

万象聚焦

编者按 2020年1月召开的中纪委第四次全体会议,专门提及“集中开展人防系统腐败问题专项治理”。人防系统如何完成这一重要任务?专项整治为人防队伍带来哪些新气象?请来自江淮大地的报道——

让“地下长城”更加坚固

——安徽省人防系统纯正内部风气促进全面建设侧记

■本报记者 杨开斌 贾 勇

“铲除了一批腐败分子,追缴了大笔工程建设费用,整肃了干部队伍,全省人防系统政治生态不断好转……”前不久,结合学习贯彻全国两会精神,安徽省人防办对前一阶段腐败问题专项整治活动进行评估,并对下一步工作进行安排部署。

“人民防空是战时保护人民群众生命财产安全的最后一道防线,决不允许因为出现腐败问题而降低广大群众的获得感。”秉持这一理念,2019年以来,安徽省人防办以刀刃向内、自我革命的勇气“刮骨疗毒”,面向全省人防系统开展腐败问题专项整治,集中纠治了一些突出问题,营造了风清气正的干事创业环境。

清理“病灶”——

把问题都摆上桌面

时间的指针回拨到2020年1月13日,在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上,赵乐际同志回顾2019年纪检监察工作时专门提到:“集中开展人防系统腐败问题专项治理”。

“某一行业的腐败问题专项治理被提上中纪委全会,这在党的历史上并不多见。”安徽省人防办党组书记、主任倪玉平告诉记者,作为一名人防工作者,“一种坐不住的紧迫感”从未如此强烈。他到任的第一天,便组织召开党组会,专题研究部署全省人防系统腐败问题专项治理。

“反腐败必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍!”面对少数人员的疑惑、敷衍甚至抵触情绪,办党组一班人坚决用上级精神统一思想:虽然人防工程建在地下,但是人防部门的权力决不能在“地下”运行,必须下大力气彻底铲除滋生

腐败的土壤。

通过一次次学习动员、一场场形势分析、一步步工作推进,全省各级人防部门的思想统一到上级决策部署上来:排查2012年11月以来人防工程审批、易地建设费征缴、工程与专项资金使用管理、设备物资采购等5方面的问题。

在省纪委监委的指导下,办党组一班人明确了既清“病灶”又找“病根”的原则:把导致人防系统腐败的所有问题都挖掘出来,摆上桌面——越是见不得光的问题,越要拿到阳光下曝晒。

按照这一思路,省、市、县三级人防部门采取自己查、别人指、上级督的办法,通过梳理21045个事项,查找出一批问题,其中既有涉及集体层面的也有个人的。他们坚持一边清查一边整改,截至3月底,整改率达到99.13%。

在清查、整改问题过程中,省人防办全力配合纪检监察部门查办系统内的违法违纪行为。专项整治活动开展以来,全省纪检监察机关立案审查人防系统干部86人,其中31人被移送检察机关,50人次受到追责问责,收到了处理一人、警示一片的效果。

建章立制——

每一个漏洞都要堵上

无论是集体层面的问题,还是个人层面的问题,其产生的原因都与制度不健全、不完善有很大关系。因此,安徽省人防办把堵塞制度漏洞作为一项重要工作紧抓不放。

有些漏洞是显而易见的。比如,长期以来,人防设备市场以省为界,本省的出不去、外省的进不来,优质资源难以流动和共享,导致出现市场垄断、价格虚高等问题。

安徽省人防办以长三角地区建立人防防空协作机制为契机,引进外省、市优质企业进入本省人防设备市场,推动形成优胜劣汰的良性竞争机制,使该省人防设备在保证质量前提下,价格平均下降40%。

