

新的文职人员制度系列解读文章

走出一条符合我国国情军情的文职人员发展路子

■军事科学院政治工作部

日前,新修订的《中国人民解放军文职人员条例》(以下简称《条例》)及相关配套政策正式颁布实施。这是党管干部、党管人才理论与实践的重大创新,是新时代人才强军战略的重大制度性成果,我军正在探索走出一条符合我国国情军情的文职人员发展路子。

—

现代军队文职人员制度是时代发展的必然产物,也是现代军事人力资源政策制度的重要组成部分。当今世界许多国家军队都建立了文职人员制度,如美俄英法等军事强国,从国防部各业务局,到战区和军兵种部队,都编配了文职人员。我国古代军队也编配有文官,有的作为军事指挥员,有的作为军事辅助人员。我军真正建立文职人员制度,是以2005年6月由国务院、中央军委颁布的第一部《条例》为标志。随着我军现代化进程的加快,军官职业化制度的日趋完善,对军事人员分类使用、专业素质提出了更高的标准,迫切需要进一步推进文职人员政策制度持续深化改革。新修订的《条例》及相关配套政策的出台,充分体现了我军在更大范围、更高层次、更深程度上利用社会人才和智力资源取得实质性进展,深刻反映了对我军新时代文职人员队伍建设特点规律的认识把握达到新的高度。

落实新时代人才强军战略的有力举措。强军之道,要在得人。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来发展主动权的关键因素。党的十八大以来,人才强军与政治建军、改革强军、科技强军、依法治军一并纳入新时代强军兴军战略布局,一系列新理念新战略新举措提出并广泛实践。新修订的《条例》及相关配套政策的出台,标志着我军在推动军事人员能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级方面实现新的跨越。

体系重构重塑军事人力资源政策制度的重要支撑。推进军事人力资源政策制度改革是实施新时代人才强军战略的重要一环。这次军事人力资源政策制度改革通过加强战略统筹、体系设计、一体推进,实现政策制度的系统性、耦合性、关联性。修订完善《条例》,紧跟国家、军队政策制度改革步伐,把握文职人员队伍建设发展的特点规律,构建定位清晰、功能衔接的军事人力资源政策制度布局,最大限度提高军事人力资源综合效益。

破解文职人员制度突出矛盾的十八

迫需要。这次深化文职人员制度改革,在我军区区分分为军官、军士、义务兵、文职人员4类的基础上,统筹规划文职人员的身份定位、职责任务、管理制度、发展路径和相关制度安排,建立“与军人、公务员、事业单位工作人员相独立的文职人员政策制度体系”。这种制度设计,进一步厘清了文职人员的职责边界、明晰了功能定位,有利于人岗相适、人事相宜,各安其位、各尽其才。

二

以制度创新引领实践发展,是我国国防和军队改革的一条成功经验。这次修订《条例》紧盯改革发展急需、备战打仗急需、官兵文职急盼,聚焦解决难点、打通堵点、消除痛点、连接断点,实现了文职人员制度体系的优化完善,有力推进了文职人员制度的创新发展。

始终坚持正确政治方向,牢牢把握党对人民军队的绝对领导根本要求。政治标准是我军人才第一位的标准,政治要求是对我军人才最根本的要求。坚持党对人民军队的绝对领导,是人民军队建军之本、强军之魂。坚持党管人才是人才工作最根本的原则。从严格要求、从高站位、从实贯彻党对人民军队的绝对领导,就是要在文职人员队伍中铸牢忠诚品格,强化军魂意识、厚植家国情怀、扛起为战责任。《条例》明确坚持中国共产党的绝对领导,深入贯彻习近平强军思想,贯彻军委主席负责制,落实新时代党的组织路线;并将“忠于中国共产党,忠于社会主义,忠于祖国,忠于人民”的政治品德放入了履行职责的首位,确保文职人员队伍建设正确政治方向,提高选人用人质量,着力建设忠诚干净担当的高素质文职人员队伍。

突出战斗力标准,聚焦服务备战打仗。能打仗、打胜仗是人才工作出发点和落脚点,人才供给能力和水平对备战打仗至关重要。现代战斗力生成模式和发展趋势为文职人员走上军民通用、非直接参与作战,且专业性、保障性、稳定性较强的岗位提出了强劲需求。这次修订《条例》,立足文职人员职能任务,明确文职人员支撑服务备战打仗职责,为充分发挥文职人员优势、更好地支撑保障“一网四链”的作战体系拓展了制度空间;同时,突出军事职业特征特点,强调文职人员必备的军政素质,为鲜明立起姓军为战导向,切实提高满足备战打仗需求,明确了能力标准。推动文职人员对战斗力的贡献,由编配规模逐步扩大、使用范围不断拓展、素质结构持续优化、向岗位位位的衔接转

