3月底，美国政府称美方已通知俄方将停止交换一些核武器数据。近期的种种迹象表明，美俄签署的《新削减战略武器条约》已经岌岌可危——

美俄军控体系支柱摇摇欲坠

■海 镜

俄军“亚尔斯”洲际弹道导弹。

美军B-52H战略轰炸机。

资料图片

军眼聚焦

3月底，美国政府称美方已通知俄方将停止交换一些核武器数据。此举被外界看作是对俄罗斯2月宣布暂停履行《新削减战略武器条约》的回应。近一段时间，俄罗斯官方多次表示，俄美双方仍在就履行这一条约的相关问题进行接触，但收效甚微，两国对话很难取得重大进展。种种迹象表明，作为当前美俄双边军控体系的唯一支柱，《新削减战略武器条约》的续存已经岌岌可危，这一问题引发国际社会高度关注。

美俄之间现存唯一的军控条约

《新削减战略武器条约》由俄美两国2010年签署，2011年2月5日生效，有效期10年。2021年2月3日，俄美双方互换外交照会，完成延长《新削减战略武器条约》有效期协议的相关内部程序，协议即日生效。条约有效期随后延长至2026年2月5日，内容保持不变。

这一条约之所以被冠名为“新”，主要是体现了美俄削减核武器谈判的最新成果。该条约主要包括三个方面的内容：一是限定美俄“可以部署的战略核武器”的数量上限，即各自部署不超过1550枚战略核弹头，以及800件核弹头运载工具。二是明确履约核查机制，规定双方每年可互相进行多达18次的“临时通知性质现场核查”。三是确定成立由美俄核专家组成的双边委员会，每年举行两次会议，讨论履约相关问题。此外，该条约还规定，美俄中的一方以部署、维护和修理等理由移动战略核武器时，需要通知对方。

《新削减战略武器条约》可谓意义重大，发挥着全球“战略稳定器”的关键作用。美俄拥有全世界90%以上的核武器，限制两国对战略核武器的投入，将双方部署的核武器数量削减到半个多世纪以来的最低点，有利于维护全球安全。需要强调的是，俄美《中导条约》2019年失效后，这一条约已成为两国间唯一的军控条约，其续存与否将对全球战略稳定和国际军控体系产生重要影响。

核军控谈判再次成为博弈手段

如今，《新削减战略武器条约》所规定的“临时通知性质现场核查”已经被搁置3年，根据条约成立的双边委员会也早已停止运作。事实上，早在俄罗斯2月宣布暂停履约前，该条约就进入了“瘫痪期”。造成这种局面的根源，是美俄的新一轮角力和博弈。

从政治层面上看，核军控问题一直都是美俄关系的重要组成部分和晴雨表，最能体现双方关系的总体状况。2010年，正是在美国政府决意重启美俄关系的背景下，两国签署了《新削减战略武器条约》。当年，美国发布的《核态势评估》报告认为，“美俄发生军事对抗的可能性急剧下降，美国可以在一定程度上削减核力量”。基于这样的判断，美国在核军控问题上对俄罗斯采取了合作态度。然而，2014年发生的克里米亚危机和2022年爆发的俄乌冲突，使美俄关系不断恶化，两国关系降至冷战结束后的最低点。在这种情况下，核军控谈判再次成为美俄之间削弱对方、为自身谋取战略优势的手段和工具。

从军事层面上看，美俄在军控问题上存在很大的结构性矛盾。近年来，双方围绕《新削减战略武器条约》所规定的内容龃龉不断。美国希望将俄方的“萨尔马特”洲际弹道导弹、“先锋”远程高超声速导弹、“波塞冬”核动力鱼雷、“海燕”核动力巡航导弹等众多新武器，一揽子纳入战略武器削减的议程中，以达到遏制俄罗斯的目的。作为反制，俄罗斯提出，美方尚未完成条约规定的核裁军义务，且美方的反导系统、太空武器等也应被纳入军控条约之内。

客观来说，在美俄关系相对平稳的时期，该条约对双方都有重要意义。从美方的角度看，条约的存在能实现以可验证的方式限制俄战略核力量。从俄方的角度看，条约的延续有利于维护其在国际战略稳定领域的地位，缓和与美国的对抗，避免被拖入代价高昂的军备竞赛。此次，俄罗斯宣布暂停履约，主要意图在于以核威慑手段制衡北约，特别是美国对乌克兰军事援助的不断加码。

