

美 15 年来首份网络战略出炉

■胡小刀



美国将在网络空间采取“进攻性行动”等强硬举措

美国国防部日前发布《国家网络战略》报告(以下简称报告)。这是特朗普政府的首份网络安全战略报告,也是时隔15年美国再次发布国家层面的网络战略报告。美国国家安全顾问约翰·博尔顿表示,报告放宽了使用数字武器保护国家的规定,允许军方和其他机构进行网络操作。这意味着美国将在网络空间进行“威慑”,采取“进攻性行动”等强硬举措。

四大“支柱”全面防护

报告以美国2017年12月发布的《国家安全战略》报告和美国第13800号总统令《保护联邦政府与关键基础设施网络安全》为基本遵循,强调由美国国防部牵头、美国政府各部门通力配合,通过落实十项举措,发挥网络安全的四大“支柱”功能,提升美国总体网络安全水平。

首先是保护美国国土安全和美式生活方式。通过管控网络安全风险,提升美国国家层面信息和信息系统的安全性,具体举措包括三个方面:一是保护美国联邦网络和信息安全,明确美国政府关键部门和人员在网络安全方面的职责分工,不断提升网络安全创新能力和实践水平;二是保

护关键基础设施安全,其中既包括联邦、州和私营部门等传统网络安全,也包括交通、海上和太空等非传统网络安全;三是打击网络犯罪,完善事故报告制度。

其次是促进美国繁荣。维护美国在网络空间发展中的影响力,具体涉及三个方面:一是培育数字经济,完善市场激励机制,加大对5G等先进技术的投资力度;二是培育美国的创造力,保持强大的知识产权保护体系;三是培育优秀网络安全人才,畅通网络人才培养渠道,奖励优秀人才。

再次是以实力谋和平。识别、反击、破坏、降级和制止网络空间中破坏稳定和违背国家利益的行为,保持美国在网络空间中的优势。具体举措有:以国际法为基础,建立网络空间国家行为框架;对网络空间中不可接受

的行为实施情报分析和战略威慑,给出快速、公开的应对措施,以遏制潜在的恶意行为。

最后是扩大美国影响力。保持互联网的长期开放性、互操作性、安全性和可靠性,与相关国家、产业界、学术界等合作,建立互操作和可靠的互联网基础设施,维护美国在世界范围内的创新市场;提升盟友和合作伙伴的能力和互操作性,提高美国应对网络威胁的能力。

三大特点凸显特氏风格

与美国近年来发布的网络安全报告相比,特朗普政府的报告有三大特点。

一是战略对手瞄准中俄。在美国国防部发布的2015年版《网络空间战略》报告中,并未明确提及美国在网络

安全领域的主要对手,只是宣称“希望慑止恶意行动,同时能够保护美国免遭网络攻击”。而自去年年底发布的《国家安全战略》报告明确将中国和俄罗斯列为“战略对手”后,此次报告重点关注“中国、俄罗斯等给美国造成战略威胁的国家”,并强调从军事、经济和科技等领域,与中俄展开全方位的网络安全博弈。

二是战略布局立足构建体系。美国之前发布的网络安全报告,侧重于阐述单个部门(如国防部、国土安全部等)或单一领域(如互联网、军用信息系统等)的网络安全态势、职责分工和前瞻设计。而此次发布的报告,力图举全国之力,变“各自为政”为“集中管理”,变“被动防御”为“防御牵制”,构建一个由美国政府和军方合力参与、军民用前沿技术深度嵌

入、传统和非传统威胁共同应对的网络安全体系,实现美军网络威慑能力的整体跃升。

三是战略目标侧重服务经济。特朗普的网络安全战略散发着强烈的“美国优先”味道,具有务实收缩和重点调整的特点,强调为美国经济增长服务。从报告内容可以看出,特朗普希望通过营造良好的网络安全环境,牵引全球网络技术发展,最终实现美国的网络市场发展和经济繁荣振兴。

