都是一支重要的生力军和突击队。当前和今后一个时期,我国正处于由大向强、爬坡过坎的关键阶段,各种可以预见和难以预见的风险挑战将不断涌现,打造一支建在当地、抓在手中、用在关键的国防动员和后备力量,必将在未来军事斗争中发挥更大作用。

科学把握加强国防动员和后备力量建设的着力点

当前和今后一个时期,国防动员和后备力量建设应紧紧围绕国家安全和军事斗争准备现实需要,进一步优化动员体制、提升动员能力、创新动员模式、拓宽动员领域,着力提升对打赢未来战争的支撑度和贡献率。

聚力深化改革,进一步优化动员体制。当前,国防动员体制深化改革正在向纵深推进,这是党中央、中央军委着眼国防和军队建设全局作出的重大战略安排。要进一步理顺国防动员平时领导管理和战时组织指挥关系,打造上下贯通、横向联通、机制完善、运转高效的国防动员和后备力量体系。要着眼应急响应需要,建立与国家四级应急响应机制相衔接、与军队等级战备制度相适应的国防动员分级响应制度,使国防动员和后备力量更好地与联合作战体

系相融合、与国家应急体系相接轨。

聚焦高端战争,进一步提升动员能力。大国博弈背景下,未来战争将是一场在多维空间展开的,以全纵深、高强度、新技术为主要特征的高端战争。要深入研究高端战争本质特征、制胜机理,准确把握高端战争对国防动员和后备力量建设提出的新需求新要求。要加快高新产业发展步伐,加大高新技术领域军地协作力度,进一步厚植支撑打赢高端战争的国防潜力。要加大动员信息网络体系和信息化智能化指挥手段建设,加强国防动员和后备力量实案化准备、实战化训练,进一步提升平战结合、全域遂行、精确高效的国防动员能力。

着眼提质增效,进一步创新动员模式。当前,战争形态正在向信息化智能化方向加速演进。国防动员必须从过去那种单纯追求数量规模的概略性模糊化动员模式,转变为更加强调质量效益的多域聚优动员模式。后备力量必须从人力支前、物资支前,向智力拥军、科技拥军转变。要加大信息化智能化手段开发运用,依托军队信息网络体系,有机整合动员主体、潜力资源和保障对象,通过即时感知动员需求、精准掌握动员潜力、智能分配动员任务、机敏调控动员行动,实现军地一体即时联动、潜力高效转化运用、力量快速参战援战,切实提升动员的费效比和对作战的贡献率。

突出新城新质,进一步拓宽动员领域。随着新一轮科技革命和军事革命的迅猛发展,太空、极地、深海、网络、无人等新城新质力量发展步伐加快,效能日益显现,已成为大国竞争的焦点、制胜未来的关键点和军队战斗力新的增长点。要深刻把握未来战争发展大势,积极推动国防动员和后备力量建设向新兴领域拓展、向新质力量聚焦,通过功能融合、智能改造、战法创新,充分挖掘新城新质潜力资源,综合集成高新尖端技术,塑型转化优质动员能力,把先进的科技力转化为支援保障打赢的战斗力,有效提升非对称制衡效果,助力夺取战略博弈主动权。

积极推动国防动员和后备力量建设高质量发展

在新的起点上推动国防动员和后备力量建设,必须着眼强国强军和打赢未来战争需要,始终扭住影响国防动员和后备力量建设的根本性全局性问题紧抓不放,持续在党管武装、军地统筹、

人才培养和法规建设上下功夫使长效。

坚持党管武装。党管武装是我党我军在长期革命与建设实践中形成的光荣传统,是党对军队绝对领导根本原则在国防动员和后备力量建设中的贯彻和体现,无论时代如何发展,都必须始终坚持。要规范制度执行,完善相关机制,确保落地落实。要健全国防后备力量中党的组织,加强思想政治教育,规范和落实组织生活制度,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要着眼时代发展,建立健全非公制企业落实党管武装的制度措施,确保民兵组织建到哪里,党管武装工作就跟进和拓展到哪里。