条约失效将加剧全球安全风险

目前，美俄双方都不想落下“毁约”的恶名。俄方虽然表示“暂停履约”，但没有说“退出条约”，保留了回旋空间。2月21日，在俄罗斯总统普京宣布“暂停履约”的同一天，俄外交部发表声明称，如果美国愿意为缓和局势和恢复条约全面运作创造条件，俄方的决定“是可以逆转的”。

不过，要想让《新削减战略武器条约》全面恢复奏效并非易事，除了作为缔约方的美俄必须相向而行，还要具备两个条件：一是双方要有充足的客观利益契合点和主观合作共识。二是双方要建立严格完善、足够透明、确保公平的相互核查制度，并能在出现问题和意外时，找到良好的对话渠道。

随着美俄围绕俄乌冲突引发的对抗愈演愈烈，双方国内对彼此的敌对情绪不断高涨，这也意味着两国都难以在关键的军控问题上率先作出实质性的妥协或让步。可以预见，短期内美俄关系很难回到条约诞生时的状态。此外，美国正在加紧发展反导系统以及激光、太空武器等，并在高超声速导弹等领域不断发力追赶，甚至故意选择性地扩散核技术，这些举动都是在动摇美俄战略关系稳定的基础。

总之，《新削减战略武器条约》目前已经被基本架空，鉴于美俄关系的现状，即便没有出现退约的情况，该条约2026年到期后能否延续也将面临重重困难。一旦该条约不复存在，将对美俄核军控乃至全球安全态势造成重大负面影响，可能出现的核军备竞赛将严重加剧全球安全风险。

军眼观察

英国国防部宣称将向乌克兰输送贫铀弹——

打开“潘多拉魔盒”的危险举动

■谢思强 刘潇潇

3月下旬，英国国防部表示，英国向乌克兰输送的“挑战者2”主战坦克配备弹药中将包含贫铀弹，并强调“贫铀弹对当地环境和居民没有明显伤害”。此消息一出，国际舆论一片哗然。使用贫铀弹是世所公认的“危害人类严重罪行”，但英国政府揣着明白装糊涂，可谓用心险恶。

贫铀弹虽不属于核武器，但也并非常规武器，其主要成分铀238具有放射性。贫铀弹爆炸产生的放射性气溶胶和大量有害气体，将对人类健康和生态环境造成严重危害。据调查，在1991年的海湾战争和2003年的伊拉克战争中，美国及其盟国在伊拉克境内使用各类贫铀弹药超过3400吨，导致伊南部地区战后辐射强度骤然升高，当地血液病和癌症患者急剧增多，癌症死亡率是战前的10倍。鉴于贫铀弹的巨大危害，国际社会长期呼吁禁用贫铀武器，然而由于美英等国从中作梗，禁止贫铀武器的国际法规或协议迟迟无法出台。

此次，英国为何执意向乌克兰提供贫铀弹？

首先，解决援乌坦克火力不足的问题，消耗自身过期弹药。英国援助乌克兰的“挑战者2”主战坦克，使用传统的线膛炮，炮口动能先天不如主流的滑膛炮，再加上其配备的钨芯穿甲弹穿甲能力有限，很难击穿俄军主战坦克。相比之下，贫铀弹具有更强的穿透能力，可以使“挑战者2”主战坦克有更好的表现，从而保住英国的颜面。另外，英军库存的贫铀弹大多是15至20年前生产的，大部分已经接近甚至超过使用寿命。在英国政府看来，与其耗费大量资金处理过期弹药，不如将它们送给乌克兰。

其次，借贫铀弹拱火浇油，使战事延宕以伺机牟利。俄乌冲突爆发以来，美英等西方国家不断向乌克兰提供军事援助，希望通过这种手段不断耗俄弱俄。眼下，受国内通胀高企等因素影响，很多北约成员国在对乌军援的问题上摇摆不定。作为援乌“急先锋”和美国的“铁杆盟友”，英国此时炒作贫铀弹，意在充当美国的马前卒，以自身行动向其他欧洲国家施压，促使其加大对乌军援的力度。值得一提的是，当英国宣布向乌克兰提供贫铀弹后，美国国防部立即表态将加速向乌交付M1系列主战坦克，同时公开为英国站台，称贫铀弹“已经使用了几十年，相当普遍”。英美两国一唱一和，极力淡化贫铀弹的危害，不断递刀助战，更加暴露了其阻碍和谈、加剧冲突、借机渔利的险恶用心。

从乌克兰的角度看，英国提供的贫铀弹也是一块“烫手山芋”。如果乌克兰拒绝，将影响和美英的关系；一旦使用，将严重污染乌东地区大片肥沃的土地，这显然不符合乌克兰的长远利益。

