

# 推进国防动员与应急管理体系一体建设

■李同柱

岁尾年初,湖北武汉突发新冠肺炎疫情,并迅速向全国扩散蔓延,给人民群众的生命安全和身体健康、经济社会发展带来严峻挑战。灾难危机面前,全国各地迅速启动公共卫生响应机制,全面启动、全民行动,共同抗击疫魔。国防动员系统闻令而动,迅即组织广大民兵奔赴一线,打响疫情防控的人民战争。省军区系统每天出动民兵配合地方完成外来人员管理、场所消毒、物资运输、防疫宣传等任务。从抗击疫情实践来看,军地双方勠力同心、团结奋战,展现出强大威力,同时也需要进一步推进国防动员和地方应急管理体系一体建设,聚优增效,努力提升军地联合应急能力。

## 健全应急应战动员指挥体系

团结就是力量。在抗击疫情行动中,军地注重打好协同仗,形成了抗击疫情的整体合力。从战“疫”行动来看,提高应急响应战动员效率,还需要健全完善动员指挥机制。

构建联合高效的指挥机构。按照“平时预编预设、急时快速展开”要求,构设应急应战军地联合指挥机构,统一高效组织动员行动。应急指挥机构,在地方应急管理体系框架内,吸纳国动委职能部门参加,明确指挥层级、隶属关系和职能任务,确保军地协调一致实施应急行动指挥。应战指挥机构,在国动委架构内,吸纳地方宣传、应急、公安、卫生等部门参加,完善联合研判、联合决策、联合指挥、联合行动等机制,确保指挥机构决策精准、处置果断、组织有力。

构建互联互通的指挥平台。区分应急、应战指挥功能,构建军警民一体的联合指挥平台。应急指挥平台,可依托地方地方应急指挥中心组建,引入国防动员指挥信息系统;应战指挥平台,可依托省军区系统国防动员指挥中心组建,引入地方应急、公安、交通、卫生、人防、气象等信息网络,实现军地指挥信息的互连互

通。同时,运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,搭建集联合指挥作业、实时信息处理、方案计划查询、辅助指挥决策等功能于一体的指挥信息系统,实现指挥决策科学化、行动控制智能化、信息处理自动化。

构建衔接配套的法规制度。研究制定国防动员与地方应急管理体系衔接融合的实施细则,明确应急响应不同情况下,应对重大突发事件的指挥流程、要素设置、军地权责和协同关系等,确保平时同准备同建设、急时同响应同行动。同时,细化明确联合指挥机构成员单位联席会议、工作运行、沟通协调等制度,定期组织指挥机构联训联演,及时解决解决矛盾问题,确保联合指挥机构常态运行,随时能够指挥应对各种突发情况。

## 建强实用管用的动员力量体系

在抗击疫情行动中,军地双方组织医疗救护、运力支援、区域防控等力量,紧急驰援抗疫一线,担负感染人员救治、物资转运搬运、道路交通管制和社区疫情防控等任务,为打赢疫情防控阻击战提供了力量支撑。从行动实践来看,应对重大突发事件,核心是科学用兵、专业用兵、快速用兵,关键是平时有准备、分层次地建强动员力量,确保遇有突发情况随时拉得出、上得去、打得赢。

统筹抓建通用力量。按照“军地统建、集约高效”原则,军地抽组精干人员,统筹抓好力量编建。发挥部队组织性、纪律性、战斗力强的优势,由省军区系统协调驻军部队,抽组编建骨干型通用力量,作为应对重大突发事件的突击力量。发挥民兵预备役部队属地编组、分布面广、情况熟悉等优势,由省军区系统编建首批通用力量,确保首战首用、急用先用。针对其他行业系统应急队伍专业程度高、专业装备多等特点,由地方应急管理部门组建机动型通用力量,随时做

好机动支援准备。同时,军地要注重搞好建设平衡,紧贴任务、科学编组、重点抓建,确保通用力量梯次配备、重点突出、管用好用。

突出抓建专业力量。按照“就近、专业对口”原则,整合军地专业技术人员,抓建不同类型、不同规模、不同布局的应急专业力量。在队伍类型上,区分医疗救护、道路抢修、交通运输、维稳处突、抢险救灾、后勤保障等专业编建,做到专业多样、类型齐全。在队伍规模上,考虑重大突发事件的发生概率、影响程度和涉及范围等,编建省级力量为骨干、市级力量为主体、县和乡镇力量为补充的专业力量体系。在队伍分布上,重点考虑大中城市、人口密集地区、事故灾害易发地域,便于专业力量第一时间集结、第一时间到达、第一时间处置。

