

新的文职人员制度系列解读文章

加强新时代文职人员队伍建设的重要制度保障

■国防大学政治工作部

新修订的《中国人民解放军文职人员条例》及相关配套政策的出台,是深入实施新时代人才强军战略的又一重大举措,标志着我军深化文职人员制度改革取得突破性进展,基本构建起新时代中国特色军队文职人员制度体系,必将为加快锻造德才兼备的高素质、专业化文职人员队伍提供坚强有力的制度保障。

充分认清深化文职人员制度改革重大意义

深化文职人员制度改革,是我军军事人力资源政策制度改革的重要方面。实施新的文职人员制度,对延揽社会优秀人才为军队建设服务,优化军队人力资源结构,提高军队人才队伍建设质量,促进优秀人才不断涌现、聪明才智竞相迸发,对如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队,具有重大现实意义。

全面贯彻习近平强军思想的重大举措。深化文职人员制度改革,是党中央、中央军委和习主席作出的重大战略决策部署。这次改革坚持党对军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,坚持党管干部、党管人才,坚持聚焦备战打仗,将习主席关于军事人力资源政策制度改革一系列重要决策部署固化转化为政策设计和制度安排,把文职人员队伍建设纳入人才强国战略全局中统筹考虑,放在人才强军战略布局中一体设计;着眼破解近年来文职人员队伍建设面临的突出矛盾问题,对政策制度进行体系调整完善,统筹构建建、训、考、升、调、出和待遇保障等政策制度,有效推动了军事人力资源政策制度体系健全完善。

深入实施新时代人才强军战略的迫切要求。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和军事革命日新月异,我军正按照国防和军队现代化新“三步走”战略安排、向实现建军一百年奋斗目标迈进。军事竞争的根本是人才竞争,人才竞争关键在于人才制度竞争。延揽各类优秀人才为国防和军队建设服务,将国家人才资源优势转化为人才强军优势,迫切要求构建与国家干部人事制度、收入分配制度、社会保障制度改革相适应,与我军新的军事人力资源政策制度深化改革相协调的文职人员制度体系。

推进军事人力资源政策制度改革

的重大创新。随着形势任务的发展变化,我军文职人员队伍职能作用发挥与强军兴军职责使命不相适应,文职人员开发管理与现代人才管理理念不相适应,待遇保障与从事军事劳动价值贡献不相适应等问题越来越突出,优秀社会人才延揽难、高素质人才保留难、动力活力激发难等现实矛盾未能有效解决。法与时转则治,治与世宜则有功。为增强文职人员职业吸引力,这次深化文职人员制度改革,充分借鉴国家干部人事制度、军事人力资源政策制度改革的最新成果,突出体系设计,疏通政策堵点,加强军地协作,建立了与军人、公务员、事业单位工作人员相独立的文职人员政策制度体系,更加有利于提高军事人力资源科学化水平,提升文职人员服务备战打仗贡献率。

准确把握新的文职人员制度改革亮点

深化文职人员制度改革,按照军队主管主建、军地融合衔接,身份定位准确、职责任务清晰,管理开放灵活、待遇适度从优的思路,对文职人员招录引进、职业发展、激励保障、退休管理、军地协调等政策,进行了精准化、科学化和体系化调整完善,积极回应了当前我军文职人员队伍建设面临的现实矛盾问题。

身份定位更加精准,职责任务更加明晰。身份定位,作为一切社会关系总和的外在体现,往往影响甚至决定着人的价值观念、职责边界、职业发展等。只有身份定位的“名”与发挥作用的“实”相匹配,方能有效激发积极性、主动性、创造性。新的文职人员制度根据文职人员“非服兵役”但又从事军事职业的身份特征,明确文职人员是军队人员的组成部分,依法享有国家工作人员相应的权利、履行相应的义务;管理类、专业技术类文职人员是党的干部队伍的重要组成部分。这样设计,一方面,将文职人员身份定位与现役人员、预备役人员区别开来,准确厘定了文职人员的政治属性、军事属性,为文职人员主要在军民通用、非直接参与作战,且专业性、保障性、稳定性较强的岗位履行职责,根据需要参加军事训练和战备值班、在作战和有作战背景的行动中承担支援保障任务,以及参加非战争军事行动,提供了法律依据;另一方面,将文职人员制度深度融入国家干部人事