换、尚战务战的厚积薄发、屣及剑及的迅速果敢进行深度转化。

注重体系设计,提升法规制度科学性系统性。持续推进军事人力资源政策制度体系优化,需要不断加强政策制度配套建设。这次深化文职人员制度改革,不仅与国家军队相关领域改革协调同步,而且自身也构成一个系统配套的制度体系。在国家军队改革大局中统筹谋划文职人员制度,注重与军队人员岗位编制调整优化协同联动,全过程、全方位规范人事管理和待遇保障制度,一体推进《条例》修订和配套政策研究拟制,形成“1+8”的制度合力,一揽子解决制约文职人员队伍建设的突出矛盾问题,充分发挥制度改革的总体效能,推动文职人员队伍建设步入规范化轨道,促使工作环节进一步融为有机整体。

坚持待遇从优,增加文职人员队伍吸引力。强化为人才服务的理念,需要在科学评价、正向激励、扶持保障等方面综合施策,既靠理想事业吸引人才,也靠待遇保障留住人才。这次深化文职人员制度改革,体现以人为本的价值导向,用制度保证文职人员享有与其身份属性、职业特点、职责使命和所作贡献相称的地位和权益,有温度、有力度、有厚度。横向上,适应人力资源市场竞争环境,构建形成相对于地方同类同等岗位具有一定比较优势的工资薪酬、福利待遇、人才激励政策制度,能够有效吸引优秀人才投身文职人员队伍,调动广大文职人员的主动性、积极性和事业心;纵向上,给予关键岗位、高层次人才、特殊专业人才一定倾斜,将贡献差异反映到待遇保障中,激励文职人员长期稳定服务国防和军队建设。

规范管理制度,促进文职人员队伍正规化建设。加强军队人才工作,需要把握军事人才成长规律,把握各类人才发展特点要求,创新管理理念和方式方法,加强专业化、精细化、科学化管理。这次深化文职人员制度改革,借鉴公务员和军官管理制度,建立管理类文职人员岗位职务层级与文员等级并行制度,提高职级晋升天花板,并将职务层级与文员等级、技术职务与技术等级共同作为确定待遇的依据,使文职人员岗位管理与国家和军队干部人事制度改革发展方向相而行。同时,区分与军队正规化建设关联事项和与文职人员社会身份、个人权益关联事项,实现严管与厚爱、约束与激励的有机统一。新的文职人员制度在与军队正规化建设接轨中,对标军人尺度标准,强化集体意识、培塑血性胆气,并与文职人员身份特点挂

钩,保障个人权益、尊重个性发展。

三

新修订的《条例》及相关配套政策的出台,标志着文职人员队伍建设站上了新起点。贯彻落实新的文职人员制度,必须贯彻习近平强军思想,始终坚持以人为本,着眼于人、着力于人,最大限度地释放政策制度改革红利。

着力抓好政策学习教育。营造学习贯彻《条例》及相关配套政策的浓厚氛围,加强对文职人员是军队人员重要组成部分的认同,在政治上同样信任、工作上同样使用、培养上同样重视、生活上同样关心。同时,加大政策学习宣传力度,讲好政策的利好、制度的优势,激发文职人员干事创业的内在动力,教育广大文职人员绝对忠诚可靠,服务国防和军队建设事业,积极投身强军兴军伟大实践。

着力抓好政策落地具体实践。新修订的《条例》及相关配套政策的出台,为文职人员队伍高质量发展提供制度保障,接下来应组织对各级人力资源部门进行专题培训,精准理解立法意图、精确把握制度规定,将新政策施行贯穿文职人员全过程管理,切实将新政策赋予的效能、带来的利好惠及广大文职人员。此外,加大政策施行过程中的监督检查,收集梳理新政策贯彻执行中的矛盾问题,及时研提对策建议,保证《条例》及相关配套政策平稳落地。

着力抓好后续政策研究拟制。新修订的《条例》及相关配套政策的出台不是深化文职人员制度改革的终点,文职人员待遇保障政策以及贯彻落实《条例》有关问题的措施办法会陆续出台,在已经构建起来的文职人员制度基础上充实完善。各单位应结合本单位实际,在《条例》及相关配套政策的框架范围内,对军委政策制度规定进行细化,制订符合本单位特点的文职人员管理措施办法,打通政策制度落实的“最后一公里”。

着力抓好军地协作工作机制。这次深化文职人员制度改革,一个创新举措就是建立军地联合工作机制,协调解决文职人员管理工作中遇到的社会保险、教育培训、住房保障等方面的现实困难。军地有关部门应当加深联系、促进沟通,及时互通有关情况,下大力解决影响文职人员利益的矛盾困难,有效推动各项人事制度和待遇保障政策贯彻落实,持续深化深化文职人员制度改革成果,为推动新时代文职人员队伍建设提供有力保证。