两大趋势值得关注

分析人士指出,特朗普对网络安全领域一直高度重视。此次报告出炉后,美国乃至全球在网络安全领域的两大趋势值得关注。

一方面,报告相关内容在主观上有为今年年底的美国中期选举“拉票”之嫌,在客观上又涉及美国政府和军方多个部门机构,未来无论是执行意愿还是可行性都存在一定疑问。

另一方面,作为与陆、海、空、太空具有同等重要地位的第五大空间,网络空间已成为国与国战略博弈的主战场之一。美国、俄罗斯、印度、日本等国当前都在网络人才招聘、网络武器研发和网络战力生成上投入巨资。报告发布后,很可能成为全球网络空间博弈的催化剂。

尤其值得注意的是,报告将矛头指向中国和俄罗斯,可能会进一步破坏美国同中俄两国的战略互信,相关影响值得持续关注。中国外交部发言人耿爽已就此回应说,希望美方有关机构摒弃冷战思维和零和博弈理念,正确看待中美关系。

第73届联大:大合作与小圈子

■珂 东

9月25日,第73届联合国大会(简称联大)迎来重头戏——为期一周的一般性辩论。来自193个会员国的国家元首、政府首脑及高级代表齐聚一堂,阐述各自对当下最紧迫问题的看法和建议。分析人士指出,本届联大正值美国为其“优先地位”闹得不可开交、全球几大战略力量激烈博弈、诸多地区热点问题面临拐点之际,各方将如何发声值得关注。

“40后”的对决

联合国诞生于1945年,美国总统特朗普出生于1946年,这两个“40后”被认为是“天生的冤家”。特朗普在竞选时就强调,美国这些年在国际舞台上被占了便宜,是因为华盛顿和华尔街的精英们喜欢搞剧本的国际合作。特朗普上台后,在外交上大力奉行“美国优先”、回避国际义务政策,从去年1月到今年6月实施5次“退群”行动,其中2次退出联合国组织,包括联合国教科文组织和联合国人权理事会。

去年首次参加第72届联大会议时,特朗普“炮轰”道,美国为联合国贡献良多却受益甚少。在联合国大会以压倒性多数通过决议,反对美国承认耶路撒冷为以色列首都后,特朗普甚至下令对联合国预算进行“历史性删减”。如今,特朗普二度亮相联大,美国网友坐不住了,他们齐声恳求特朗普别再瞎胡闹。有美国网友直言:“他(特朗普)将再一次成为世界舞台上最大的尴尬。”

果不其然,特朗普又一次制造尴尬,被认为是“不受欢迎的人”。9月23日,特朗普到达纽约当天,联合国

秘书长古特雷斯与来参会的欧盟委员会主席容克隔空喊话,一同强调“支持多边主义、支持基于规则的国际秩序”共识立场。9月25日,原定10点15分发言的特朗普,10点8分才从榻榻地出发,主持人只好临时安排厄瓜多尔领导人上台发言。待特朗普发表演讲时,他首先称自己这届政府取得了超越美国历史任何时期的成就。话音未落,大会现场传出阵阵笑声,特朗普立即回应道:“我说的是真的。”现场笑声更大了。同天,法国总统马克龙在演讲前、记者会两个场合“火力全开”,接连谴责特朗普的孤立主义和制裁伊朗等举动。

展现国际合作价值

联大是国际多边合作的重要舞台。正如古特雷斯在开幕式上所说,希望各国领导人和高级代表发扬合作精神,为全球重大议题寻找解决方案。古特雷斯还特别强调:“联大应向世界展现国际合作的价值。”联大主席埃斯皮诺萨指出,未来12个月,本届联大将处理330项决议,举行100多次全会,以及众多工作会议和磋商,以求在关键议题上达成共识。

然而,美国显然没把联合国促进大合作的努力当回事。特朗普在演讲中批评联合国人权理事会、国际刑事法院等多边机构和伊朗核问题全面协议等多边协议,他说:“美国由美国人自己管理,我们拒绝全球主义的意识形态,我们接受的是爱国主义的信条。”

