

在港口码头贯彻国防要求

跨江大桥战时易毁难修，湖北省交战办未雨绸缪

隆冬时节，江城武汉的沌口码头仍然在一片绿植掩映之中。走进码头，比树木颜色更引人注目的是水岸之间一段深绿色战备钢桥。据码头负责人介绍，通过这段钢桥，码头既能装卸挖掘机等军民通用装备，也能装卸坦克、装甲车等制式装备。

湖北省交战办副主任雷洲告诉记者，像沌口码头这样由政府出资参与建设的军民两用港口码头，全省还有数座。近年来，长江上的大桥越建越多、越建功能越全，人们过江如履平地，大小车辆畅通无阻，为何还要依托港口码头运输部队装备？

曾多次筹划全省民用运力动员演练的湖北省军区原参谋长银波介绍，目前跨江大桥基本建在繁华市区，所在位置不利于部队快速通行，到了战时大桥又会成为敌方打击重点，由于桥梁易毁难修，单靠几座大桥保障部队过江并不托底。

既然大桥目标明显易受攻击，那就选渡口作为备用渡江点。本着这一

筑牢基石

思路，省交战办最初把目光投向曾一度兴盛的江边渡口。然而调研中他们发现，随着跨江大桥的兴建，原来的渡口行业早已衰落，渡船锈蚀、人员转岗，要想恢复几无可能。

为找到可行办法，省交战办一边上门问需于部队，一边召开“诸葛亮会”，向军事专家、最后大家形成共识：在已建、新建港口码头贯彻国防要求。

港口码头运输部队装备需上滚装设备，以实施不间断的快速装卸，而相对于吊装设备，滚装设备不仅造价高，而且占用岸线空间大，如何让企业下定增设国防功能的决心？

“唯一的突破口就是实现军民两用。”雷洲告诉记者，现已具备军民两用功能的几家港口的负责人，当初在是否选择增添滚装设备时都曾举棋不定。交战办的同志发挥自身了解经济运行趋势的优势，为他们分析长江作为黄金水道，承载量大、运输物体受限少，企业运营成本低等特点，鼓励他们以增加国防功能为契机，打造长江滚装运输的特色品牌。

“正是对这种市场研判的认可，我们才决定上滚装设备。”沌口码头负责人告诉记者，尽管交战部门划拔的补助经费仅占滚装设备费用的三分之一，但他们还是坚持走军民融合发展之路，并且越走越宽，2018年码头业务量同比增长15%。据了解，目前全省数家军民两用港口码头总体上处于良好运行状态。

在推动港口码头贯彻国防要求过程中，省交战办积极协助企业跑办手续，尽量减少办理时间。一开始，企业的经济项目和国防项目一并立项、一并验收，由于两类项目的立项验收部门不同，有时会延长企业等候时间，后来交战办就把国防项目单列出来办理，进一步加快企业开工和验收节奏。

在充分考虑企业合法权益的同时，省交战办努力实现国防效益最大化。近年来，该办与同设在省发改委的交通处建立起交通建设项目联合研究、联合审批机制，以此掌握第一手资料，优中选优布局港口码头贯彻国防要求工作。正在建设中的荆州朱家湾综合码头、鄂州三江港贯彻国防要求项目，均处于重要交通节点，建成后可在邻近区域实现铁路、水路、公路、空中立体投送，以及建制部队跨越长江摩托化机动，实现现有资源的集约高效利用。

随着“共抓大保护、不搞大开发”政策的深入落实，长江港口码头等岸线资源不断调整优化，新建港口码头将越来越少，已建、在建的综合性港口码头成为贯彻国防要求的稀缺资源。对此，省交战办一方面对现有贯彻国防要求的港口码头进行整合和功能提升，另一方面对全省大中型港口码头的功能进行调查，结合落实驻鄂部队“东西运、南北渡”的军事需求，优化贯彻国防功能港口码头布局，力争让每一个项目都实现一分投入、多重产出。

把握国民经济动员发展趋势

刘智明

“察势者智，驭势者赢。”国民经济动员是把国民经济各部门从平时状态转入战时状态的活动，效果体现在战时，动员准备在平时。因而只有认清和把握国民经济动员发展趋势，才能乘势而上、顺势而为，不断增强动员准备的针对性计划性。

第一个发展趋势是动员目标精确化。以往，为给作战部队提供足量保障，动员部门往往按照“多多益善”的思路，实施粗放型动员，结果造成人力、物力、财力的巨大浪费。海湾战争结束后，美国动用4万个集装箱将剩余的装备物资运回国内。而在伊拉克战争中，美国国民经济动员的方式是“缺什么补什么，缺多少补多少，哪里缺哪里补”，实现了战争需求量与动员供给量之间的高度一致。

毫无疑问，实现两者之间的高度一致，不仅对于保障战争顺利进行，而且对于持续开展动员，都有极其重要的现实意义。而要保持两者之间的高度一致，需要军地双方共同努力。作为需求方，部队既要精准计算需求数量质量，摒

