# 形成全面覆盖、常态长效的监督合力

### 一全面从严治党启新程之"监督执纪篇"

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革,推动完善党和国家监督体系,以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

#### 聚焦"国之大者"强化 政治监督

"有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目;有的没有树立'共同抓好大保护、协同推进大治理'理念,只考虑辖区的用水问题……"

近期,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查,督促驻在部门履职尽责,压实生态环保政治责任,守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里,政治 监督就跟进到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题,到密切关注群众反映和舆情信息,建立涉疫举报"绿色通道",即收即办、快查快办、及时反馈;

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督,为"像冰雪一样纯洁干净"的盛会提供坚强纪律保障,到聚焦生态环境保护重点工作,以风清气正的政治生态呵护山清水秀的自然生态;

从围绕构建新发展格局履行监督职责,增强服务党和国家工作大局的自觉和实效,到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,开展过渡期专项

监督.....

中央纪委国家监委和各级纪检监察 机关持续推进政治监督具体化、精准化、 常态化,确保党中央战略部署不偏向、不 变通、不走样。

"监督发现,102项重大工程项目中仍有部分未分解到位,需要加快落实进度。"

2022年6月底,在第二季度监督调度 会上,中央纪委国家监委驻国家发改委 纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督 台账中的任务进展、存在问题展开讨论。

打开这份台账,纵横两个坐标维度, 监督任务、责任司局、完成时限等要素清 晰,监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单、加强政治生态研判、组织开展专项政治监督、探索派驻派出机构和被监督单位党组(党委)专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常,并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

"推进政治监督具体化、精准化、常态化,是党的二十大报告的明确要求。"中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示,各级纪检监察机关将谋实思路、扎实工作,防止笼而统之、大而化之,着力纠正政治偏差,保障党中央大政方针落地见效。

#### 充分发挥政治巡视 利剑作用

巡视是政治巡视,本质是政治监督。 2022年7月,十九届中央第九轮巡 视反馈工作全部完成。十九届中央巡视 高质量完成全覆盖任务。

截至目前,中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度,179家中央单位开展内部巡视,构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

"将进一步完善巡视工作领导体制,加强对省区市巡视工作的指导督导,深化对中央单位内部巡视工作分类指导,健全上下联动的有效机制。"中央巡视办有关负责人介绍,同时,还要深化巡视巡

察上下联动,着力推动市县巡察向基层延伸,加强对村(社区)党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出"发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用"的要求,一系列工作紧锣密鼓地开展

坚持政治巡视定位和中央巡视工作 方针,认真研究谋划二十届中央巡视工作;

及时推进《中央巡视工作规划 (2023—2027年)》研究制定工作,把"两个维护"作为根本任务,把贯彻落实党的 二十大精神情况作为重中之重,把严的 要求贯彻到政治巡视全过程各环节;

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖,研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务会排。

持续加强巡视整改和成果运用,健全整改工作机制,推动党委(党组)落实整改主体责任,把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来,增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时,中央巡视办有关负责人还表示,将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果,适应新的形势任务需要,修订《中国共产党巡视工作条例》,完善相关工作规则和配套制度,确保巡视工作每一个环节都有章可循、有规可依。

#### 巩固拓展纪检监察 体制改革成果,加强纪检 监察工作规范化法治化 正规化建设

规范组织设置、完善领导体制、明确工作职责……2022年6月、《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行、深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革,是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监

督、巡视监督统筹衔接,到在党内监督主导下,做实专责监督、贯通各类监督,推动完善党和国家监督体系;

从推进纪检监察双重领导体制具体 化、程序化、制度化,加强上级纪委监委 对下级纪委监委的领导,到持续深化派 驻机构改革,强化派出机关对派驻机构 直接领导、统一管理:

从健全"组组"协同监督、"室组"联动监督、"室组地"联合办案机制,到完善系统集成、协同高效的工作机制,构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察 体制改革、纪检监察机构改革一体推进, 中国特色社会主义监督制度优势不断转 化为治理效能。