美国媒体称,特朗普更倾向于拉小圈子,而不是通过大合作解决问题。据悉,在本届联大上,特朗普除了

与古特雷斯和埃斯皮诺萨举行非正式会议外,将着重与法国、英国、以色列、埃及、韩国、日本6个盟友的国家元首或政府首脑举行双边会谈,对联大的诸多多边活动则十分冷淡。

地区热点如何降温

当前,美俄两国围绕叙利亚问题激烈对峙。土耳其总统埃尔多安在讲话中称,将继续通过支持日内瓦进程、阿斯塔纳进程和建立安全区等方式,帮助叙利亚实现和平与稳定。预计俄美土三国代表将就此问题进一步表明立场,甚至出现交锋。

朝核问题也是关注焦点。自美朝领导人6月在新加坡举行历史性会晤后,双方的无核化谈判一直缺乏进展。韩国总统文在寅刚在平壤获得超规格接待。联大期间,文在寅向特朗普介绍了韩朝首脑会谈结果,并与美方重点讨论尽早举行第二次朝美首脑会晤和实现半岛无核化方案等。有分析认为,美国政府不会轻易放弃一贯的对朝“极限施压”政策,加之美韩在朝鲜半岛问题上关切点不同,文在寅的对美斡旋难度不小。

此外,伊核问题的热度居高不下。伊朗总统鲁哈尼在发言中指出,一些国家正在践踏国际制度,为国内政治需求而“裹挟”国际安全。他同时表示,将与一些国家领导人举行会晤,重点就伊核协议问题进行商讨,以期用最小代价来应对美国对伊朗的制裁。特朗普则积极进行回击,指责伊朗“支持恐怖主义、造成地区动荡”等,并动员国际社会对伊朗进行进一步制裁。



除硬件装备“不给力”外,英军的士气问题也令人担忧

英国海军因“缺钱”实力下滑

■张立军 吴 浩

俄罗斯“卫星新闻网”近日报道称,受预算缩减和技术人才匮乏影响,英国皇家海军序列中可携带“三叉戟”战略核导弹的潜艇将陷入瘫痪,进而令其丧失海基核威慑能力。而且,这不是皇家海军面临的唯一隐患。

核潜艇维护拿不出钱

报道称,英国政府近日宣布推迟对“三叉戟”核潜艇的维护,英国公共账目委员会给出的理由是“不合时宜”。该委员会主席迈克·希莱尔在随后发布的报告中称,“三叉戟”核潜艇维护项目延期,是因为庞大的资金缺口和“脱欧”引发的后遗症。

报告称,为确保“三叉戟”核潜艇的核威慑能力,英国国防部必须拿出至少25亿英镑进行更新和升级,但英国国防部不仅拿不出这笔钱,还有近30亿英镑的资金缺口亟须填补。

除资金困境外,英国海军核潜艇维护项目还面临使用材料和技术人才短缺问题。希莱尔指出,以往核潜艇大修或维护时,英国海军都是从欧盟其他国家进口相关材料 and 器件,并引进工程师,但现在受“脱欧”影响,这些方法行不通了。

一半士兵整天垂头丧气

这还不是英国皇家海军面临的唯一隐患。报告称,皇家海军昔日辉煌的舰队如今故障率高、出勤率低,已在北约盟国中沦为笑柄。

皇家海军一直视6艘45型驱逐舰为“脊梁”,但这根“脊梁”挺不直了。报

道称,2017年这6艘驱逐舰有80%的时间在港口或基地内“趴窝”,即便偶尔“出巡”,也是故障频发。比如,2017年年末,“钻石”号驱逐舰随北约其他国家军舰在波斯湾执行护航任务时引擎停止工作,2018年7月又在英格兰西南部海域“故障重犯”。两次故障均被随舰电视记者记录下来,让北约伙伴们看了笑话。

英国武装部队状态调查委员会指出,除硬件装备“不给力”外,英军的士气问题也令人担忧。该委员会调查发现,英国陆海空三军均存在士气下降趋势,无论男兵女兵,几乎有一半人整天垂头丧气。