有些漏洞隐藏在复杂的权力寻租链条中,表面看了无痕迹,只有深挖一锹才能找出端倪。比如,六安市人防办一名工作人员涉嫌腐败案件,该办组织力量反复检视案件涉及的招标项目,没有发现制度及其执行中的问题。对此,他们没有罢休,在通过视频旁听庭审时终于找到了漏洞:原来,嫌疑人利用技术上的话语权,擅自变更项目招标中的技术参数而从中牟利。

该办以此案为戒,及时完善专业咨询、专家论证等环节的制度规定,堵塞了这方面的漏洞。像六安市人防办一样,各单位、各部门针对“关键岗位”“关键领域”“关键环节”深入查漏补缺,及时健全完善制度机制。

在省人防办,记者看到一份长达93页的《安徽省人防岗位廉政风险点与防控措施清单》,将从一把手到各具体工作岗位的8类245个廉政风险点逐一列出,针对这些廉政风险点制订的防范措施达735条。

“只有下猛药,才能祛沉疴。”倪玉平认为,领导干部作为“关键少数”,必须发挥关键作用。为此,他们专门出台《领导干部违规插手干预重大事项记录暂行办法》等规定,为各级一把手拉起“高压线”,立起“铁规矩”。

扶正祛邪——

在创业中体现整治成效

与腐败问题专项整治一同让大家红脸出汗、排毒治病的还有一项活动——

“有点权、有点钱、有点闲”衙门作风专项整治。“虽然不良作风发生在少数人身上,但影响人防工作者整体形象,且成为滋生腐败问题的温床,必须露头就打、经常敲打。”该办副主任王万顺介绍说,这项活动重点整肃形式主义、官僚主义和懒政怠政,督促干部严用权、管好钱、强担当。活动中,办党组一班人带头查摆问题62个,制订整改措施69条。

结合两项整治活动,办党组印发《安徽人防系统腐败案例警示录》,用身边事警醒、教育身边人,引导全省人防系统干部职工常思贪欲之害,常除非分之想,常怀律己之心。

既要祛邪,又要扶正。办党组运用领学、交流、辅导、调研、推进“五步法”,带领大家深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党 and 加强党员干部教育管理监督的一系列重要论述,以理论上的清醒保持行动上的自觉,筑牢拒腐防变的思想防线。

开展专项整治活动不是目的,目的是让全省人防系统重整行装再出发,把心思和精力用在抓工作、干事业上,全力铸就坚不可摧的护民之盾:

——开展“皖盾-2020安徽省人民防空综合演习”,1300多名人员携带1000多件装备器材上阵参演,全省人防系统战时防空、平时服务、应急支援能力得到锻炼。

——组织全系统大比武,无人机操作、通信技能、指挥业务等竞赛活动依次展开,常态推进,大练兵热潮一浪高过一浪。

——通过建立周例会、旬报告、月调度、季考核等机制,大力推进人防工程建设。2020年,全省人防工程面积新增百万平方米,建设质量迈上新台阶,江淮大地的“地下长城”越来越坚固。

他山之石

民防是民事防护的简称。开展民防建设,不论是对于防范战争灾害,还是减轻自然灾害,都有积极而重要的意义。因此,世界上许多国家都把民防建设摆上位、持续抓,探索出不少可圈可点的做法。

组织领导以政府为主

世界各主要国家都建立了与国家安全战略要求相一致、与本国国情军情相适应、与民防指挥体系相配套的组织领导机构。这些组织领导机构大致分为三种类型。

(一)政府相关部门负责管辖。法、英、德、荷兰、加拿大、澳大利亚等国家,其民防组织领导机构设在内政(务)部或国防部等部门。德国内政部联邦民防与救灾局负责全国民防事务,下设7个业务中心,各中心分工协作、职责明确。法国内政部民防与民事安全局、澳大利亚国防部联邦应急管理局,是本国民防工作的最高行政领导机构。此外,挪威、瑞士的民防主管机构分别归属司法部、国防民防体育部领导。