积极抓建专家力量。按照各项研究领域相衔接、军队与地方相配合、常备与后备相结合的原则,以行业系统、高等院校和科研院所等研究机构为依托,建设一支涵盖各领域、各行业、囊括顶尖人才的专家队伍,为设计动员制度、判明灾害威胁、辅助动员决策、修订动员方案、实施动员行动、评估动员成效等出谋划策,为动员决策提供政策咨询、专业指导和智力支撑,提高军地联合指挥、联合动员、联合处置的科学化、专业化水平。

## 完善持续可靠的动员保障体系

兵马未动,粮草先行。新冠肺炎疫情暴发后,湖北武汉感染人数大幅增加、确诊人数持续攀升,给医疗防疫物资带来较大压力和挑战。从战“疫”行动来看,打赢疫情防控人民战争,必须将基础设施、专业装备、物资器材等纳入军地联保范畴,军民统筹、一体设计、整体推进,努力建成种类齐全、布局合理、持续稳定的动员保障体系。

突出动员力量装备预配保障。按照

既有利于发挥地方经济社会资源优势,又有利于发挥部队编制装备作用的思路,采取按需配备、军地联保的方法,配套完善动员力量所需的各类装备器材。专业装备器材主要依托地方相关部门和行业系统配备,部分通用装备器材由省军区系统、驻军部队负责保障。所配装备器材,可就近存放在民兵武器装备仓库、地方应急物资仓库等场所,由军地人员联合管理,明确管理责任,规范使用程序,确保既能保障动员力量平时训练,又能保障动员力量急时所需。

突出重点领域装备预储保障。按照“军民结合、平战结合、寓兵于民”的原则,在高新技术产业和行业龙头企业聚集地区,调整组建一批国家级、省市级国民经济动员中心,打造以动员中心为骨干的动员体系“转换链”,随时根据安全形势需求启动对接,实现经济潜力向动员实力的快速转化。在可能发生重大突发事件的重点方向和地区,根据遂行任务需要,依托地方应急管理体系,采取实物储备为主、资金储备为辅的方式,预先储备遂行任务急需的特种装备、专业器材和应急物资等,便于就近为动员力量遂行任务提供保障。

突出企业产业装备预征保障。着眼动员任务需求,在配备、储备装备器材不足的情况下,依托大型企业、产业园区等单位,对部分装备器材进行预征。按照“节约成本、满足需求”原则,对成本高、生产周期长的特种工程机械、运输、通信、医疗等军民通用装备器材,由地方应急管理部门牵头负责,实行实物预征,便于在紧急状态下统筹调用;对消耗量大、生产与储存周期短的一般性装备器材,由国动系统牵头负责,实施生产能力预征,平时准确掌握动员潜力,紧急情况下迅速启动国防动员机制调用。

(作者系安徽省合肥警备区司令员)

## 战略论苑

要紧紧围绕“四个坚持扭住”,着眼具体问题、具体现象,区分不同单位、不同阶段,因地制宜选用“规定动作”,量身定做“自选动作”,用精准精细的理念搞好基层建设分类指导;基层党委要自主抓建,不厌其烦、不厌其小地做好每日每周每月必干工作,不自满于合格、不懈怠于优秀,通过反复抓、抓反复,把“手中活”练成“撒手锏”,将笨功夫化为真功夫。

当然,笨功夫不是因循守旧、墨守成规。一些积累的好经验、形成的好传统要作为传家宝,一以贯之地传承和发扬,但面对时代发展、技术创新,也要与时俱进、灵活应变,积极适应基层建设的新变化新挑战。当前,新《纲要》已经颁布,要坚持把《纲要》作为抓建基层的根本遵循,坚持“基层怎么抓,《纲要》来当家;连队怎么建,《纲要》说了算”;要充分尊重官兵的首创精神,依靠官兵、发动官兵抓建基层,把群众这座智慧的富矿挖掘好;要用发展的眼光抓基层,自觉突破传统模式的束缚,突破固有经验的羁绊,既发扬优良传统,又强化改革创新,推动基层建设全面进步、全面过硬。

