



2023年3月17日 星期五  
癸卯年二月廿六 今日12版

中国军网 <http://www.81.cn> 第23807号 解放军报社出版  
国内统一连续出版物号：CN 81-0001/(J) 邮发代号1-26

新华社北京3月16日电 近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《党和国家机构改革方案》全文如下。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

面对新时代新征程提出的新任务，党和国家机构设置和职能配置同全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应，同构建高水平社会主义市场经济体制的要求还不完全适应，需要在巩固党和国家机构改革成果的基础上继续深化改革，对体制机制和机构职责进行调整和完善。

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。党的二十大对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

## 一、深化党中央机构改革

（一）组建中央金融委员会。加强党中央对金融工作的集中统一领导，负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等，作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室，作为中央金融委员会的办事机构，列入党中央机构序列。

# 《党和国家机构改革方案》 中共中央国务院印发

不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构。将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

（二）组建中央金融工作委员会。统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等，作为党中央派出机关，同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

（三）组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题，研究确定国家战略科技任务和重大科研项目，统筹布局国家实验室等战略科技力量，统筹协调军民科技融合发展等，作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会，服务党中央重大科技决策，对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会，不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部。负责统筹协调指导人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设，拟订社会工作政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责。（下转第四版）

# 加强政党交流合作 携手共行天下大道

## ——习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话彰显大党大国胸怀担当

“中国共产党愿同各方一道努力，让各具特色的现代化事业汇聚成推动世界繁荣进步的时代洪流，在历史长河中滚滚向前、永续发展！”

3月15日晚，中共中央总书记、国家主席习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话，基于中国式现代化的探索与实践作答人类社会现代化之问，并首次提出全球文明倡议，展现了中国共产党直面人类共同挑战的政治勇气和责任担当，为推动世界现代化进程、促进人类文明进步提供了中国方案。

## 聚焦责任，汇聚各国政党力量

“现代化道路：政党的责任”，习近平总书记的主旨讲话围绕对话会这一主题

展开。

观察人士注意到，“政党的责任”是近年来中国共产党面向全球主要政党举行的多场重大主场外交活动共有的主题。2017年的中国共产党与世界政党高层对话会，主题为“构建人类命运共同体、共同建设美好世界：政党的责任”；2021年的中国共产党与世界政党领导人峰会，主题为“为人民谋幸福：政党的责任”。

“三次重要会议，一个共同主题，可谓意味深长。”中国社科院新闻与传播研究所所长胡正荣说，这样的主题设计从一个侧面折射出中国共产党一以贯之的责任感、使命感。

此次高层对话会，共有150多个国家500多个政党和政治组织的领导人以视频连线形式参会，他们有的来自执政党，也有的来自参政党、在野党，覆盖亚洲、非

洲、欧洲、美洲、大洋洲等广大地区。据了解，与会的外国政党领导人和代表人数，远远超过了最初受邀人数。对话会在中共二十大和中国全国两会召开之后举行，各国政党期待聆听习近平总书记关于中国立场与主张的重要论述。

对外经济贸易大学国际关系学院教授陈须隆表示，通过举办对话会，中方搭建了具有广泛代表性和重大国际影响力的高端政治对话平台。在这里，各国政党既可以交流治党、治国经验，又能为共同面临的问题与挑战寻求破解良方。

“我们从不强迫别人‘复制’中国做法，不将自己的私利凌驾于人，而是搭建独一无二平台，同各国政党对话交流，不断扩大理念的契合点、利益的汇合点。”胡正荣说。

（下转第二版）

# 更好统筹发展和安全

## ——三谈学习贯彻习主席在十四届全国人大一次会议上的重要讲话

■本报评论员

安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。

习主席在十四届全国人大一次会议上的重要讲话，从党和国家事业发展全局出发，对以新安全格局保障新发展格局作出战略部署，强调“要更好统筹发展和安全”。

习主席的重要讲话，具有很强的政治性、思想性、战略性、前瞻性，为更好统筹发展和安全指明了前进方向，提供了根本遵循。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。发展解决的是动力问题，安全解决的是保障问题。安全是发展的

前提，发展是安全的保障，二者相辅相成、不可偏废，相互支撑、缺一不可。能否统筹好发展和安全，关系国家兴衰、历史走向。历史和现实反复证明，没有发展作为支撑的安全，必然难以长久；没有安全作为保障的发展，必然不可持续。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统筹发展和安全，从把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，到把“坚持统筹发展和安全”作为总体国家安全观“十个坚持”中的其中一条；从提出“统筹发展安全两件大事”，到强调巩固提高一体化国家战略