(二)中央政府专设部门直接管辖。美国、俄罗斯等国家,其民防组织领导机构由中央政府专设部门直接管辖。俄罗斯民防、紧急情况和消除自然灾害后果部负责全国民防工作,内设人口与领土保护司、部队司、国际合作司等职能部门,以及森林灭火委员会、抗洪救灾委员会、海洋河流域地下水救灾委员会等协调机构。

(三)军队管辖。由军队管辖民防的国家相对较少,代表国家有以色列、越南等,其民防机构设在军队,侧重战时防空,兼顾平时应急救援。在以色列,民防事务由后方司令部统一指挥,后方司令部下设9个处,并按行政区域划分为6个地区局。该司令部同国防部紧急状态委员会等部门,共同承担战时后方民防与急救、抗震救灾、民防教育与演练等职责。在越南,民防事务由越南总参谋部负责。战时,总参谋部对防空空军、陆军防空部队、民兵防空力量实施统一指挥和协调,统一组织开展全民防空工作。

民防工程质量量足

许多国家都很重视民防工程在防空减灾中的作用,并且注重平战结合,使民防工程发挥出较为可观的综合效益。

防护能力较强。无论是民防指挥工程,还是民用掩蔽工程,普遍具有安全隐蔽、设施完备、设计巧妙等特点,在防范自然灾害、常规武器乃至核武器等方面作用不可替代。美国各地普遍建有民用掩蔽工事,城市住宅60%建有地下室,最大的新奥尔良民防工程,内部设施设备一应俱全,配备防震和抗冲击波的防爆门,可满足10多万人的防空防灾掩蔽需求。

平战结合紧密。日本在全国26个大中城市建有146条地下街,总面积超100万平方米。仅东京一地,1万平方米以上的地下街就有17条,开辟了新的商业集散地,形成了纵横交错的地下网络。

投入资金不菲。不少国家民防工程投入呈现出逐年增加的趋势。英国、芬兰等国家民防工程年度预算都在1亿美元以上。瑞典每年投入5.5亿瑞典克朗(约合4.13亿人民币)用于修建民防掩蔽工程,掩蔽工程数量以每年15至20万个的速度持续增加。

专业队伍不容小觑

民防专业队伍,是战时保护民众、经济目标及其他重要设施安全的骨干力量,也是平时担任抢险救灾任务的突击力量。加快民防专业队伍建设,已成为世界各主要国家的普遍做法。

多元化构成。一是以政府雇员和民间组织为主。二是由军人和民间组织共同构成。法国民防救援队伍主要

国外民防建设概览

■ 苏 晶 吕伟峰

由志愿消防队20余万人、民事安全部队8万人组成。其中,民事安全部队战时可扩编到30多万人。三是以军人为主。以色列后方司令部下辖的民防力量,包括7个军分区和7个旅的驻军(以预备役部队为主)、1支救援部队、1所救援学校。

专业化分工。随着防空防灾任务趋于多样化,民防专业分工更加细化,遂行任务范围进一步扩展。比如,英国民防救援队伍由国际搜索与救援队、国际应急技术援助队、国家应急响应队、各类民间救援组织和海岸警卫队组成。从1967年至今,这些救援队伍完成了自然灾害处置、海上和空中搜索救援、医疗救护等各种任务。

规范化训练。一些国家注重从法律、制度上对民防训练加以规范,使按照时间节点参加民防训练成为一项“规定动作”。德国依据《民防法》,对民防官员、专职民防人员和本土防御部队军官,进行分级分类培训。瑞士民防组织领导人员和专业人员每年需要参加12天的基础训练,而且还要参加大规模的民防演习。

宣传教育灵活多样

一些国家的民防宣传受众面广、普及程度高。瑞士民防局编发的《民防手册》人手一本,民防常识家喻户晓、人人皆知。根据瑞典法律规定,无论国家部长还是普通公民,每年必须参加15天的民防基础训练。