学有所思

党的二十大报告指出:“全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”新时代新征程,我们要辨明历史方位、把握历史脉动,科学把握战略机遇和挑战,在增强历史主动中砥砺前行,创造不负历史、不负时代、不负人民的新业绩。

始终掌握党和国家事业发展的历史主动,是中国共产党的光荣传统和政治优势,是增强工作的系统性、预见性、创造性的内在要求,也是党有效应对前进道路上重大风险挑战、从胜利走向胜利的有力保证。习主席指出:“谋划和推进党和国家各项工作,必须深入分析国际国内大势,科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战。”从国际看,虽然和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡,但恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战。与此同时,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期。从国内看,中国特色社会主义进入新时代,我国社会的主要矛盾和所处的历史方位都发生了变化,必须清醒认识我们在高质量发展、国家安全、重点领域改革、社会意识形态、收入分配、群众民生问题、生态环境保护等各个领域存在的突出问题,必须清醒认识一些党员干部缺乏担当精神,斗争本领不强,实干精神不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出,铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨等问题。新征程上,我们面临的风险考验只会越来越复杂,唯有增强历史主动,牢牢掌握工作主动权,沉着应对各种已知和未知的复杂因素,才能战胜前进道路上的切一切艰难险阻。

在我们党的百年奋斗征程中,一代又一代共产党人为了实现人民幸福和民族复兴,敢于斗争、善于斗争,不惜流血牺牲,靠的是事不避难、勇于担当的顽强斗志,靠的是奋发向上、永不满足的拼搏劲头,靠的是自强不息、时不我待的历史主动精神,这是我们党战胜一切艰难险阻的关键所在。党的十八大以来,我们党采取一系列战略性举措,推进一系列变革性实践,实现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新征程上,我们要坚持对马克思主义的信仰不动摇,坚持对中国特色社会主义的信念不动摇,坚持对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心不动摇,把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要武器,从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而更好观察时代、把握时代、引领时代。党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神,强化忧患意识、坚持底线思维、做好斗争准备,在机遇面前主动出击,不犹豫、不观望,在困难面前迎难而上,不推诿、不逃避,在风险面前积极应对,不畏缩、不躲闪,既打好防范和抵御风险的有准备之战,也打好化险为夷、转危为机的战略主动战,既善于积势蓄势谋势,也善于识变应变求变,不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。

习主席指出:“一个政权建立起来后,要保持兴旺发达、长治久安是很不容易的。如果不自省、不警惕、不努力,再强大的政权也可能走到穷途末路。”在党长期执政条件下,各种影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心使命、动摇党的根基的危险无处不在,党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,发扬历史主动精神,勇于直面问题、敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,坚持以党的自我革命引领社会革命。新征程上,我们要始终牢记“全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上”,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,推进作风建设常态化长效化,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。深入推进新时代党的建设新的伟大工程,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,不断纯洁党的思想、党的组织、党的作风、党的肌体,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

(作者单位:海军航空大学)

让“不苟”成为习惯

■华全良

论苑漫笔

当年,有人向国学大师吴宓请教做人做事的道理,吴宓回答道:“我想就是‘不苟’二字。”“不苟”,意为不随便、不马虎,指的是做人认真、做事较真。它是一种态度、一种坚守、一种追求,彰显做人的笃定、干事的严谨和对信仰的忠诚,是一个人成就事业所必需的可贵精神品质。只有凡事讲求认真,让“不苟”成为一种习惯日用而不觉,才能在实现人生价值的路上行稳致远。

让“不苟”成为习惯,就要对小事小节“严细实”。于细微处见精神,于求实中看品格。一个人的信念追求、人生境界、工作作风、处世态度,都能从小事小节中体现出来。真正有原则、有操守的人,从来都不遗细微、不弃毫厘。20世纪40年代,时任中共南方局统一战线工作委员会委员的董必武同志长期住在重庆红岩村。一次,办事处招待所所长把报销票据拿给董必武审查,他看到都是买菜、买菜等日常开销,属于报销范围,就签字同意了。核销的时候,出纳发现有六角钱的车票是私人坐牢,按规定是不能报销的。此事很快反馈到董必武那里,董老又重新审核一遍,认定那六

角钱的车票确实不该报销,便叫所长把这张车票取了出来。在常人看来,这种小事纠正了就行了,但董老却主动在办事处会议上作出检查。他说:“这件事发生后,一些同志觉得没有什么大不了的,但我认为这不是小事,这关系到党的财务纪律问题。我们办事处在白色恐怖的包围之中,做任何事情都来不得半点马虎。”这种对小事小节的严格要求,体现了“共产党就讲‘认真’”的品格。