士气低落现象在海军陆战队中尤为明显。调查显示,2016年海军陆战队士兵中士气高昂者占62%,到2018年这一比例跌至23%。究其原因,薪金过低是主要诱因。大部分士兵服满3年兵役后,都选择离开部队去寻找高薪工作。

地位或将被法国取代

“卫星新闻网”称,英国军力下降的事实已引起美方注意。美国国防部长马蒂斯7月曾给英国国防大臣加文·威廉姆森写信,对英国方面削减军费开支引起实力下滑表示关切。马蒂斯警告称,若任由现状发展,法国将取代英国,成为美国在欧洲“最亲密的军事盟友”。

马蒂斯强调说:“法国和美国都已确认,是时候大幅增加在防务领域的投入。对我们来说,让英国成为美国的合作伙伴是最佳选择,但前提是对方必须拥有足够实力。”

俄国防部公务员竞聘出新规

■闻 敏

最近,俄罗斯国防部出台公务员竞聘上岗新规:竞聘人员须提交社交网络使用信息。据俄《消息报》报道,为贯彻执行《俄罗斯联邦国家公务法》,俄国防部日前制定一份命令草案,作出以上规定。该草案很快将通过并颁布实施。

草案规定,今后俄国防部公务员竞聘分2个阶段,过程完全公开透明。竞聘开始前,国防部干部总局会在官网发布空缺岗位名称、候选人要求标准、接收报名信息申请文件的时间和地点,以及供申请人职业水平评估自测题。

竞聘第一阶段,候选人需参加考试,主要考察俄语水平,以及对履行公务和打击贪污等俄罗斯现行法律的掌握程度。此外,还要考核计算机和互联网使用能力。候选人可以通过电子文档远程填写所有文件并参加考试。

进入第二阶段,候选人将接受国防部委员会相关人员面试,按要求撰写专题报告,参加集体讨论等。考核内容均与目标岗位职责密切相关。俄国防部会编制统一的测试问题清单,问题的复杂程度根据岗位的不同类别有所区别,每个问题仅有一个正确答案,100%回答正确为“优秀”,80%以上正确为“良好”,70%以上为“及格”。候选人参加竞聘的全过程将通过视频、音频或速记形式留存,以确保整个竞聘公开公平公正。

草案还提出一项要求:候选人须提交所使用的互联网门户网站地址和账号,详细介绍最近3年来发布的信息及暴露身份的数据。这不仅指社交网站网页,还包括在就业网站甚至论坛上发布的内容。国防部委员会在确认候选人资格时,将把这些内容作为重要依据。

俄罗斯数字经济发展基金会理事会主席克利缅科认为,公职人员提供虚拟社交信息对保守军事秘密非常必要。他说:“国防部作为拥有秘密信息的雇主,应该确保这些信息的安全。一些国家设有网络防火墙,但我们没有,国防部应该了解候选人在哪儿、与谁、以什么样的方式交际。”“俄罗斯军官”协会专家委员会委员亚历山大也表示:“俄罗斯严禁军官接触社交网站,国防部的工作人员也应该在虚拟网络空间洁身自好,因为一些照片或言论而引发轩然大波的事,我们见得太多了。”



韩军叫停官兵拔草扫雪

韩国国防部称,2019年起,韩国陆军的11个一般前哨师和航空军的战斗部队,将把拔草、扫雪等劳动事务外包,2021年起,所有韩军官兵将告别上述劳动。

乌军控制系统密码太简单

乌克兰记者杜宾斯基称,乌军所使用的“第聂伯罗”军队自动化控制系统,服务器用户名和密码分别为admin和123456,他发现并报告了这一问题,但所有部门对此置之不理。

美韩军演中断将影响战备

驻韩美军司令候选人艾伯拉姆斯9月25日表示,中断美韩联合军演,会导致两军战备状态下滑。特朗普此前曾称赞此举能缩减1400万美元费用。

(肖 月)