目前，乌克兰是否会使用贫铀弹仍有待观察，但可以确定的是，英国此举无异于打开“潘多拉魔盒”，除了会导致俄乌冲突进一步升级，更将严重恶化欧洲地区的核安全形势。作为对英国宣布向乌提供贫铀弹的回应，俄罗斯称准备在白俄罗斯领土上部署可携带战术核武器的轰炸机和可配备核弹头的“伊斯坎德尔”导弹。正如俄国防部长绍伊古所说：“英国的决定，缩小了俄罗斯与西方潜在核冲突的距离。”

下图：英国“挑战者2”主战坦克配备的弹药，左二为贫铀穿甲弹。

资料图片

军情点评

日本建立对外军援新制度

新闻事实：据日媒4月5日报道，日本政府当天召开国家安全保障会议，确定了一项名为“政府安全保障能力强化支援”的新制度，允许日本向“志同道合国家”提供军事援助。目前，日本政府正研究在这项制度框架下，向菲律宾、马来西亚和斐济等国军队提供雷达和卫星通信系统等装备。

点 评：此举是日本政府突破“防卫装备转移三原则”的最新动作，标志着日本严重背离禁止将国际援助用于军事目的的规定，反映出日本决策层企图加速向海外扩张军事力量的动向。日本选择东南亚国家和太平洋岛国作为首批军事援助对象，既意在落实其“自由开放的印太构想”，也是为了配合美国“印太战略”，进一步拓展自己的地区影响力。日本加强与南海地区国家的军事合作，尤其是帮助相关国家提高军事能力，将使地区安全局势更加复杂化。日本此举背后的用心值得地区国家警惕。

韩国KF-21战机进行首次武器试验

新闻事实：韩国国防采办计划管理局3月28日表示，韩国KF-21战斗机成功进行了“流星”空空导弹的投放试验和机炮的试射。自去年7月首飞以来，KF-21战斗机已先后进行了约150次试飞，成功验证了其超音速飞行能力以及AESA雷达等先进航电设备的性能。

点 评：这款由韩国研发的新型战斗机，被称为“伪五代机”或“缩水版五代机”。其外形与美国五代机F-22类似，但武器外挂，未采取隐形战斗机应有的弹舱设计，导致该机缺乏隐身性能。尽管如此，KF-21具备1.8马赫的高速飞行能力，配备先进的航电系统，并拥有6个翼下外挂点、4个机腹外挂点和2个机侧传感器外挂点，因而具有较强的空战能力。该型战机的实战能力在此次武器试验中得到一定程度的检验，一旦列装，将增强韩国空军的作战能力。

菲律宾公布新增4个美军基地位置

新闻事实：不久前，菲律宾同意新开放4个军事基地供美军使用。4月3日，菲律宾政府正式公布了这4个军事基地的具体位置。根据菲律宾官方发布的消息，这4个军事基地中3个位于吕宋岛北部，1个位于巴拉巴克岛，分别邻近中国台湾和南沙群岛。

点 评：加上此前已有的5个军事基地，此举使美军在菲军事基地的数量达到了9个。从4个新增设军事基地的位置不难看出，美国意在增强在台海和南海地区的军事干涉能力。目前，美方尚未公布这4个新增军事基地的具体用途。不过，可以确定的是，环顾全球，美军所到之处留下的都是动荡、分裂和千疮百孔的烂摊子。美国借助盟友体系拉帮结派，在亚太地区强推“印太战略”，大搞封闭排他的小圈子，强迫地区国家选边站队，实质是制造地区分裂、煽动对抗、破坏和平。

芬兰加入北约结束军事不结盟历史

新闻事实：当地时间4月4日，芬兰正式加入北约，成为北约第31个成员国。这标志着该国奉行70余年的军事不结盟时代已经结束。随着芬兰的加入，北约国家与俄罗斯的陆地边界长度增加了近一倍。对此，俄罗斯方面表示将加强在其西部和西北部的军事能力。

点 评：加入北约，是芬兰在俄罗斯对乌克兰开展特别军事行动后做出的历史性政策转变。若接下来瑞典能与土耳其、匈牙利达成妥协，则很快会完成加入北约的最后程序。北约的新一轮扩张，使俄罗斯的安全空间被进一步挤压。过去，北约国家主要在俄西部，而芬兰入约后使得俄广大的西北部地区直接与北约接壤，因此，加强西部和西北部军事布防成为俄当前的首要事项。考虑到前不久俄总统普京颁布了新的征兵令，这些新征入伍的士兵极有可能被部署到那里，以加强军事防御。

（点评专家：刘 强，上海环太国际战略研究中心学术委员会主任）