党的二十大报告作出"完善党的自 我革命制度规范体系"重大部署,对"健 全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监 督体系"提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责 人介绍,下一步将研究开展《中国共产党 纪律处分条例》修订工作,增强监督刚 性。同时,适时研究制定纪检监察机关 监督检查工作办法、纪检监察建议工作 办法等,推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。"对纪检监察干部立案近1200件,处分1100余人,移送司法机关54人……"

2022年9月,中央纪委国家监委通报 2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况,为纪检监察干部敲响警钟。

"纪检监察权是'治权之权',纪检监察干部是'治吏之吏',打铁必须自身硬。"中央纪委国家监委纪检监察干部监督室有关负责人表示,要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点,持续推进实践创新和制度创新,以严的基调正风肃纪、以零容忍态度反腐惩恶,严防"灯下黑",为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。

(新华社北京1月7日电 记者范 思翔)

#### 国务院联防联控机制综合组

## 印发第十版新型冠状病毒感染防控方案

据新华社北京1月7日电 国务院联防联控机制综合组1月7日印发《新型冠状病毒感染防控方案(第十版)》。新版防控方案倡导疫苗接种和个人防护,调整了传染源管理方式和检测策略,优化了重点环节防控,并明确在疫情流行期间采取紧急防控措施。

方案要求,要坚持常态化防控和疫情流行期间应急处置相结合,压实"四方责任",提高监测预警灵敏性,强化重点人群保护,实现"保健康、防重症"的工作目标,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

高龄老人、有基础性疾病的患者等是新冠病毒感染的重症高风险人群。根据方案,倡导公众特别是老年人积极主动全程接种疫苗和加强免疫接种;对高风险人群,在完成第一剂次加强免疫接种满6个月后,可进

行第二剂次加强免疫接种。强调"每个人是自己健康的第一责任人",坚持勤洗手、戴口罩、常通风等良好卫生习惯,加强个人防护。

在优化检测策略方面,方案明确, 社区居民根据需要"愿检尽检",不再 开展全员核酸筛查。对有关就诊人员 和住院患者、养老机构、社会福利机构 等工作人员和被照护人员、社区重症 高风险人员等开展抗原或核酸检测。 明确社区保留足够的便民核酸检测 点,保障抗原检测试剂充足供应,保证 居民检测需求。

在调整传染源管理方式方面,方案明确,对新型冠状病毒感染者不再实行隔离措施,不再判定密切接触者,不再划定高低风险区。对新型冠状病毒感染者实施分级分类收治要求,未合并严重基础疾病的无症状感染者、轻型病例可采取居家自我照护,其他病例应及时到医疗机构就诊。

## 农村地区救治能力如何加强?

#### ──国务院联防联控机制新闻发布会回应热点问题

农村地区是疫情防控的重要关口。春节临近,返乡人员增多,农村地区基层医疗救治能力如何提升?偏远地区医疗物资怎样保障?国务院联防联控机制7日举行新闻发布会,就相关热点问题作出回应。

基层医疗卫生机构是农村疫情防控的第一道防线。

国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷介绍,目前,全国98.7%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心都开设了发热诊室,基层发热门诊诊疗量超过全国发热门诊的60%。对需要转诊的感染者,及时向亚定点医院、定点医院或者上级医院转诊。

聂春雷说,"关口前移"是当前我国城乡基层疫情防控的重点工作,农村地区要做到"关口前移",核心是落实"早发现、早识别、早干预、早转诊"。对65岁以上的老年人、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群,进行一对一包保联系,每周联系服务不少于2次,及时发现问题,及时处置。

"一是要防止重症,二是要早期识别重症。"首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩说,村(居)干部和所在的基层卫生机构要做到电话24小时畅通,熟悉和掌握就诊流程和相关感染症状,以及可能出现的并发症和重症风险苗头等

聂春雷说,为了确保感染者能够高效有序转运收治,我国要求农村地区扩大基层医疗卫生机构院前急救的力量,每个乡镇卫生院和社区卫生中心要配备一辆救护车,纳入各个县域的120急