随着民防建设向防空防灾一体化发展,民防教育内容更加突出灾害防范与应对。英国把大城市消防教育作为灾害防范重点,伦敦市消防部门印制了近60种语言的消防教育资料,供广大居民、游客学习参考。地处南亚的孟加拉国常年遭受灾害侵袭,儿童通常是受灾的重点对象。对此,该国提出了“了解灾害=化解灾害”的口号,设计出儿童减灾学习手册,在多个地方纳入学生课程。

澳大利亚一方面成立防灾救灾专业学院,开设相关专业课程,另一方面把宣传教育纳入社区建设范畴,引导民众关心和支持防灾救灾工作。瑞士建立了全国民防警报试鸣日,每年依托民防工程组织民众参加“地下生活”体验活动,不断提高紧急疏散能力。日本通过拍摄《岛国的灭亡》等灾难片,告诫民众“灾难就在身旁,防灾意识不可放松”。

(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)



听抗日故事,感悟英雄精神,增强国防观念。

吴月飞摄

南部战区某调度中心创新运输投送人员培养模式

军代表与部队官兵同上训练场

■本报特约通讯员 肖 兵 陈生墨

3月中下旬,陆军某旅一场铁路装卸训练在广西贵港某地域展开。与以往“关起门来自导自演”不同,这次有10多名军代表协助该旅编制运输投送方案、预制铁路运力、组织装卸卸载,快速模拟完成了跨区投送任务。让军代表与部队官兵一同走上训练场,是今年南部战区某调度中心施训组训的一个鲜明特点。

该调度中心参谋梁宏伟介绍说,近年来,军代表训练存在不少矛盾问题:军代室人员编制有限,三五个人难以开

展全要素全过程训练;实施铁路、水路、公路、航空多种方式联合投送已经成为大势所趋,但军代表队伍中“多面手”偏少,一些转岗过来的人员还没进入情况……

“任务部队是我们服务保障的对象,能够帮助军代表队伍感受实战化训练氛围。”该调度中心党委一班人研究认为,破解训练矛盾问题的办法固然有许多,但与任务部队官兵联训这一条必不可少。考虑到铁路运输部队需求大、安全

风险高,他们便把联合训练的“第一战役”放在了铁路线上。

“与部队官兵坐在一个板凳上交流,自己的收获也很大。”军代表毛尚春告诉记者,在联合训练的理论研讨阶段,不仅安排军代表为部队官兵讲授装载卸载基本常识,而且还邀请部队业务部门领导向军代表介绍当前部队运输投送的新标准、新需求,特别是配发的超长、超宽、超重装备器材情况,让大家对如何拟制下一步的保障方案做到心中有数。

到了现场演练阶段,搭设野战站台这一课目,让大家更加体会到了联合训练的意义。在铁路站台突遭破坏、无法使用的情况下,需要快速搭设野战站台用以保障物资装载卸载。军代表比较熟悉搭设技能,但苦于人手不够;任务部队不缺人手,但掌握搭设要领的人很少。这次联合训练,让这个问题迎刃而解。

“铁路平板车被大型装备压裂,装载暂停!”联合训练还设置了突发情况,这让部队官兵乃至一些军代表措手不及。现场组织训练的军代表陈建斌迅速协调部队官兵抬出预置在铁路车站的钢制渡板,覆盖在平板车裂缝处,保障装载继续进行……

这一幕让刚入职的文职军代表向洪宇印象深刻。他原本以为军代表的职责就是接听电话、搞搞协调,没想到装载一线还有突发情况需要妥善处置。

梁宏伟向笔者介绍说,下一步,他们 will 把联合训练向航空、水路延伸,不断提升基层军代室训练水平和保障能力。



清明前夕,无锡联勤保障中心某仓库开展“缅怀革命先烈,弘扬英雄精神”专题教育。图为该部官兵在浙江省瑞安市陶山革命烈士纪念馆,重温军人誓词,强化责任意识。

郭永康摄