体系和能力……10年来，我们党面对国际局势急剧变化，深刻把握发展和安全辩证统一关系，既办好安全稳定这件“头等大事”，又抓好科学发展这个“第一要务”，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握我国发展和安全主动权，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，（下转第四版）

## 火箭军某旅—— 营造浓厚氛围 激发练兵动力

■本报特约记者 李兵峰 记者 邹菲 通讯员 黎平



南国沐暖阳，军营满眼春。3月中旬，一场以“学全国两会精神、奋进强军新征程”为主题的交流会，在火箭军某旅发射营火热举行。

“认真学习全国两会精神，让我更加

感到使命如山、责任重大。我要深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚定维护核心、坚决听从指挥，确保绝对忠诚，加紧备战强能，不断淬砺‘新剑法’。”交流会上，三级军士长陈文建结合岗位实践，畅谈学习全国两会精神的心得体会。他发自肺腑的一番话，在官兵中引发共鸣。

10年前，陈文建还是一名初出茅庐的导弹号手。在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上，习主席鲜

明提出党在新时代的强军目标。此后，陈文建深入学习习主席系列重要讲话精神，投身强军实践的动力更足、热情更高。如今，陈文建已成长为导弹专业的技术骨干，去年底晋升为三级军士长。

近期，陈文建与战友一起，紧盯战斗力短板弱项展开专攻精练。利用训练间隙，他和战友认真学习领会全国两会精神，工作热情更加高涨。

抚摸着金灿灿的肩章，陈文建说：“在今年的全国两会上，习主席发表重要讲话强调，要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。这为我们吹响了奋进的新号角，我们一

定牢记初心使命，勇担历史重任，淬炼‘一剑封喉’的制胜本领，锻造可信可靠的‘王牌’‘底牌’。”

踏访这座导弹军营，记者处处感受到学习贯彻全国两会精神的热潮。训练间隙，官兵坐在发射架下，围绕全国两会热点展开深入讨论；网络教室里，在优秀政治教员的带领下，官兵深入学习贯彻全国两会精神；各连队学习室里，小演讲、小讲座等活动开展得如火如荼，官兵争相登上讲台，谈认识体会、话使命责任。

“为切实学习贯彻好全国两会精神，我们结合部队实际，采取灵活多样的形式营造浓厚氛围，推动全国两会精神向基层一线延伸，融入练兵备战实践。”该旅领导介绍，随着学习贯彻活动不断深入，广大官兵维护核心、奋斗强军的信念更加坚定，持续兴起深度学习原理、苦练操作技能的新热潮。

各位代表：

现在，我受十三届全国人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年及五年的主要工作

党的十八大以来，面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴指明了前进方向、确立了行动指南，以其在政治上、理论上、实践上的一系列重大成果载入史册，也为做好新时代人大工作进一步指明了方向，提供了遵循。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律5件，修改法律9件，通过有关法律解释1件；坚持高质量做好监督工作，检查5件法律的实施情况，听取审议23个监督工作报告，开展专题询问，进行8项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案487件、建议9349件，共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作；坚持高质量做好外事工作，决定批准或者加入条约和重要协定14项，举行双边视频活动、线上出席国际会议116场，开展

线下外事活动38场，外交信函往来近600件；依法任免国家机关工作人员393人次，圆满完成十三届全国人大五次会期确定的任务。

各位代表！

十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央的工作和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

## ——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 栗战书

民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

五年来，最重要的成果是，以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展：习近平总书记提出全过程人民民主重大理念，深刻阐释我国社会主义民主的基本内涵、本质特征、重大原则，对马克思主义民主政治理论作出了原创性贡献；习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确人大“四个机关”的定位，标志着人民代表大会制度更加成熟定型、更加巩固完善；党

中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署；人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，发挥支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用；人民代表大会制度的整体功效得到充分彰显，在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

五年来，通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决

议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件；听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研；2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到98%；决定批准或者加入条约和重要协定36项，批准、接待出来访团组261个，举行和参加双多边线上外事活动400余场；依法任免国家机关工作人员1515人次。主要开展了以下工作。

一、全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严

在现行宪法公布施行40周年之际，习近平总书记发表重要文章，深刻阐释宪法的崇高地位，强调坚持和加强党对宪法工作的全面领导，要求把宪法实施贯彻到治国理政各方面全过程，为全面贯彻实施宪法指明了方向。

（一）完善宪法及宪法相关法。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。（下转第三版）