加强军地统筹。国防动员和后备力量建设一头连着军队,一头连着地方,必须放在国家经济社会发展和军事斗争准备全局中加强整体设计和统筹谋划,切实实现军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享。要把国防动员和后备力量建设纳入地方经济社会发展总体规划,统合军地需求,统筹资源配置,明确责任主体,确保相关工作有力有序推进。要充分发挥国防动员服务军事需求、掌握地方潜力、平战快速转化的优势,积极走开融合发展之路,着力构建潜力需求对接、预储预征预置、军地技术嫁接机制,做到军事效益与社会效益相互促进、共同提高。

建强人才队伍。人才是第一资源。建设强大的国防动员和后备力量,必须打造一支高素质专业化的人才队伍。要着眼支撑打赢未来战争需要,科学规划国防动员和后备力量人才队伍的规模、结构、专业、布局,积极打造功能完善、优势互补的人才队伍格局。要发挥好院校培训“主渠道”、岗位磨砺“主阵地”、军事职业教育“主平台”作用,不断加大人才培养力度,着力提升援战胜战的素质本领。要积极营造尊重人才、爱护人才的浓厚氛围,树立公平公正、选贤任能的鲜明导向,建立比学赶超、催人奋进的激励机制,真正激活国防动员和后备力量人才队伍的“一池春水”。

完善法规制度。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。完备的法规制度是国防动员和后备力量建设顺利实施和健康发展的重要保障。要以法治中国建设为契机,抓紧清理与新时代新要求不相适应的动员法规,做好现有动员法规的“立、改、废、释”工作,尽快构建起以《国防法》《国防动员法》为主干,以相关地方性、行业性法规规章为补充,系统完备、衔接配套、操作性强的动员法规制度体系。要强化对动员法规落实情况监督监察,完善监督检查的相应制度机制,加大对动员领域违法违规情况的查处和追究力度,确保动员法规的刚性落实。

实体,确保在迅速多变的战场上增强作战的灵活性和适应性。由于这些智能作战力量自主能力得到极大增强,系统间、平台间的自主感应、交互、协同能力也将得到大大提升,基于智能化作战平台的体系化协同作战日渐成熟。随着人工智能技术向无人作战平台深度集成,具有智能特质的无人作战力量在战场上将具备战场态势自主精确感知、作战任务自主科学规划、作战行动自主灵活设计、效果评估自主反馈等能力,在实际作战中,多功能作战单元将按作战职能、任务类型和作战目标随机编成,临机遂行联合作战任务。为最大限度的释放智能化无人作战效能,需要着眼形成“小而精、小而全、小而强、小而智”的力量运用模式,智能化无人作战系统将形成编组灵活、富有弹性、自主适应的集群式强大功能体,从而借助集群化、自主化作战效能胜任智能化作战任务。最具典型的使用样式就是集群作战,如现代作战领域经常可以看到“蜂群”“狼群”“鱼群”“蚁群”等集群作战,将呈现出低风险、低成本、低门槛的作战新特征。

新年致读者

一元伊始,万物竞发。当我们再次聚首这里,《军事论坛》已开启2023年的崭新航迹。在此谨向亲爱的读者、作者和战友们,致以新年的问候和祝福!衷心感谢大家长期以来对《军事论坛》的关注支持!

科学的军事理论就是战斗力。2022年的360多个日夜,90多个专版,每一次特别策划,每一个系列选题,每一组重头文章,无不凝聚着编者的思索、作者的思想、读者的思考。在这里,我们一起研究战争形态变化、探索战争制胜机理、追踪世界军事前沿、评析中外经典战例,用激扬文字敲击强军胜战的思想基石,用科学理论激荡研战胜战的思想风暴,为强军兴军的火热实践提供理论支撑。

大变革时代总是酝酿着理论创新的风暴。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整。同时,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期。特别是在新一轮科技革命和产业革命推动下,人工智能、量子信息、大数据、云计算、物联网等前沿科技加速应用于军事领域,武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显,战争形态加速向信息化智能化演变,智能化战争初现端倪,智能化作战浮出水面,世界新军事革命和国际军事竞争格局正在发生历史性变化。