弃“不备用不用，先要过来再说”的旧观念，又要了解经济指标和通用装备常识，能够用地方话语体系表述保障要求，防止因双方理解偏差而造成“要苹果给鸭梨”的情况。作为供给方，地方动员部门应及时制定完善动员预案，编实练强专业保障队伍，并加强训练演练，力求在保障时间、线路、地点上做到精准无误。

第二个发展趋势是动员部门一体化。动员目标的精确化，并不意味着动员部门任务的减轻，恰恰相反，未来战场上，诸军兵种部队的后勤装备保障能力与战场感知能力、信息传递能力、快速机动能力和精确打击能力等将实现综合集成，原来的分散式动员将被上下左右协调联动的一体化动员所取代。

要想战时协调联动，平时就要密切配合。着眼动员机构一体化，建立专业办公室联合办公制度。包括经济动员在内的国防委专业办公室分散设置在军地各个部门，加之人员更换频繁，往往出现“同在国防委，见面不相识”的现象。应依托综合办所在的军事机关，建

立专业办公室联合办公、联合培训、联合演练制度，确保遇有情况能够迅速指挥成拳，形成保障合力。

着眼跨区域动员一体化，建立区域协同保障机制。作为一项国家战略，区域协调发展方兴未艾。经济动员部门应借此东风，建立区域之间协同保障机制，率先在京津冀、长三角等协同发展区域实现优势互补、资源共享，使动员对象保障范围由原来的一地拓展到相邻区域，进一步提高部队获得优质资源保障的概率和效率。

第三个发展趋势是动员方式网络化。动员对象的一体化，必然呼唤动员方式的网络化。近年来，智能计算机、全球定位系统、卫星通信等信息技术装备，随着互联网一并进入国民经济动员领域，大大提高了信息传递速度和容量，为实现动员方式网络化提供了必要条件。经动部门应针对国民经济动员范围广、对象多、协调难度大的实际，依托国家信息网络，构建节点众多、实时共享、无缝联结、高效可靠的指挥和保障网络。

一方面要完善“内网”。就是准确录入和实时更新经济动员中心、动员骨干力量、军队给养应急保障企业的信息，建好经济动员潜力数据库，并依据数据库编制和修订动员预案。在此基础上，通过职能部门、行业协会等渠道，加强对动员对象的动态监管，及时剔除过时信息，消除网上阻点，保证“内网”始终高效运转。

另一方面要联结“外网”。就是借助“智慧城市”信息网络、地方政务服务平台等，发现和引接与国防密切相关、与军事需求相适应的先进技术研发和生产龙头企业，通过签订合同、协议等方式，赋予其经济动员任务，不断扩大动员圈，让经济动员能力随经济发展水涨船高。

(作者系北京市国民经济和装备动员办公室专职副主任)

画中有话



年终岁尾，一些国防委单位开展了表彰活动，但有受表彰人员反映，单位没有按照国家有关部门的规定，让他们及时享有相应的政治、工作、生活等项待遇，在培训交流、休假疗养、节日福利、参加庆典活动等方面没有获得相应优待，难以产生应有的光荣感荣誉感。表彰目的在于鼓励先进、鞭策后进，表彰组织方应及时落实相

关待遇，大力营造学先进、当先进氛围，不断调动各级人员投身国防动员建设的积极性。

这正是：受到表彰心欢喜，谁料无声又无息。企盼被红又戴彩，莫让奖牌成废纸。

贾勇文 扈硕图

河南省人防办主任贾宏伟履行政协委员职责 在两会上发出人防之声

本报特约通讯员 林晓冰

1月17日，在河南省政协十二届二次会议上，省政协委员、省人防办主任贾宏伟围绕人防元素嵌入地下空间开发利用的每个环节作了大会发言。发言前，他还就人防军民融合发展、完善人防法规标准体系等问题，以个人名义或联名形式，向会议提交了3份提案。据悉，这是贾宏伟连续第3年在河南省两会上为人防建设建言献策。

近年来，我国人民防空建设的理念目标、内涵外延、使命任务都发生重大变化，需要凝聚党政军民各方面力量，共同铸就坚不可摧的护民之盾。但受长期和平环境影响，部分干部群众对人民防空关注不够、知之不多，在一定程度上影响到人防建设的创新发展。对此，贾宏伟把解读人民防空新定位新理念、提交人防融入城市建设相关提案，作为履行政协委员职责、参政议政的重要途径，在备受关注的两会上及时发出人防之声。

2017年，贾宏伟向省政协十一届五次会提交了《关于统筹城市地上地下空间一体规划建设的提案》和《科学规划提高城市地下空间综合利用的建议》；2018年，向省政协十二届一次会议提交了《关于加快编制和实施人民防空建设、地下空间开发等“四个规划”的

提案》，并在会议上积极发言，详细阐述要点和依据。为撰写好今年的提案，他不仅深入基层掌握一手资料，而且到10余个省市考察学习城市地下空间开发利用的经验做法，并组织专题研讨、集智攻关。

由于准备充分，论证翔实，贾宏伟提交的提案和大会发言受到省人大、政协、省政府的重视，以及有关部门的重视。2018年和2019年，人民防空建设被连续写入河南省政府工作报告。2018年省政府工作报告吸纳提案意见，明确“启动新一轮地下空间开发利用规划修编”，并将省人防办列为落实责任单位之一。