同时,建立通畅的绿色通道,简化 重症患者转诊流程。对于高龄合并基础性疾病的感染者,第一时间转诊到有 救治能力的医疗机构。三级医院都要 包片,一对一指导县级医院加强医疗救 治工作。

农村地区一直是疫情防控的重点, 也是薄弱环节,人口数量多,医疗资源 相对不足。很多人关心,农村地区药品 等医疗物资供应如何保障? 聂春雷介绍,国务院联防联控机制

物资保障组建立了日调度制度,坚持全国一盘棋,每天统筹调度药品和其他重点医疗物资。根据疫情的发展,现阶段优先保障农村地区特别是农村医疗卫生机构用药。

当前,农村地区还面临一手抓防 疫、一手保供给的重要任务。

"农村地区的疫情防控和农业稳产保供必须两手抓、两手都要硬。"农业农村部农村合作经济指导司副司长毛德智说,针对农业生产稳产保供,特别是节日期间全国肉蛋奶等"菜篮子"产品的生产供应,农业农村部近期重点围绕抓好生产、顺畅流通、压实责任作出了具体部署。

毛德智说,从全国情况看,目前生猪、蔬菜等重点"菜篮子"产品生产和上市流通基本正常,冬小麦、油菜处于越冬期,农业稳产保供有保障。下一步,农业农村部还将会同有关部门提早谋划做好农药、肥料等农资需求调度,确保春耕备耕有序进行。

随着春运期间人员流动加大,返乡人员增多,农村地区可能会迎来感染高峰。短时间内面临感染人员增加,应该如何应对?

毛德智说,返乡人员在路途中一定 要做好个人防护,回乡后,刚开始几天 跟老人、孩子接触时,一定要戴好口罩, 同时要勤洗手,尽量少聚集、少聚餐。

"要有效应对疫情传播,还应充分 发挥各级组织作用。"毛德智说,基层党 组织要切实发挥战斗堡垒作用,把疫情 防控各项措施落实到村到户。

毛德智说,广大父老乡亲、农民朋友在做好个人防护的基础上,还要积极参与村里的防疫工作,尽最大努力把基层的防疫网络建好建强。在有需要的情况下,如果有富余的药品或者医疗物资,可以及时向邻里乡亲们提

(据新华社北京1月7日电 记者 温竞华、张泉)

1月7日,中铁四局合新铁路安徽段跨沪陕高速连续梁顺利合龙。合新铁路起自安徽合肥,终至江苏新沂,设计时速350公里。 新华社发

## 中国"人造太阳"发现新的高能量约束模式

据新华社合肥1月7日电 (记者徐海涛、陈诺)记者从中科院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所获悉,近期该所核聚变大科学团队利用有"人造太阳"之称的全超导托卡马克大科学装置(EAST),发现并证明了一种新的高能量约束模式,对国际热核聚变实验堆和未来聚变堆运行具有重要意义。1月7日,国际学术期刊《科学·进展》发表了该研究成果。

核聚变能源的原材料在地球上近 乎取之不竭,且排放无污染,被视为人 类"终极能源"。未来要实现聚变能发 电,必须要解决高性能等离子体稳态运 行这一关键科学问题。近年来,中国的 EAST 先后实现"1.2 亿摄氏度等离子体

运行101秒""近7000万摄氏度等离子体运行1056秒"等创造世界纪录的重大突破。

"如果把核聚变反应比喻成一道 闪电,那么我们的主要目的就是把一 道道闪电收集在'磁笼子'里,聚外 高的能量,然后长时间持续地向。 定输出这些能量,为人类所用。"中科 院合肥物质科学研究院副院长、新科 院合肥物质科学研究院副院长、新美 现的高能量约束模式将能"聚集时间 根据