但现实中,许多官兵往往受诸多“爽文”“爽剧”类网络文化影响,将某些自媒体“鸡汤”兜售的“方法比勤奋重要”“机遇比努力重要”“战略比战术重要”等论调奉为圭臬,叫喊着“远离低质量的努力”,热衷寻找快速入门法、学习短期速成法,考试期望“划考点”、训练要求“有重点”;有的官兵最爱快进、狂点刷新,总是梦想一蹴而就,是不肯下“点滴积累”强脑子、“摸爬滚打”苦身子、“一招一式”练专业的苦功夫、实功夫。

但现实中,许多官兵往往受诸多“爽文”“爽剧”类网络文化影响,将某些自媒体“鸡汤”兜售的“方法比勤奋重要”“机遇比努力重要”“战略比战术重要”等论调奉为圭臬,叫喊着“远离低质量的努力”,热衷寻找快速入门法、学习短期速成法,考试期望“划考点”、训练要求“有重点”;有的官兵最爱快进、狂点刷新,总是梦想一蹴而就,是不肯下“点滴积累”强脑子、“摸爬滚打”苦身子、“一招一式”练专业的苦功夫、实功夫。

(作者系青海省海南军分区政治工作处主任)

## 思考笔谈

岁末年初,一场突如其来的新冠肺炎疫情发生,传播速度之快、感染范围之广、防控难度之大,前所未有。在党中央的坚强领导下,全国人民不畏风雨、众志成城,打响了一场疫情防控的人民战争。

立场决定观点,格局决定视野。疫情发生后,“信息疫情”随之伴生并扩散蔓延,对形成全民团结一致的抗疫局面带来负面影响。少数别有用心的人拿着放大镜,鸡蛋里挑骨头,只看不尽如人意之处,却不看疫情防控取得的巨大进展,甚至发布虚假信息、散布谣言,诋毁、抹黑疫情防控工作。面对这场来势凶猛的疫情,每个人都不是局外人,也无法置身事外。打赢疫情防控战,是一场没有旁观者的全民行动,是一场步调一致的总体战,是一场齐心协力为人民战争,每个人都是不同战位的战斗员,唯有全国人民风雨同舟,人人尽其责、出其力,方能凝聚起全民抗疫的磅礴力量,夺取战“疫”的全面胜利。

团结就是力量,团结越紧,杂音越少,就越有力量。中国人民是具有伟大团结精神的人民。千百年来,中华民族历经过重重磨难,脊梁不仅从来没有被压弯过、从来没有被压垮过,还能够不断地从磨难中成长、从磨难中奋起,这是因为众志成城、同舟共济的伟大民族精神作支撑。唐山大地震、“98特大洪水、非典疫情、汶川地震……历史一次次证明,只要中华儿女同心协力、勇往直前,就能战胜一切困难。

“积力之所举,则无不胜也。”面对新中国成立以来防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,我国行动之快、力度之大、动员之广,世所罕见。这是在党中央领导下坚持全国一盘棋、集中力量办大事的结果,是全国人民同舟共济、守望相助的结果,是军民团结一心、共克时艰的结果。全国有4.2万多名医务人员驰援湖北,防控物资全国统一调配、协调联动。全国人民识大体、顾大局,“搬家式”支援、“硬核式”慰问,向世界诠释了什么是团结互助。

“军民团结如一人,试看天下谁能敌!”这是中国国防部新闻局局长、国防部发言人吴谦大校在新闻发布会上回应军地如何合力战“疫”时引用的一句话。人民的召唤,永远是子弟兵前进的方向。全军有1万多名医务人员战斗在防疫一线;省军区系统每天组织20多万人次民兵,冲锋在群防群控一线。战“疫”行动中,人民军队坚决贯彻落实主席重要指示,勇挑重担,敢打硬仗,

哪里有危险就冲向哪里,哪里最艰苦就战斗在哪里,用行动践行初心使命,以勇敢写下军人担当。

没有过不去的黑夜,没有迎不来的黎明;没有太阳穿不透的乌云,没有人民战胜不了的危难。当前,全国疫情防控向好态势继续巩固,复工复产积极有序推进。但大战还在继续,大考还在进行。面对复杂疫情、凶恶病毒,只要全国人民团结在一起,扭成一股绳、劲往一处使,就能形成“万人万双手,推着泰山走”的雄伟合力,打赢这场艰苦卓绝的特殊战“疫”。