让“不苟”成为习惯,就要对工作“不凑合”。成就事业、追求卓越,最需要“以认真的态度作踏实的功夫”。古语有云:“书痴者文必工,艺痴者技必良。世之落拓而无成者,皆自谓不痴者也。”纵观古今,大凡有所建树之人,都对自己所从事的工作饱含热情,能够静下心来、专心致志搞研究,甚至达到近乎痴迷的程度。司马迁通过博览、走访、收集、整理,用18年写成《史记》;曹雪芹“披阅十载,增删五次”“字字看来皆是血”,完成了中国古典小说不朽之作《红楼梦》;袁隆平以50多年“不是在稻田里,就是在去稻田的路上”的辛勤耕耘,成为“杂交水稻之父”……正是靠着“不凑合”的态度、专心致志的劲头,他们才在工作岗位上做到极致,也让自己的人生更加充盈、更有意义。

让“不苟”成为习惯,就要对事

业“真执着”。成就事业的过程,是不容懈怠的长途跋涉,是坐得住“冷板凳”的寂寞远征,必须保持坚定执着的韧劲,不能犹豫、不能徘徊,只要是认准的事就一往无前、锲而不舍,“虽九死其犹未悔”。屠呦呦为发现青蒿素,凭着“没有行不行,只有肯不肯坚持”的毅力,在收集2000多种方药基础上,编写了以640种药物为主的《抗疟单验方集》,对其中200多种中药开展实验研究,经过46年漫长坚守,历经190次失败,终于获得青蒿素样品。“中国肝胆外科之父”吴孟超,从医70多年,97岁退休前仍坚持每周至少完成3台手术。正是因为对心中理想的执着,他们才能不断攻坚克难,成就一个个卓越和非凡。

“兵者,国之大事。”现在,我军武器装备各系统构成日益复杂,科技含量不断提高,专业分工更加精细,军事行动时效性精准性要求更高。我们做到研究致情要细、学习技能要细、开展工作要细、装备操作要细,不断提升打赢未来战争的本领。



办好“为民服务”这件事

■陈和添

群言集

“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。新征程上,广大党员干部必须牢记“心系群众鱼得水,背离群众树断根”的道理,把群众路线作为党的根本工作路线一以贯之地践行,用心用情用力办好“为民服务”这件事。

人民利益无小事,一枝一叶总关情,我们党始终把人民群众的关心关切作为一切工作的出发点和落脚点。革命战争年代,毛泽东同志十分关注人民群众的生产生活,不管是读书办学还是耕种劳作,只要关系群众生活的困难,他都要求党员干部记下来、放心上、解决好,“一点也不能疏忽,一点也不能看轻”。对群众来说,他们身边每一件琐碎的小事,都是实实在在的大事,有的甚至还是急事、难事,如果这些“小事”得不到及时有效的解决,就会牵动他们的思想情绪,影响他

们的生产生活。办好“为民服务”这件事,要求党员干部在任何时候任何情况下,都要把人民群众的安危冷暖挂在心上,到最困难的地方去,到群众意见多的地方去,到工作推不开的地方去,多为群众办实事、办好事,凡是为民造福的事一定要办好,凡是损害群众利益的事就坚决不能办。

民有所呼,我有所应。对党员干部来说,对上负责与对下负责从来都是统一的、不可分割的。对党负责,就是对人民负责;对人民负责,就是对党负责。办好“为民服务”这件事,既要深刻领会上情,也要全面摸清下情,看看是否符合政策方针、符合客观发展规律、符合广大人民群众的真实意愿,把硬性要求和客观实际融会贯通,真正从实际出发谋划事业和工作,提出提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,以创造性工作把党中央决策部署落到实处。同时,党员干部要破除“官本位”思想,克服和纠正“当官做老爷”的封建习气,力戒官僚主义和形式主义,主动下沉基层搞好调查研究,坚持问政于民、问需于民、问计于民,真正把基层的实际情况是什么摸清楚,把群众的急难愁盼问题有哪些弄明白。

在其位谋其政,谋其政尽其心。考验一个领导干部合不合格,不仅要看他任期内“种了多少树”,也要关注其离任后“结了多少果”。“七一勋章”获得者黄大发三十年如一日,带领群众在悬崖绝壁上凿出一条“生命渠”,让十里八乡不再为“滴水贵如油”“米面算计着吃”而发愁;“县委书记的榜样”焦裕禄在兰考工作的475天,带领兰考人民治理内涝、风沙、盐碱地等灾害,件件都是打基础、利长远、惠民生的工程;“绿化将军”张连印,退休后带领乡亲们绿化荒山、防风治沙,植树1.8万余亩、200多万株,改善了一方生态、造福了几代村民。办好“为民服务”这件事,领导干部就要把那些得人心、暖人心、稳人心的事作为最大的政绩,多做一些人民满意的“民心工程”,切实把让群众看得见、摸得着、得实惠的事实做实,把为后人作铺垫、打基础、利长远的好事做好。

(作者单位:武警玉林支队)