撬动未来战争制胜的支点,往往建构于今天军人们的头脑之中。随着世界新军事革命的不断推进,国防和军队现代化步伐的不断加快,新兴领域和战场空间的不断拓展,新的战争形态和作战理论如同躁动于母腹中的婴儿,一个军事理论迭代创新的高峰时刻即将来临。鼓励争鸣、激荡思想、秉持创新、服务实践是《军事论坛》的主旨。适应国防和军队建设的新形势、新任务、新要求,军事理论工作者尤其应当解放思想、砥砺精进,努力取得新突破新发展,为推动构建具有时代性、引领性、独特性的中国特色军事理论体系作出新贡献。

新的一年,我们将始终不渝地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平强军思想,坚持面向战场、面向部队、面向未来,大力推进马克思主义军事理论创新。我们将瞄着加快军事理论现代化,探讨如何全面加强练兵备战,提高人民军队打赢能力,研究掌握信息化智能化战争特点规律,为深入推进实战化军事训练鼓与呼,加强军事力量常态化多样化运用研究;探讨如何全面加强军事治理,巩固拓展国防和军队改革成果,完善军事力量结构编成,体系优化军事政策制度;探讨如何巩固提高一体化国家战略体系和能力,加强国防动员和后备力量建设,推进现代边

疾走在军事理论创新的征程上

■本刊编辑部

海空防建设,为“如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队”贡献我们的智慧和力量。

世上无坦途,唯勇毅者胜。理论创新是一项饱蘸艰辛的事业。在强军兴军的征途上,我们仍有许多理论难点需要攻克,仍有许多现实问题需要破解,唯有不断深化理论学习、坚持守正创新,与广大读者一道坚持靠脚力、眼力、脑力、笔力不断提升理论宣传质量和水平,才能不负伟大时代的召唤,不负广大读者的期许,不负强军胜战的使命担当。新的一年,我们将通过新专栏新策划,不断拓展理论范畴,丰富思想内容,凝聚共识智慧,努力为军事理论研究注入时代脉动,更好地为国防和军队建设服务。真诚期待广大读者和学界同仁,与我们携手同心,用思想的篝火,点亮胜战之心,汇聚起更多、更新、更勇敢的大脑,把《军事论坛》办得越来越好,为新的一年军事理论的繁荣贡献力量。

夯实联合训练的基础

■石国盛

一线论兵

军事训练是未来战争的预演,是生成和提高战斗力的基本途径。基础训练则是军事训练体系重要组成部分,是联合训练的首要环节和先决条件,其效果直接影响部队军事训练整体水平。提高基础训练水平,必须从理清思想入手,进一步提高指导性。

更加突出训练的针对性。基础训练要克服“短板效应”,防止出现因个别人员、少数课目的漏训、弱训,导致制约部队体系训练整体水平提升的现象发生。实践中,有的单位对官兵实际训练水平掌握不准,存在拟制训练计划“一锅煮”、落实训练“齐步走”现象。我们要看到,抓基础训练既要注重筹划计划上整体布局的科学性,也不能忽视个体情况的差异性,要摸清训练底数,针对不同课目、不同人员,在训练时间、训练资源上做出个性化安排和保障,做好“一人一案”、因“人”施策,避免单一、同质化的模式,助力实现整体能力提升。

更加突出训练考评的时效性。基础训练大多由分队层级主抓落实,参训对象集中、课目落实反复、施训资源有限,久而久之容易出现组训形式单一、参训人员懈怠的现象。如在组训过程中,有时容易忽略对训练情况的实时评价,日常考核评比落实不够经常,参训者训练积极性调动不够充分。实践证明,训练中的“五小活动”,评价时效性强,训练中穿插开展评比竞赛和小结讲评,是调动

训练热情的有效途径。要看到,积极的心理体验在训练中的助推作用,在训练课时、训练日、训练课目、训练阶段结束和转换时,适时安排考核评价,及时赋予受训对象良好心理体验,有助于引导官兵集中精力投入训练之中,从而确保训练质量落实。