《科学·进展》审稿人认为,此项研究成果对核聚变研究具有重要意义,在国际聚变研究界是"一个重大进展"。

### 孙 勇同志逝世



孙勇同志遗像。 新**华社发** 

副大军区职离休干部、原总参谋部 警卫局警卫秘书孙勇同志,因病医治无 效,于2022年10月13日在北京逝世,享年96岁。

孙勇是河北省大城县人,1938年参加革命工作,1945年加入中国共产党。抗日战争时期,他历任勤务员、警卫员等职。解放战争时期,他历任朱德同志处警卫员,机要通讯员,毛主席处警卫员、副卫士长等职。新中国成立后,他历任副科长、副处长、总参谋部警卫局副局长、总参谋部警卫局副局长、总参谋部警卫局局长兼中央警卫团团长等职,为部队革命化、现代化、正规化建设作出了贡献。

孙勇是中国共产党第十二次、十三次、十四次全国代表大会代表,中国人民政治协商会议第八届全国委员会委员。他1988年被授予少将军衔,1991年晋升为中将军衔,曾荣获中国人民解放军独立功勋荣誉章。

(新华社发)

### 姜学福同志逝世

本报讯 正军职离休干部、原第二十五试验训练基地司令员姜学福同志,因病于2022年12月20日在山东烟台逝世,享年90岁。

姜学福同志系山东荣成人,1932年3月出生,1948年11月人伍,1949年6月加入中国共产党。历任战士、学员、教员、副大队长、团长、站长,第二十五试验训练基地司令部副参谋长、副司令员等职。

#### 来策义同志逝世

本报讯 正军职退休干部、新疆军区原副司令员来策义同志,因病于2022年12月16日在陕西西安逝世,享年69岁。

来策义同志系陕西礼泉人,1953年 2月出生,1970年12月人伍,1973年2月 加入中国共产党。历任战士、排长、参 谋、副处长、处长,兰州军区司令部办公 室副主任、作战部部长,军参谋长、副军 长,代理海军东海舰队副参谋长等职。

## 2023年春运正式开启

### 有关部门多措并举确保平安出行

新华社北京1月7日电 (记者叶昊鸣、樊曦)7日,2023年春运正式开启。铁路、道路运输、民航等部门采取多种举措,在做好疫情防控工作的同时,强化春运服务和安全管理,确保广大旅客平安有序温馨出行。

2023年春运从1月7日开始,到2月15日结束,共40天。来自交通运输部的数据显示,预计春运期间客流总量约为20.95亿人次,较2022年同期增长99.5%,恢复到2019年同期的70.3%。铁路春节前高峰日最高可开行旅客列车6077对,节后高峰日最高可开行旅客列车6107对,高速公路小客车春运期间日均流量约为2620万辆,全民航日均安排客运航班11000班。

营造健康安全出行环境。春运期间,铁路部门认真落实好疫情防控和安全管理各项措施,强化车站客流组织,引导旅客有序分散进站候车,保持安全距离,同时加强重点处所通风消毒。积极推广无接触式服务,加强旅行健康宣传提示,加强员工健康管理,引导旅客全程佩戴口罩。统筹用好2022年开通

的新线、新站资源,以及新投用的复兴号动车组等先进装备,增强路网整体功能,提升客运能力。

加强路网运行安全保障。春运期间,道路运输部门对拟投人春运的设施设备进行全方位检查和维护,加强"两客一危"车辆等运行过程中的动态监控管理。对长大桥隧、连续长下坡等路段加强风险排查,动态发布天气情况和交通管控信息。在具备条件的客运枢纽、高速公路服务区、司机之家等,鼓励设置"健康驿站"或者医疗服务点,为有需要的私家车车主以及客货司乘人员提供药品和单独的休息场所。

民航部门积极引导航空公司科学 合理安排航班计划。支持春运期间国 内航线加班,要求各机场加强与地方政 府春运机构的联系,提前向当地通报夜 间抵离航班、旅客量等信息,积极配合 做好与城市交通"最后一公里"的顺畅 衔接。持续做好客流引导,减少旅客聚 集,尽可能为旅客提供无接触式服务, 并做好一线员工健康检测和重点场所 清洁消毒、通风,让旅客安心出行。