## 一招制敌缘于厚积薄发

■郝东红

近年来,一部部曝红网络的所谓“爽文”“爽剧”颇有市场。其中,许多主角年纪轻轻便智计过人,身怀一招制敌的绝技,一路顺风风顺水、升级神速。但现实中,一招制敌往往来自厚积薄发的积累,智计过人往往来自千锤百炼后的参悟。

军人生来为胜战。练就一招制敌的硬功,确保“首战我用,我用我必胜”,是许多战友追求的目标。但一招制敌的功夫,是不会靠时下网络“爽文”“爽剧”所描述的“天赋奇才”的天赋、“神通广大”的名师、“屠龙之术”的秘籍获得的。需要对时胜战的孜孜以求,对自身的千锤百炼、对专业的精益求精,依靠凤凰涅槃般的厚积薄发,经历岁月磨炼、对手砥砺之后,方能练就一招制敌的硬功。

但现实中,许多官兵往往受诸多“爽文”之类的快餐式网络文化影响,将某些自媒体“鸡汤”兜售的“方法比勤奋重要”“机遇比努力重要”“战略比战术重要”等论调奉为圭臬,叫喊着“远离低质量的努力”,热衷寻找快速入门法、学习短期速成法,考试期望“划考点”、训练要求“有重点”;有的官兵最爱快进、狂点刷新,总是梦想一蹴而就,是不肯下“点滴积累”强脑子、“摸爬滚打”苦身子、“一招一式”练专业的苦功夫、实功夫。

若在万米高空的险情中如此从容,别问这是怎么做到的,每一个传奇背后,都隐藏着坚守和执着。”2018年《感动中国》组委会给予了川航3U8633航班机长刘传健这样的颁奖辞。刘传健在万米高空突然发生驾驶舱风挡玻璃爆裂脱落、座舱释压等极端罕见的紧急状况下,带领机组成员临危不乱、正确处置,在关键时刻确保了机上119名旅客的生命安全。从媒体报道刘传健的事迹中不难发现,军人出身的他对自己要求到了苛刻的地步,回家之后还会对每次飞行、每个动作进行不断地总结反思。

若无闻鸡起舞志,哪有中流击楫

# 风雨同舟，携手共同战「疫」

■石纯民

哪里有危险就冲向哪里,哪里最艰苦就战斗在哪里,用行动践行初心使命,以勇敢写下军人担当。

没有过不去的黑夜,没有迎不来的黎明;没有太阳穿不透的乌云,没有人民战胜不了的危难。当前,全国疫情防控向好态势继续巩固,复工复产积极有序推进。但大战还在继续,大考还在进行。面对复杂疫情、凶恶病毒,只要全国人民团结在一起,扭成一股绳、劲往一处使,就能形成“万人万双手,推着泰山走”的雄伟合力,打赢这场艰苦卓绝的特殊战“疫”。

## 抓建基层须下笨功夫

■梅全立 朱永杰

国学大师钱穆说:“古往今来有大成就者,诀窍无他,都是能人肯下笨功夫。”肯下笨功夫的人,一步一个脚印,走得踏踏实实、稳稳当当,看似比別人走得慢,却往往行稳致远。抓建基层是一个慢工细活,没有抓到头的时候,也没有抓到顶的时候,只有多下笨功夫,守恒心、用专心、铸匠心,才能见功见效。

要有铁杵成针的恒心。下笨功夫者,不因挫折而驻足不前,不因困难而犹疑放弃。正如冯骥才笔下的挑山工,“一步踩不实不行,停停住住更不行”。同样,抓建基层也是环环相扣、层层递进的系统工程,需要日复一日地抓、年复一年地建,不能时紧时松、忽冷忽热。若遇到困难就退缩,看到成绩就松气,势必打乱

工作节奏,影响建设基础。这就要求各级在抓建基层上始终保持不变的热度和力度,不搞运动式、突击式抓建,做到上级强调与否一个样、有无检查评比一个样、人员是否变更一个样,坚持不懈做好打基础、利长远、固根本的工作,一锤接着一锤敲,一步紧跟一步走,天天不停息、日日不懈怠,以长抓常抓确保基层建设蹄疾步稳。