更加突出正向反馈的激励性。基础训练时间周期长、训练课目多,对精力投入的持续性需求高。落实基础训练一定要把“战斗力标准”高高立起,坚持用荣誉激发官兵精武强军的热情,拿出实实在在的举措,树立立功受奖向军事训练聚焦的鲜明导向,让训练尖子真正正起来。我们要看到,人最深切的心理动机是渴望被尊重、被肯定和被赏识。在基础训练落实中,只有做到按绩施奖、以奖促励,达到“赏一人而众知所趋”的效果,才能真正把官兵的注意力持续引导在训练落实之中。

更加突出干部示范的带动性。干部既是指挥员也是战斗员,既是组训者也是参训者,在基础训练落实中担负着多重职责使命,作用发挥好不好直接影响部队基础训练质效。在实际工作中,一些单位或多或少存在着“重视练部队忽视练自己,重视事务性工作忽视经常性训练”的问题。我们要看到,“将勇则兵雄”,一线指挥员只有具备扎实过硬的军事素质,才能“一呼百应”,才能“带动全场”。作为指挥员,必须学作战、知作战,熟练掌握指挥技能,才能赢得部属的信赖;作为战斗员,只有做扎实训练的表率,争当行业尖子,时刻保持拼搏进取的战斗精神,才能激励部属的斗志。

前沿探索

科学技术的每一次重大进步都会对战争形态转变具有推动性。当前,以人工智能技术为核心的颠覆性技术群正加速进入军事领域,“智能要素”正在取代“信息要素”,成为引导现代战争形态发生重大变革的重要特质。智能化无人武器装备成为作战的新型装备,正在改变现有的作战样式、作战装备、作战体系,正推动现代作战向智能化作战转变。

智觉感知战场态势。所谓态势感知,是指在特定的环境内对战场态势诸要素表现形态的察觉、意图的理解和行为的预测。随着智能化作战装备和系统大量投入战场,加之现代战争战场态势瞬息万变,对战场智慧感知的需求大大提升。这种需求主要来自驱动体系运行的“数据”的需求,即需要通过感知战场态势来为作战体系提供驱动养分。为满足这一需求,战争双方必须对各类侦察手段智能组网,通过全方位、多维度捕获战场态势,最

大化采集战场信息以构建数据库,进而通过人工智能技术解析数据融合输出战场态势,从而保障指挥员实时获取全面精确的战场态势关键信息,方能做到精细决策。

智谋筹划作战决策。所谓智谋决策,是指在智能网络辅助决策系统支撑下,通过对多维战场实时同步态势信息的认知,实现作战指令快速传递和决策效果及时反馈,确保果断有效决策,以精准抢夺作战时机优势,进而达成对敌局的智慧型调控。基于人工智能学习等作为典型代表的人工智能系统深度介入指挥筹划全程后,作战筹划的组织方式正由传统系统辅助决策向人机增强决策演进;人工智能与生物智能叠加生成的超级智能,已然在争夺战场综合控制权中成为关键,智能控制将成为智谋筹划的最终目的。

智算控制作战行动。所谓智算,实质是基于人工智能算法的智能化计算。未来人工智能发展将呈现出深度学习、群智开放、跨界融合、自主智控等新特征,用到作战指挥活动中可有效辅助、甚至部分替代人的指控能力,使“人在回路”实现对复杂多变的战场

情况进行监视控制,并高效智能地将指挥员决心意图贯彻到控制活动中。

智聚跨域力量布势。未来战场,在智能化系统、数据链、作战云形成的网系支撑下,整个作战体系将一改以往相对稳定特性,基本组织结构开始向快速重构、去节点、去中心、追求自主效能转变,各作战要素更是根据作战需要实时进行自适应组合,在数据驱动下完成广域集中聚能、跨域精确释能。具体来说,体系的自主化升级后,基于自主能力的各要素感知、感应、响应能力将同步飙升,这使得其能够在多域分布拓展力量,实现在广阔空间的非线性、不规则、广域疏散部署;体系运行更能够根据作战需要,在物理域、信息域、认知域等空间上快速控制权中成为关键,智能控制将成为智谋筹划的最终目的。

智构实施集群作战。随着战争形态向智能化方向加速演进,军队组织形态因智能化无人作战力量的加入将发生重构,作战力量编成日益向集群化转型,具体表现就是以根据战场实际需要临机组合的方式构造不同功能