制度和保障制度体系,提升了文职人员在国家和社会层面的政治地位。

职业路径更加完善,发展空间更加宽广。良好的职业发展前景、广阔的价值实现平台,往往是优秀人才职业选择的首要考虑。新的文职人员制度畅通了教育培训途径,明确文职人员全面纳入三位一体新型军事人才培养体系,并可依托国家和社会优质资源组织实施;明确建立岗位管理制度,区分类别设计等级调整权限,优化考核方式方法,健全任用标准程序;明确管理类文职人员实行岗位职务层级与文员等级并行制度,专业技术类文职人员实行岗位职务层级和专业技术岗位等级管理制度,专业技能类文职人员岗位分为技术工岗位和普通工岗位;明确文职人员军队内部和跨军地交流任职的制度规定,将文职人员制度有效融入国家和军队人才管理体系。这样设计,科学规划了文职人员的职业发展路径,有效拓展了文职人员的职业发展空间,有利于激励文职人员队伍长期稳定服务国防和军队建设事业。

进出机制更加健全,待遇激励更加灵活。新的文职人员制度,将“现役转改”调整为专项招录,建立从退役军人等特定群体中招录专门渠道,拓宽了人才招录范围;完善了退出制度,明确因用人单位精简调整等原因需要退出军队的,由军队有关单位会同地方政府按照有关政策予以妥善安排,退休文职人员享受国家和军队规定的政治待遇、生活待遇,并由各级人民政府退役军人事务部门牵头负责服务管理工作;立起“优才优待、绩优优奖”鲜明导向,明确在技术密集型单位可以实行绩效工资,允许享受科技成果转化收益,对高精尖缺人才可以实行年薪制、协议工资、项目工资等开放灵活、具有比较优势的薪酬待遇制度,建立文职人员岗位重要人才保障制度,按照国家和军队有关规定享受医疗补助和医疗保健政策。同时,对文职人员抚恤优待、福利待遇、落户随迁等事项也分别作出明确规定。这样设计,既是对文职人员合法权益的尊重与保护,也是在国内外人才市场谋取竞争优势的需要,有利于优化文职人员队伍结构,保持队伍活力。

积极推进新的文职人员制度贯彻落实

贯彻落实新的文职人员制度,是

深入实施新时代人才强军战略的具体实践要求,事关国防和军队建设的长远发展,事关广大文职人员的切身利益,必须统一思想认识,强化政治责任,合力推进落实。

思想认识越深刻,贯彻落实越坚决。欲事立,须是心立。人才竞争,归根到底是人才制度优势的竞争。我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。这次深化文职人员制度改革的一个突出特点,就是最大限度延揽各方优秀人才为国防和军队建设事业贡献智慧和力量。贯彻落实新的文职人员制度,必须把思想认识和行动统一到党中央、中央军委和习主席的重大决策部署上来,中央和国家有关机关、地方有关机关和军队有关单位需要主动作为、合力共为,各司其职、分工负责,确保新制度不折不扣贯彻执行、落地见效。

要想让政策掌握群众,首先让群众掌握政策。深入推进新的文职人员制度贯彻落实,应采取灵活多样、行之有效的行方式方法,分波次、成体系进行宣传阐释,深入做好相关人员的业务培训,让抓人才的人先懂政策、干专业的人先懂业务。通过培养熟悉政策、掌握政策、运用政策的明白人,切实提高制度执行力;全面做好政策宣讲和教育引导工作,不断增强对新的文职人员制度的政策认同、理念认同,汇聚起推动政策制度落地执行的强大正能量;广泛做好社会宣传,讲清新的文职人员制度的主要考虑、基本内涵和比较优势,切实提高新制度对集聚社会优秀人才投身军队事业的吸引力。

制度的生命力在于执行,执行的驱动力在于担当。徒法不足以自行。推进新的文职人员制度贯彻落实,充分释放改革效能,需要军地多个部门积极协同,坚持以攻坚克难的使命担当,一抓到底的韧劲劲头,解决好文职人员招录引进、培训交流、社会保险、医疗待遇、抚恤优待、落户随迁、退休管理、人事争议等跨军地事项遇到的矛盾问题。强化军队各级主体责任,坚持一级抓一级、一级带一级,持续向下传导压力、压实责任;强化业务指导,对理解有偏差、执行不到位、违规搞变通的及时进行纠正;强化监督检查,结合专项巡视巡察,着力纠正矛盾面前不作为、落实责任不担当等问题,确保新的文职人员制度贯彻落实不偏向、不走样,切实将制度优势转化为强军兴军人才优势。

论苑漫笔

我国民间年俗文化源远流长。每近岁末,南北相望,万水千山同庆,大抵都是腊月起拾掇忙活、正月里欢喜团聚,岁尾年初之时的美味佳肴、新故相推之际的红火气象,“过得分外热闹”。

“从去年是有情日。”即便是在战争年代,那一个个伴随战火硝烟的春节,虽然少了红火气象,更没有满桌的美味佳肴,但洋溢在节日里的浓浓情谊,也让官兵们感到分外温暖,增添许多战斗豪情和必胜信心。一名历史学家曾说:“节日是一面镜子,能照出真正伟人平凡而真切的爱。”老一辈革命家过年的故事,处处涌动着“平凡而真切的爱”。