要有心无旁骛的专心。下笨功夫者,静得下心、沉得住气,不因“泰山崩于前”失神变色,不以“麋鹿兴于左”乱意分心。古往今来,成功并没有什么速成法,有的只是择一事而终一生的专注。抓基层建设亦如此,如果“三天打鱼,两天晒网”,最终只能是“竹篮打水一场空”。各

级一定要摒弃急功近利、一蹴而就的错误观念,画好路线图,定好时间表,以“抓铁有痕,踏石留印”的毅力、“磨穿铁砚,坐破寒毡”的定力抓建基层,专注于日常工作的一点一滴、教育训练的一步一动、所属单位的一人一事,遵循基层建设客观规律,平心静气、脚踏实地抓好日常战备、军事训练、思想政治、部队管理等基层工作。

要有精益求精的匠心。下笨功夫者,追求“人一能之,己百之;人十能之,己千之”,从而以熟生巧,以巧生精,最终到达成功的彼岸。抓建基层也是如此,不能搞“大概”“可能”“差不多”,要通过一遍又一遍、一次又一次地下笨功夫,才能把每项工作抓成精品。各级党委机关

党管武装,是中国共产党在领导中国革命与建设中创造和发展起来的重要制度成果之一,是人民战争思想的重要内容,是人民武装力量建设的根本原则,是坚持党对军队绝对领导的必然要求和具体实践。新时代,建立完善党管武装工作运行机制,应在学习培训、目标管理、统筹协调、检查考评、奖惩激励上下功夫,积极适应国防动员体制改革,确保党对国防动员和后备力量建设的绝对领导。

规范学习培训。战争随着时代发展而发展,党管武装工作也必须与时俱进。各级党委政府应抓好党管武装工作的学习培训。在培训内容上,突出习近平强军思想、党管武装工作方、军事法规制度、国防动员法规等内容;在培训方式上,采取院校学习培训和省军区系统训练机构培训相结合的方式进行;在培训组织上,由军事机关协调培训指标,地方党委政府下达培训计划,省市两级由中央党校或者国防大学培训,县、乡(镇)两级由省委党校或者省军区训练机构组织培训;在考核考评上,坚持谁组织谁考核,谁考核谁负责,军事机关人员应全程参与考评,合格者颁发结业证书。

## 工作研究

## 完善新时代党管武装工作运行机制

■马富

强化目标管理。管理出战斗力。应充分发挥年度目标责任考核“指挥棒”的作用,适当加大党管武装工作考核分值权重,进一步健全党政领导带头履责、国动委成员单位主动担责、各级军事机关履职尽责的工作格局。各级党委、政府应探索建立党管武装工作目标管理机制,分类细化目标指标,并赋予相应考核分值;建立各级党委政府量化考评细则与评分标准,坚持平时考核、随机考核和重大任务考核相结合,军地联合研究出台《党管武装工作落实有关职能部门职责规范》,明确目标任务、细化考评内容、压实责任链条,强力推动落实。

加强统筹协调。科学统筹经济建设与国防建设,坚持发展与安全兼顾、富国与强军相统一,健全统筹发展机制,完善政策制度措施,创新发展新模式,做到协调发展、平衡发展、兼容发展。地方党委、政府工作筹划应将党管武装工作纳入总盘子筹划部署,建立健全党委统一

领导、政府协调保障、军地齐抓共管、逐级履行职责的工作机制,不断推动形成地方经济社会发展与国防建设“两副担子”一起挑、“两个责任”一起担、“两项任务”一起抓的生动格局;牢固树立“一盘棋”思想,经济建设发展要贯彻国防动员需求,国防建设要适应经济建设发展,促进要素交流交融,提高资源共享力度,实现两手抓、两手硬、两促进。

狠抓检查考评。研究制定统一的党管武装工作规范,明确各级党委第一书记职责要求,建立党管武装工作定期巡视巡察制度,采取有效形式,督导党管武装工作运行制度化、常态化。军事机关要联合地方目标考核办公室,每年年底组织检查考评,现场交换意见、交接问题清单,形成检查考评报告,通报军地相关部门。检查考评要突出兵员征集的政策激励、军人荣誉体系建设的具体措施办法、国防后备力量建设情况、辖区国防动员系统建设和大项军事活动筹划落

## 谈兵论战