在省人防办等部门的积极配合下，省政协以召开月协商座谈会的形式组织开展专题研讨，并将研讨报告报省委、省政府，为规划修编提供依据和参考。目前，全省11个省辖市、3个省直管县(市)已完成规划编制工作，为人防工程与地下空间一体规划、综合开发奠定了基础。

动员快讯

让军供站融入联合保障链条

——浙皖两省军供系统提高保障能力交流发言集锦

章旭辉 本报特约通讯员 张 飞

万象聚焦

直面军地双重改革的洗礼，寻回姓军为兵不变的初心。日前，东部战区某调度中心和浙江、安徽两省退役军人事务厅联合组织浙皖两省军供站负责人齐聚蚌埠“加钢淬火”，通过理论辅导、参观见学、专题讨论，碰撞出耀眼的思想火花，增强了提高联合保障能力的行动自觉。

调整转隶不变初心

吕宣岭(东部战区某调度中心运输调度组参谋):军供站诞生于炮声隆隆的解放战争后期，为支援解放军机动作战，地方政府在交通沿线开设支前机构，为子弟兵提供干粮、热水、马匹草料等物资。新中国成立后，支前机构统一改称兵站或者军供站，成为地方政府支援过往部队的组织机构和战备设施。2018年以来，军供系统最大的变化就是，在隶属关系上由民政系统转隶至退役军人事务管理保障机构，业务上延续接受战区调度中心和所属交通沿线军代处指导。

薛宝权(驻上海铁路局杭州军代处主任):军供系统隶属关系发生了变化，

指导军供系统业务工作的战区运输投送系统也进行了调整组建，适应新体制，开创新局面成为军地双方的共同任务。

王海礼(安徽省退役军人事务厅安置组负责人):社会各界对退役军人事务管理保障机构关注度、期望值高，军供保障工作应坚持高起点筹划、高质量推进，才能不负厚望，不辱使命。

何铁锋(浙江省军供站站长):无论隶属关系如何变化，军供系统作为军事运输投送事业重要组成部分的基本属性不会变。军供战线的同志应不忘初心，主动作为，学习借鉴蚌埠军供站热情服务、真情接待、温情提示、亲情关怀、激情工作的“五情”做法，在提高保障能力上下功夫、求突破。

转变模式谋求创新

朱伟(驻上海铁路局合肥军代处主任):新体制催生新模式，新使命呼唤新作为。军供系统应积极投身全军练兵备战热潮，主动融入战区联合保障链条，转变保障模式，提高服务质量。

张惜今(蚌埠军供站站长):在保障样式上，应由保障单一运输向保障联合立体投送转变。长期以来我们保障铁路运输多、服务水空运输少，下一步要强化联战联训联保的思想观念，探索铁路、水路、公路、空中立体投送保障的方法路子。

胡霞(安庆军供站站长):在供应质量上，应由保证官兵吃饱向营养配膳转变。既要为官兵提供高强度训练所必需的热量，又要让他们品尝到各地不同的特色风味。

武京山(杭州军供站站长):在服务内容上，应由常规饮食饮水保障向多元化服务转变。完善淋浴设备，为长途奔袭的官兵洗去尘埃、驱散疲劳；保障常用药品、充电宝，为官兵送医送药送方便。

陆晓毅(温州军供站站长):在保障能力上，应探索定点保障与区域保障、一般保障与应急保障、自身保障与社会化保障互补并举的新模式。

跨区联动汇聚力

王宏(合肥军供站站长):浙皖两省山水相依、任务互连，应探索建立跨省支援保障机制。

王春杰(浙江省退役军人事务厅安置组调研员):这次培训使两省军供战线增进了共识，增强了团结，为建立跨省支援保障机制奠定了基础。

顾嵘(东部战区某调度中心运输调度组负责人):浙皖两省军供系统将探索建立情况通报、联席会议、跨区支援等制度，实现资源共享、优势互补，为军事运输投送事业创新发展提供浙皖模式、贡献浙皖力量。



因为奉献 收获尊崇

本报特约记者 杨开斌



王士花巾帼不让须眉，在全国人防比武竞赛中摘金夺银；武涛退伍不褪色，在人防战线再立新功；俞毅15年如一日，像保护自己眼睛一样守护地下工事……1月22日晚，在安徽省“致敬安徽人防人”主题宣传晚会上，全省16位人防先进典型代表的事迹，随着一道道电波、一段段视频走进千家万户。

近年来，江淮大地人防系统涌现出一批先进个人。为发挥他们

的示范引领作用，安徽省人防办采取与广播电视台联合举办主题晚会的形式，让先进典型代表走到聚光灯下，让人防变成广大观众热议的话题，提高了社会各界对人防建设的关注度。

晚会上，文艺工作者表演了专门为人防创作的节目。上图为安徽省朗诵学会专家朗诵诗歌《特殊的事业》；左图为该省歌舞剧院人员表演舞蹈《人防力量》。

徐锡安、章亚维撰