红军长征途中一渡赤水后,部队行至四川叙永县城南79公里处的石厢子时,已是大年三十的傍晚。当时的石厢子地处大山深处,老百姓的日子苦不堪言,连除夕之夜的爆竹声也是稀稀拉拉的。警卫员好不容易才弄来一碗腊肉,却被毛泽东同志送给了伤员。

1941年春节,延安。中央机关演戏,四周的老乡都赶来看戏。晚上,毛泽东同志走进礼堂,看到前面的座位都留给了中央领导同志,接着坐的是干部、战士,而老乡们都坐在靠后的位置上。他对于干部、战士说:“同志们,老乡们生产忙,看戏机会少,要跑很远的路过来不容易,我们应该让他们坐最前面。”说完,自己带头坐到最后面,老乡们也被干部、战士们一个个请到了前排。

一碗肉、一场戏,在今天看来是微不足道的小事,但在毛泽东等老一辈革命家看来,却是不容忽略的大事,折射出战士和群众在他们心中至高无上的位置。事实证明,一个政党对待人民的态度,决定着这个政党在人民心中的分量。“人民”,是中国共产党的信仰内核和最高价值,让她区别于其他一切政党,也给了她无穷智慧和力量。大树参天、枝繁叶茂,源于其根系的发达;关爱士兵、热爱人民,源于中国共产党人深沉而无私的爱,也让革命者的年味有了更为丰富的内涵。

春节蕴含辞旧迎新之意,表达着人们对美好未来的憧憬和祝愿。1949年的大年初一,在解放区人民欢天喜地迎新新年时,被国民党反动派关押在重庆渣滓洞中营的革命战士们,举行了一场特殊的春节联欢会。他们先用嘹亮的歌声迎接新年的到来,200多人汇成一个声音:“起来!起来!起来!起来!”歌声雄浑、冲破牢笼,让反动派胆战心惊。而后大家互赠礼物,纷纷把自己精心准备的小礼物送给难友们,有香烟纸做成的贺卡,有黄泥做的象棋、围棋,还有纸壳做的扑克牌。余祖胜是监狱里首屈一指“工艺大师”,他制作的五角星、利剑和小红旗备受难友们的欢迎……这样的春节联欢会,在中国历史上可能绝无仅有,至今读来依然让人热泪盈眶。在黑暗逼仄的牢房里,迸发出世界上最炽

「从去年是有情日」

■向贤彪

热、最灿烂的信仰之光,绽放着山城最美的“报春花”,也鸣奏着革命者心中最动听的“红梅赞”,反映着战士们“愿以我血献后土,换得神州永太平”的英勇豪迈。

一位学者说得好:“一切文化将最终积淀为人格。”在春节这个中华传统文化的节日里,不只有拜年的习俗、团聚的快乐,更有许多不能被遗忘的美好元素。当这个节日与中国共产党领导的伟大事业紧密联系在一起,与伟大的人民、伟大的人民军队联系在一起时,就能凝聚起饱含领袖情、军民情、官兵情等崇高的情感。这情感既有澎湃如海的激情,也有绵绵如丝的柔意;既有如春雨滋润心田的润物无声,又有如春雷滚过大地隆隆回响,鸣奏出“团结就是力量,团结才能胜利”的最美和声。

“报春花开满心欢,心在一起就是年。”中国年的模样随时代而变迁,习俗或许多变,情谊始终不减;形式也许革故鼎新,情感永远浓郁升腾。让我们在欢乐的节日里,弘扬优良传统,积蓄前行力量,向着梦想开始新的出发。

用典

谋先事则昌,事先谋则亡

释义:2022年第17期《求是》杂志发表习主席重要文章《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》中引用,语出汉代刘向的《说苑》,意思是谋划好了再去行动,才易于获得成功;行动之后再去谋划,就容易导致失败。

解析:当今世界正经历百年未有之大变局,这样的大变局不是一时一事、一城一国之变,是世界之变、时代之变、

历史之变。能否应对好这一大变局,关键要看我们是否有识变之智、应变之方、求变之勇。习主席引用此典旨在强调,要强化战略思维,保持战略定力,把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来,因应情势发展变化,及时调整战略策略,加强对中远期的战略谋划,牢牢掌握战略主动权。(李治铭、张旺红辑)

时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦

■毕华巍

工作研究

习主席强调,要守住政治关,时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦。我军作为执行党的政治任务的武装集团,政治属性是第一属性,政治要求是第一要求,政治能力是第一能力。时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦,既是政治要求,也是实践课题。党员干部都要带头将其内化于心、外化于行,作为政治品格塑造,作为党性修养砥礪,作为政治规矩恪守,贯彻落实到干事创业各个方面全过程。

提高理论素养。政治上的坚定离不开理论上的清醒。毛泽东同志曾形象地说:“我们的眼力不够,应该借助于望远镜和显微镜。”领导干部讲政治,就要善于运用马克思主义这个政治上的“望远镜”和“显微镜”,深入观察、分析和解决问题,既登高望远、把握趋势,又见微知著、洞察秋毫。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新理论成果,习近平强军思想是新时代革命军人的精神支柱和力量源泉,我们要认真读原著、学原文、悟原理,坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,深刻领悟

“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,以高度的政治自觉和使命担当奋力开启新征程、开创新局面。

提高政治能力。政治能力是把握方向、把握大势、把握全局的能力,是党员领导干部加强修养、提高本领、干好工作、应对风险挑战应具备的核心能力。习主席深刻指出:“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。”对于党员干部而言,在实践中加强政治历练、积累政治经验,是提高政治能力的必经途径。面对敌对势力的渗透、多元思想文化的交锋、复杂矛盾问题的考验,广大党员干部特别是领导干部都要带头加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼,提高科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力,善于从一般事务中发现政治问题,善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪,善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑,切实在强国强军伟大实践中不断提升政治能力。

严守政治纪律。人不以规矩则废,党不以规矩则乱。习主席强调:“党的纪律是多方面的,但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律。”党员干部的纪律规矩意识,不会随着年龄

的增长而自然提高,也不会随着职务的升迁而自然提高,必须持续不断强化自我修炼、自我约束、自我改造。广大党员干部要牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观,时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,把政治纪律和政治规矩当作“紧箍咒”“护身符”,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把自己锻造成为经得起各种风险考验和人民检验的合格党员。

强化政治担当。“致力非凡之事业,定有非凡之精神、非凡之担当。”旗帜鲜明讲政治不是抽象的,而是具体的;不是一时一地的,而是一以贯之的。习主席在党的二十大报告中指出:“五年来,我们党团结带领人民,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。”这些重大成就的取得,离不开全体党员干部的政治担当。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们要自觉增强政治责任感和历史使命感,把强化政治担当视为事业所需、使命所系、职责所在,始终保持干事创业敢担当的魄力,越是艰险越向前的姿态,咬定青山不放松的执着,锚定奋斗目标埋头苦干、闯关夺隘、攻坚克难,推动党和人民的事业不断取得新胜利。



群言集

1933年4月,毛泽东同志随中华苏维埃共和国临时中央政府迁到江西瑞金沙洲坝。一天傍晚,他看到一位老乡从池塘里挑来的饮用水很不干净,让他十分痛心,反复想着如何解决群众吃水难的问题,最后决定在村里打井。毛泽东带领干部群众经过十几天奋战,打出了一口井,村民们喝着从井中打出的清澈甘甜的井水,甜到了心里头。这就是后来教科书里“吃水不忘挖井人”的历史由来,至今为人民传颂。

民生无小事,枝叶总关情。关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,是党和政府一切工作的出发点和落脚点,更是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。自成立以来,我们党情系

牢记宗旨 为民造福

■田文举

群众,与人民同呼吸、共命运、心连心,始终把群众的安危冷暖放在心上。党章明确规定,“党的干部是党的事业的骨干,是人民的公仆”“必须坚持党和人民的利益高于一切”。一百多年来,一代代中国共产党人正是做到了“把人民放在心中最高位置”,为人民利益不懈奋斗,使我们党赢得了人民的心,党的事业不断创造新奇迹。

历史在传承中发展,事业在接力中壮大。党的二十大报告指出:“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持以人民为中心,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。”民生是最大的政治。奋进新征程,广大党员干部要持续把为民造福作为第一要务抓实抓好,把党的根本宗旨落实到干事创业的各方面全过程。

“认认真真为民办实事,就是为国

家办实事”,让人民生活幸福是党员干部的职责所在。党员干部要时刻不忘自己“挖井人”身份,把群众的“小事”当大事办实办好,在解决民生问题上敢当开路先锋。要常怀爱民、忧民、惠民之心,以焦裕禄、孔繁森等先辈为榜样,学习他们浓浓的为民情怀和高尚的人品官德,主动深入基层、深入群众、深入实际。要坚持问题导向,做好调查研究,工作上把群众当贤朋,和群众“同划一条船”,生活上把群众当家人,和群众“同坐一条凳”。真心实意与群众交朋友、拉家常、问冷暖,及时了解民之所想、民之所需、民之所盼,始终以赶考姿态回应群众的急难愁盼,让老百姓能够老有所养、幼有所教、病有所医、难有所助……特别是对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难,以苦干实干不断增加人民生活的幸福感和满意度。